

英德市农业农村局文件

英农农〔2022〕8号

英德市农业农村局 2022 年法治政府建设 年度报告

2022 年，在市委、市政府的坚强领导下，英德市农业农村局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大及十九届历次全会和党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要批示精神和中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，围绕中心，服务大局，多措并举，狠抓落实，推进法治政府建设各项工作有序开展，依法行政体制机制进一步完善，各项工作法治化、规范化水平进一步提升，法治政府建设取得新进展。现将有关情况报告如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法全面转变优化政府职能

1. 推进规范性文件合法性审查。以规范性文件合法性审核机

制为抓手，严格执行材料报送、程序衔接、审核时限等工作要求，严格落实未经合法性审核或者经审核不合法的文件不得提交集体审议机制。开展行政规范性文件专项清理，做到行政规范性文件的立、改、废与经济社会发展进程相适应。严格落实合同管理责任，规范行政机关合同签订行为，确保合同签订规范、履行到位、风险可控。

2. 抓好“三项制度”工作落实。立足于“把权力还原于责任、把责任还原于服务、把服务还原于民心”的工作理念，敦促执法结果透明化，确保执法全程可追溯。严把执法人员准入关，做好行政执法证件管理及考试，加强基层执法力量。强化重点领域执法监管，组织好案卷评查、双随机执法监督等活动，加强检查频次，创新监督方式方法。

3. 加强行政复议和行政诉讼案件分析研判。在行政处罚、行政许可等对相对人可能产生不利影响的行政执法文书中，依法实施行政复议权利告知制度。在网站和行政复议接待场所公开受理复议案件的范围、条件、程序等事项，提供行政复议申请书格式样本。全面落实行政复议决定书网上公开制度。2022年，及时研判分析和应对以本局（含镇街）为被告的24宗行政诉讼案件（一审），23宗裁定驳回起诉，1宗经开庭审理裁定驳回起诉。

4. 推动政务信息公开。严格践行“以公开为常态，不公开为例外”，把政务公开贯穿政务运行全过程，在英德市人民政府门户网站对相关信息进行全面公示，完善了推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开、重点领域信息公开的各项制度。按照“谁执法谁公示”原则，运用行政执法信息平台，落实执法公示，确保所有的执法结果都能在网上公开，并且能让公

众进行查询。

（二）完善依法行政制度体系

1. 规范行政决策行为。对 2022 年拟出台的重大行政决策及项规范性文件，严格按照认真起草后广泛征求单位和公众意见、合法性审查和公平竞争审查、专家咨询、风险评估、集体讨论决定的程序进行，做到不过关不印发，充分保障了行政决策的科学化、民主化、法治化。

2. 优化营商环境政务环境。全面开展与“减证便民”和营商环境相关的文件、证明清理工作，按时完成清理任务，无制定任何妨碍营商环境的文件。通过以上工作，使农业系统依法行政制度体系不断得到完善。

（三）加积极推进行政决策科学化、民主化、法治化

1. 建立并完善了合法性审查制度、“四重一大”事项集体决策制度、重大行政决策责任追究制度。健全完善党组会议、局务会议议事规则，凡属方针政策性的大事，属全局性的问题，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由局党组（局务）会议集体讨论决定；加强对重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用事项的监督，增强监督的针对性和有效性，确保重大决策不失误、重要人事任免不失察、重大项目安排无疏漏、大额度资金使用避风险。

2. 建立法律顾问制度。让法律顾问更多的参与到决策、合同等工作中，充分发挥法律顾问在推进依法行政建设法治政府中的作用。

（四）坚持严格规范公正文明执法

1. 加强农资监管。一是为确保北京冬奥会和冬残奥会、全国

两会期间农产品质量安全，保障春耕生产顺利进行，开展 2022 年农业综合行政执法“护奥运 保春耕”专项行动。二是 4 月联合公安、市场监管、农机事业管理、畜牧水产、英城街道办事处等单位召开“2022 年农资打假联席会议”，认真贯彻落实国家、省、市关于 2022 年农资打假专项治理行动视频会议精神，共同研究部署英德市 2022 年农资打假联合执法专项行动。三是加强与公安、市场监管等部门沟通协作，形成农资打假部门执法合力，从源头上保障农产品质量安全，为人民群众“舌尖上的安全”保驾护航。自开展 2022 年农资打假行动以来，共出动执法人员 538 人次，检查农资生产企业、经营门店等 356 家次，派发涉农法律法规宣传资料及宣传环保袋 3000 多份，共开展农业投入品执法监督抽检 154 个批次，检出不合格样品 23 个批次。立案查处经营假劣农资 14 宗，结案 7 宗，罚没款合计 3.5806 万元。

2. 加强生猪屠宰管理。规范猪肉市场经营秩序，有效打击私屠滥宰行为，确保肉品安全，让群众吃上放心肉。2022 年联合市屠宰办、公安局、当地政府等单位在全市开展打击生猪私屠滥宰违法行为行动中，共计出动执法人员 252 人次，检查屠宰场 21 场次，协助市场监管部门没收未经检疫的猪肉 1085 斤，捣毁生猪私宰窝点 2 个，立案查处 2 宗，结案 1 宗，罚没款合计 5.812 万元。

3. 加强农产品质量安全监管。重点检查企业用药记录情况、规范生产，严查使用违禁药物生产，共检查养殖企业（场）367 家次，种植户（场）568 家，完成农产品监督抽样检测 250 个批次，不合格样品 2 个批次，立案查处 2 宗，结案 1 宗，罚没款合计 0.732 万元。

4. 加大渔业监管力度。为维护江河水域渔业正常生产秩序，

全力保障我市渔业资源和水生生态平衡，严厉打击非法捕捞活动。采取日常巡航和不定期巡航相结合，陆上巡航与水上巡航等创新方式，开展执法行动。共巡航 253 次（其中：水上出动执法船 179 船次，陆上巡航 74 车次），出动执法人员 615 人次，劝离 56 艘占用主航道作业的渔船，未发现使用渔船进行载客、走私、贩毒等违法违规活动，共立案查处非法捕捞案件 6 宗，移送公安机关追究刑事责任 2 宗，罚款共 0.9 万元。清理灯光诱捕网 332 张，清理虾笼 381 条共约 1865 米长，没收涉渔“三无”船舶 7 艘，协助阳山县农业农村局在英德大湾镇与阳山青莲镇交界水域查获电鱼违法人员 2 名，查扣涉渔“三无”船舶 1 艘、电鱼工具一套、渔获物共约 14.8 公斤。

5. 常态化开展扫黑除恶专项斗争行动。根据省、清远市以及英德市委、市政府关于扫黑除恶专项斗争工作的部署，推进扫黑除恶专项斗争各项工作落实，努力提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。共深入基层开展扫黑除恶宣传工作 9 次，悬挂宣传横幅 15 条，发放宣传资料 1200 多份，派发宣传环保袋 400 多个。

（五）依法有效化解社会矛盾纠纷

1. 做好信访维稳工作，保持农业农村工作大局稳定。高度重视涉农信访维稳工作，局党组（班子）召开和传达信访维稳工作会议 18 次，制定英德市农业农村局新冠肺炎疫情防控期间信访工作方案、迎接党的二十大顺利召开特别防护期间涉农领域社会风险隐患排查工作方案等，扎实做好风险排查工作。多次前往各有关信访件镇街开展综治维稳工作督导和协调，并会同有关股室做好矛盾纠纷和信访调处工作。2022 年开展信访维稳风险隐患排查工作 3 次，共收到 100 宗信访案件，已办结（答复）92 宗，正在

调处 8 宗，未办结案件正在加紧处理当中，召开信访维稳工作会议 3 次，排查出隐患案件 4 宗，目前排查出存在风险隐患的信访案件均已开展稳控工作，截止至目前为止暂无涉农重大信访案件或越级走访、进京上访等情况发生。同时落实好综合网格化服务管理工作，安排人员及时处理网格巡查案（事）件并做好工作日誌登记备查工作。

2、狠抓落实集中治理重复信访、化解信访积案专项工作。根据清远市重复访工作专班安排、重复访专项治理工作有关要求，严格落实倒流件处理重新明确工作责任、重新接待信访群众、重新梳理问题情况、重新制定解决方案、重新开展化解工作的工作要求，就邓赞梅提出的新的诉求加强对信访人的政策解释、思想疏导及教育工作，并进一步调查了解信访人现在的经济情况与生活情况，再综合情、理、法研究决定是否帮扶救助工作计划，加快邓赞梅信访案的化解工作进度。

（六）强化对行政权力的制约和监督

一是大力推行阳光执法。对办理的行政审批、行政处罚案件结案后都在公示平台公布执法案件信息，接受群众监督；二是狠抓执法质量和执法考评。高度重视农业执法质量，把执法质量考评工作摆上重要的工作日程，由一把手负总责，分管领导具体负责。法制机构切实履行职责，强化执法监督，坚持对大要案进行跟踪，对办案的过程和各个环节实施监督和合法性审查，同时认真落实执法质量考评制度，对每起案件进行考评，发现问题及时向办案单位和执法人员通报；三是完善行政执法监督制度。每次执法检查行动都认真填写《广东省农业行政执法检查记录表》，认真按照《广东省农业行政机关移送涉嫌犯罪案件标准》的要求

做好案件移交工作，确保农业行政执法与刑事司法无缝衔接。同时，向社会公布投诉电话、举报信箱和行政处罚自由裁量量化标准等，积极鼓励社会各界人士对农业行政执法违法行为进行检举、曝光、监督；四是按照《广东省人民政府办公厅印发广东省全面推行“双随机一公开”监管工作实施方案的通知》要求，制定公布了随机抽查事项清单、检查对象名录、执法检查人员名录和随机抽查工作细则等，推动开展行政执法新模式。由于制度健全和各项监督措施到位，农业行政执法人员做到规范执法，文明执法。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

2022年，在市委市政府正确领导下，英德市农业农村局法治政府建设工作取得了一定工作成效，但仍然存在一些问题和不足，主要有：

（一）法治学习教育方面。受新冠肺炎疫情等因素影响，组织的法治培训和集中学习偏少，法治学习教育建设制度还不够健全完善。

（二）加强农业综合执法方面。一是执法人员编制偏少。我市是广东省行政面积最大的县级市，下辖24个镇（街），农资经营主体多、散，安全生产监管面广量大；江河流域长度289多公里，东西乡镇地理跨度大，执法股工作职能多，人员编制少，一人身兼数职，专业人员少，无法有效打击违法行为。二是执法装备不够齐全。基层财政难以按照《2019年全国农业综合行政执法基本装备指导标准》完善基层农业执法装备建设要求，不少执法人员至今统一制服都无法配齐，影响了执法形象和效果。

三、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设

（一）认真组织学习，树牢法治观念。通过召开党组中心组（扩大）会、全体干部会议、个人自学等方式，主要领导率先垂范，认真研读《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》原文，领会《规定》基本精神，深刻领悟习近平总书记全面依法治国的重要论述，学习掌握《民法典》和新修订的农业农村系统法律法规等。2022年共开展理论学习中心组学习20次、党组会议学习习近平新时代中国特色社会主义思想8次、机关党委会议学习习近平新时代中国特色社会主义思想10次，学习习近平法治思想论述有关精神1次，增强贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的思想自觉和行动自觉，不断推动法治工作理念、机制和方法创新，不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平，在法治政府建设实践中担当尽责。

（二）强化安排部署，注重贯彻落实。把法治建设纳入了本单位发展总体规划和年度工作计划，充分发挥本单位党组在推进法治建设中的领导核心作用，落实党政主要负责人作为推进法治建设第一责任人的职责。主要领导坚持对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，定期听取法治建设工作情况汇报，及时研究解决有关重大问题，真正把推进法治建设第一责任人所列职责一条一条履行好、落实好，切实把法治建设的各项要求体现到业务工作和日常管理中，积极为推进法治建设提供保障、创造条件。抓好意识形态工作。严格落实意识形态责任制有关规定，抓好舆论引导、舆情监测及网络安全信息排查等。

（三）加强警示教育，促进机关廉洁。对党史学习教育进行

系统再动员再部署，结合党组理论学习中心组、“两学一做”学习教育常态化制度化、“三会一课”、“4+1+N”主题党日活动、专题宣讲、上专题党课、革命传统教育和知识竞赛等活动，扎实常态化推进党史学习教育。坚持学习实践同步和线上线下结合推进，把“我为群众办实事”实践活动贯穿学习教育全过程。加强党风廉政建设，召开专题会议2次，贯彻落实上级工作部署2次，组织全体干部集中学习教育3次，观看廉政电教光盘2次。组织召开元旦春节、五一端午、中秋国庆等节假日期间纠治“四风”集体廉政谈话会3次。

四、2023年度推进法治政府建设的主要安排

(一)加强农业农村工作风险防控。健全完善农产品质量安全监管体系，深入开展农业安全生产专项行动。持续抓好动植物疫病防控，强化农业执法监督，重点开展农资打假专项整治行动。坚决开展扫黑除恶专项斗争，重点打击侵吞集体资产黑恶势力、打击渔业捕捞领域的黑恶势力，维护农村社会和谐稳定。

(二)深化农业农村综合改革，激活农村发展内生动力。对制约乡村振兴的“人地钱”等关键领域，深入调研，制定改革举措，加快构建城乡融合发展的体制机制，破解城乡二元结构。深化农村集体产权制度改革，落实村（社）党组织书记、村（居）主任、经济组织理事长“三个一肩挑”工作要求，推进集体经济组织股份制改革试点，为壮大村级集体经济提供组织领导和特别法人体系保障。深化农村土地制度改革，加快推动农村土地流转，发展农业适度规模经营。稳慎推进农村宅基地制度改革，完善农村宅基地管理制度。配合连樟村样板区领导小组积极推进国家城乡融合发展试验区广清接合片区英德市连樟样板区改革工作。

(三)加强农村环境污染防治，建设美丽乡村。一是做好农业污染治理。大力推进畜禽粪污资源化利用，深入开展农药化肥减量行动，加强农膜污染治理，推进秸秆综合利用。加强禁渔期执法。做好污染耕地安全利用及提升工作。提升养殖废弃物资源化利用水平。二是建设美丽乡村。以打造美丽乡村精品路线为抓手，以点带面、连线成片建设精美农村。突出对“沿交通线”“沿景区”“沿城市郊区”示范创建的部署，进行有岭南特色农村建筑风貌示范带（片）创建工作。优先集中资源支持一批复工创建积极性高的村庄先行开展美丽乡村建设，实行“考核一批、通过一批、奖补一批”。强化长效机制建设，在尊重广大村民意愿的前提下，以创建示范点的形式，总结英东、英西、英中片区4个示范点建设经验，促进全市农村环境卫生长效管护建设。

(四)全面加强党建引领乡村振兴工作。扎实开展常态化党史学习教育，落实“三会一课”制度和“支部主题党日”活动。加强党风廉政建设，将全面从严治党继续引向深入。加强意识形态教育，加强网络安全监管，按照有关要求开展相关工作。

(五)准确贯彻上级有关法治政府建设工作部署和要求。对全市的监管对象实行“双随机一公开”的监管方式进行监管，积极开展学习教育活动，不断组织执法人员参加省市组织的执法培训和业务交流活动。

英德市农业农村局
2022年12月30日

