

英德市人民政府文件

英府〔2023〕13号

英德市人民政府关于印发英德市 全民健身实施计划（2021-2025年）的通知

各镇人民政府、英城街道办事处，市直（驻英）各单位：

《英德市全民健身实施计划（2021-2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



英德市全民健身实施计划（2021—2025年）

根据《全民健身条例》（国务院令第560号）、《全民健身计划（2021—2025年）》（国发〔2021〕11号）、《广东省全民健身实施计划（2021—2025年）》（粤府〔2021〕80号）、《清远市全民健身实施计划（2021—2025年）》（清府〔2022〕47号）的要求，结合我市实际，制定本实施计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大会议精神，根据习近平总书记“构建更高水平的全民健身公共服务体系”总要求，全面落实健康中国、全民健身国家战略，加快体育强国建设，夯实体育强市建设项目基础，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，突出问题导向，聚集场地设施布局、科学健身服务、社会组织作用等重点领域和关键环节，精心构建传统与现代相融合、城镇与乡村相协调的具有当地特色的全民健身公共服务体系，扩大全民健身公共服务优质供给，不断满足人民群众日益增长的多样化健身需求。

（二）发展目标

着力推进场地设施更加均衡优化，赛事活动更加丰富多样，

社会组织更加规范健全，科学健身更加广泛普及的全民健身公共服务体系建设，使全民健身成为推动英德经济社会发展不可或缺的重要力量。到 2025 年，人均体育场地面积达到 3 平方米以上，实现 15 分钟健身圈全覆盖，公共体育健身设施向自然村延伸，经常参加体育锻炼人数比例达到 40.8% 以上，每千人拥有社会体育指导员不少于 3.1 名。

二、主要任务

（三）实现全民健身场地设施建设新突破

进一步完善顶层设计，制定《关于加强英德市全民健身场地设施建设发展群众体育的实施方案》；推进全市体育场地设施空间规划编制工作，与国土空间规划相衔接，保障体育用地；完善公共体育场地设施标准化建设，优化场地设施资源配置。制定全民健身设施建设补短板五年行动计划，重点推进镇级公共体育中心、小型足球场、多功能运动场等场地建设，力争新建 1 个体育公园。各镇（街）加大健身步道的建设，其中：英城街道办、东华镇、浛洸镇各完成不少于 12 公里；大站镇、望埠镇、英红镇、桥头镇、大湾镇、西牛镇、九龙镇、黄花镇各完成不少于 10 公里；沙口镇、横石塘镇、连江口镇、黎溪镇、下砂镇、横石水镇、青塘镇、白沙镇、石灰铺镇、石牯塘镇、波罗镇、水边镇、大洞镇各完成不少于 7 公里。全市建成不少于 200 公里的健身步道，促进全市公共体育服务均等化发展。

（四）打造全民健身赛事活动新亮点

1. 根据不同人群、地域、行业等需求特点，创造全民健身赛事活动内容平台，丰富提升内涵品质。构筑全民健身赛事活动空间体系，开拓陆域、空域等室内户外、线下线上各类运动项目，突出“一镇一品”，因时因地发挥各地优势项目，深度整合串联自然人文资源节点，构建“山味的英式”运动项目布局。
2. 推广群众喜闻乐见、广泛参与的篮球、足球、羽毛球、乒乓球等赛事活动；发扬龙舟等岭南传统项目；推动马拉松、徒步、定向越野等时尚休闲体育活动，持续推进南粤古驿道定向大赛，支持社会足球项目发展。
3. 加强全民健身赛事活动和乡村振兴协同发展，发掘建设美丽乡村体育之路。广泛开展社区全民健身赛事活动，巩固共建共健社区体育和谐圈。引导群众积极参与全市性、区域性、综合性群众运动会和节庆体育主题，开展群众体育运动水平等级评定。根据职工、妇女儿童、少数民族、青少年、老年人和残疾人等人群健康需求，普及开展全人群全周期健身活动。结合疫情防控常态化，大力推进居家健身、线上健身和云端赛事，创新促进体育赛事活动服务保障和监管机制，使参加体育健身成为一种普遍的生活方式。

（五）规范体育社会组织新生态

全面推动党建入章和党组织规范化建设，强化意识形态领域引导监督，全力促进体育社会组织党建与业务深度融合。规范体育社会组织内部治理结构、信用管理体系和诚信自律建设。进一

步深化“放管服”改革，支持体育社会组织参与公共体育服务，优惠使用公共资源。加强体育联合会建设，引领各类体育社会组织有序发展。推动全民健身社会组织下沉社区，更好发挥基层体育社会组织社会作用，建立以体育联合会为枢纽、单项体育协会为支撑、基层体育组织为主体的全民健身组织网络，打造共建共治共享社会治理格局。

（六）提升科学健身服务新水平

1. 加强社会体育指导员信息管理与队伍建设。加强组织网络和信息平台建设。加大培训力度，扩大队伍规模，优化队伍结构，促进社会体育指导员上岗率，以累计志愿服务时长为主要依据进行等级评价。组织引导社会体育指导员进机关、进企业、进农村、进社区、进学校宣讲科学健身知识、传授体育技能、指导使用体育设施等。举办社会体育指导员展示和交流活动，提升社会体育指导员服务水平。加强全民健身志愿者队伍建设，坚持示范推广与日常指导相结合，形成全民健身志愿服务长效机制。完善国民体质监测体系，开展国民体质监测活动，扩大体质监测覆盖人群，定期公布监测结果。开展全民健身活动状况调查和国家体育锻炼标准达标测验活动。加强健身气功组织建设，推动健身气功项目发展。

2. 建立体育和卫生健康部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式，重点推进体医融合示范区建设。积极推动医护人员参与科学健身指导工作，将参与时长纳入继续教育学习时数。

推进科学健身进医院、进健康小屋，推动社区医院和体质测定指导站融合建设，开展体质检查和身体测试，并将体质测定相关指标纳入日常体检范畴，开具运动处方。加强体医融合复合型专业人才培养。

（七）促进青少年体育新发展

牢固树立“健康第一”教育理念，建立体教思想、目标、资源、措施融合的“一体化”青少年体育体制和运行机制，促进青少年身体锻炼和文化学习协调发展。加强改进学校技能培养，切实提高学生体育文化素养，严格落实每天1小时锻炼制度，促进青少年熟练掌握1至2项运动技能，学生体质健康优秀率稳步提高，加大青少年公共体育服务体系建设力度，建立优秀退役运动员、教练员进校园任教制度，持续开展体育冬夏令营等青少年品牌体育活动。创建体育传统特色学校，建立运动队，形成小学、中学完整的学校体育后备人才培养体系，建设学校、家庭、社区青少年体育服务体系，建立青少年社会体育组织星级评定制度，制定社会体育组织进校园准入标准及运行机制。深入推进青少年健康工程，实施青少年体育健康包，开展针对近视、肥胖、脊柱形态不良等突出问题的科学预防和运动干预，普及科学健身知识，帮助青少年养成良好运动习惯。充分融合中学生锦标赛和青少年锦标赛，逐步建立青少年体育赛事体系。

（八）创建体育产业新业态

营造有利于体育产业发展的政策环境，激发包括国有、民营

企业等多元市场主体活力，盘活各类体育资源，不断增加体育市场供给。鼓励公共体育场馆与社会资本合作，推进公共体育场馆“改造功能、改造机制”。支持引进高水平重大赛事，吸引省、清远市性的体育组织落户或设立分支机构。积极培育体育竞赛表演市场主体，鼓励社会参与培育或赞助知名赛事、场馆、俱乐部等体育品牌。通过政府购买服务等方式，积极支持公益性群众健身消费。培育一批促进体育产业发展新载体，鼓励企业参与体育消费试点建设，推动运动休闲特色小镇建设，加快推动“体育+”跨领域融合发展，促进体育与健康、旅游、教育等产业融合，大力培育体育消费市场，鼓励企业对相关体育社会组织和市场主体给予支持。

三、保障措施

（九）完善政策机制

将全民健身工作纳入本级国民经济和社会发展规划，纳入政府年度工作报告，将所需经费纳入本级财政预算。强化各级体育工作联席会议职责，定期召开会议，协调解决全民健身重大事项和重大问题。加强全民健身安全监督管理，定期开展安全隐患排查和检查评估工作。

（十）完善资金投入

增强全民健身国家战略财力保障，统筹安排一般公共预算资金和政府性基金用于全民健身事业。建立健全各级政府发展全民健身的事权、支出责任和财力相适应的制度，优化县级财政转移

支付制度，优先支持补短板、强弱项项目，重点支持老区苏区、民族地区、生态发展区的公共体育场地设施和全民健身重点项目。鼓励社会力量投入全民健身工作，加大政府向社会力量购买服务力度，拓展经费来源渠道，形成多渠道、多元化投入机制。强化绩效管理，确保财政资金投入规模、结构、绩效与全民健身发展目标相匹配。全民健身场地设施用电价格按广东省发展改革委下发的相关电价文件执行，落实体育社会组织、全民健身赛事活动、场馆等税收政策优惠。

（十一）完善人才队伍

建立健全全民健身人才发展体制机制，不断发展壮大全民健身人才队伍规模，优化队伍结构，提升人才质量。加大培养力度，将全民健身人才纳入全市人才培养范围。优化人才服务环境，加强人才激励机制。完善管理制度和人才评价机制，实施社会体育指导员职称评定工作。坚持基层服务导向，引导人才向基层流动，建立社会体育特派员制度，畅通全民健身人才流动渠道，促进区域人才协调发展。

（十二）完善信息化建设

积极探索新技术、新业态、新模式，推进移动云计算、大数据、物联网、人工智能、5G 等现代化信息技术手段有效融入全民健身服务管理，提升场地设施、体育组织、体育活动、健身指导、体质测定、运动处方、志愿服务等基本信息服务。推广“英德体育场馆”等公共服务大数据管理平台，支持打造英德智慧体育示

范场馆，利用数字化升级体育场馆，建设数字化室外场地设施。应用新媒体、移动互联网等信息技术和手段，进行广泛宣传，提升全民科学健身意识。鼓励企业参与全民健身科技创新。

四、组织实施

（十三）加强组织领导

将全民健身实施计划列入政府年度重要议事日程，常抓不懈推动工作落实。各镇（街）根据本地区实际情况制定本行政区域全民健身实施计划，强化统筹协调、部门协同、上下联动、社会动员，明确责任分工，细化目标任务，确保各项工作取得实效。针对短板弱项，细化配套政策措施，确保重要指标、重点任务和保障措施落地落实。

（十四）加强监督指导

建立健全适应新发展阶段要求的实施计划监管考评体系，加强事前、事中、事后监督，委托第三方开展社会满意度调查，发挥媒体等社会力量的监督作用，在2025年对我市全民健身实施计划推进情况进行全面评估。

（十五）加强宣传引导

加大宣传力度，构建我市全民健身宣传新矩阵，线上线下齐动员，宣传普及全民健身政策法规、科学健身知识方法、典型案例、先进经验、先进人物等，鼓励社会力量参与全民健身公益宣传。充分挖掘各地体育文化资源，发挥地方品牌特色，有效整合传统体育项目、体育名人、品牌赛事等，传播岭南体育文化，弘

扬中华体育精神，培育社会主义核心价值观。

公开方式：主动公开

英德市人民政府办公室

2023年2月6日印发