

YTNIGDE

英 德 市

国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF YINGDE

2021-2035

【公示版】

英德市人民政府
2023.12

前言

PREFACE

三江碧水润城村，峰林良田入古邑。英德，自然禀赋优良，文化底蕴深厚，是连接粤港澳大湾区和粤北地区的重要节点。

为贯彻落实《党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署》，深入学习贯彻习近平总书记视察广东视察英德重要讲话精神，我市特编制了《英德市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

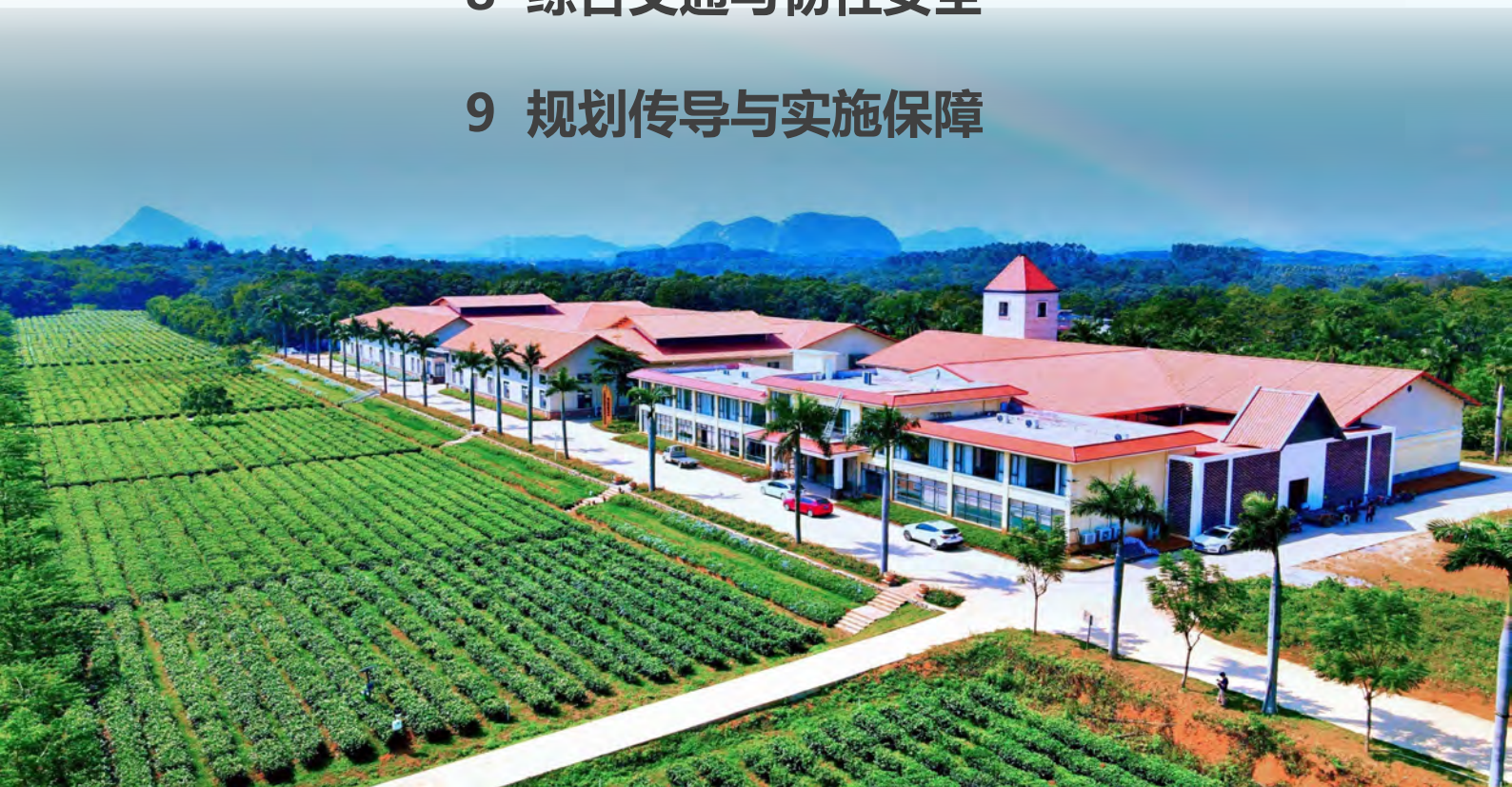
《规划》紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以“岭南古邑·大美英德”为目标愿景，为谋划新时代英德市全域国土空间开发保护格局，提升国土空间开发保护质量和效率，推动英德现代化高质量发展，建设宜居宜业幸福美丽新英德提供有力支撑和空间保障。



CONTENTS

目录

- 1 规划总则
- 2 目标战略与总体格局
- 3 生态保护与绿色发展
- 4 乡村振兴与耕地保护
- 5 城乡统筹与宜居品质
- 6 产业发展与创新活力
- 7 历史文化与景观风貌
- 8 综合交通与韧性安全
- 9 规划传导与实施保障



规划总则

1

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

■ 1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东视察英德重要讲话精神，**统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局**，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，坚定不移走高水平保护下高质量发展之路，加快把英德打造为**清远绿色工业发展主战场、休闲旅游目的地**，奋力建设宜居宜业幸福美丽新英德。

■ 1.2 规划原则

战略引领，全域统筹

底线约束，绿色安全

民生优先，协调发展

传承文化，彰显特色

一张蓝图，协同实施

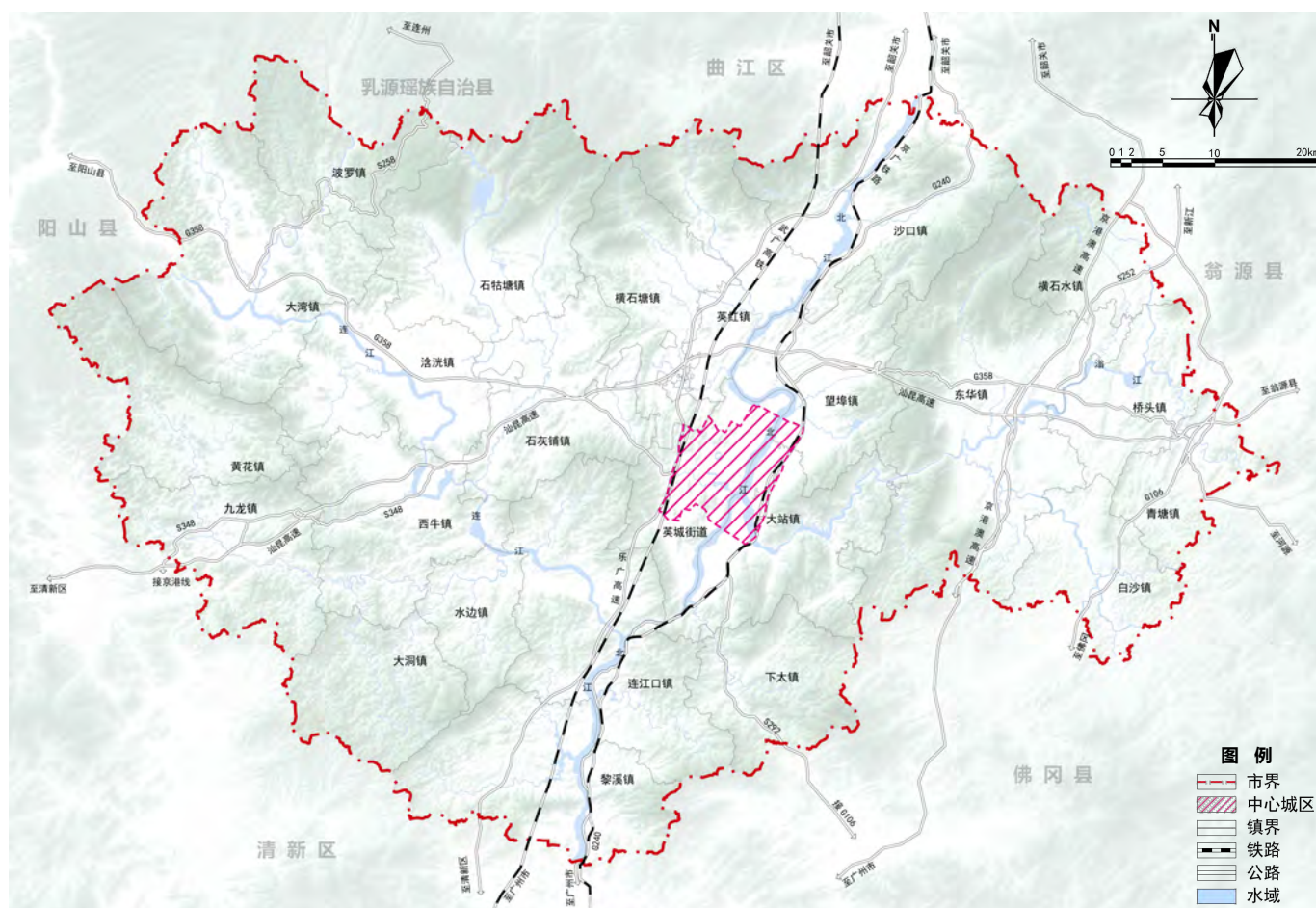
1.3 规划范围与期限

规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年，近期到 **2025 年**，远期到 **2035 年**，远景展望到 2050 年。

规划范围

规划包括市域、中心城区两个层次。市域规划范围为英德市行政辖区范围，包括 24 个镇街，总面积**5634.29 平方公里**。中心城区范围包括英城街道、大站镇和望埠镇的部分地区，规划总面积**105 平方公里**。



规划范围图

目标战略与总体格局

2

2.1 规划目标与空间愿景

2.2 国土空间开发保护战略

2.3 共建区域协同发展格局

2.4 打造“一核两副”发展格局

2.5 统筹底线划定与管控



2.1 规划目标与空间愿景

规划目标

2025年

城乡人居环境品质和风貌明显改善，城镇化率显著提升，现代产业体系加快形成，清远绿色工业发展主战场地位进一步巩固，打造成为休闲旅游目的地。

2035年

城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，基本公共服务实现均等化，美丽英德建设目标基本实现，人与自然和谐共生格局基本形成。

空间愿景

筑牢山清水秀的生态空间

夯实特色现代的农业空间

构建点轴引领的城镇空间



2.2 国土空间开发保护战略

战略一

融湾入穗

构建穗北绿色工业走廊，构建“一核三廊”区域旅游联动格局，建立广州—粤北农业要素对流机制，构建“两横四纵”大通道，实现湾区快达。



战略二

强核集聚

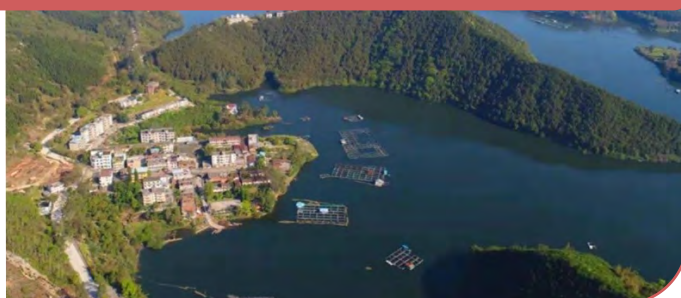
改变“小马拉大车”格局，做大由英城、大站、英红、望埠组成的城市核，构建“一核三区”城镇空间新格局，促进城乡土地资源流动和集聚。



战略三

生态保护

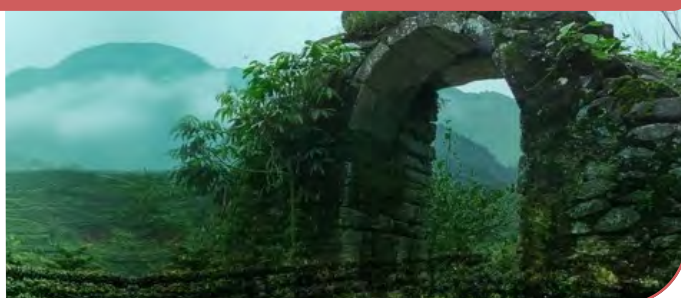
展现国家公园、峰林茶园、蔬果农园构成的南岭生态图景，实现高水平保护，全域形成叶状生态保护格局，建立生态空间分级管控体系。



战略四

全域景区

打造全域景区，推动乡村振兴，构建“大健康、大森林、大峰林、大乡村”旅游格局。整合自然与文化景观资源，打造多彩文旅线路。



2.3 共建区域协同发展格局

共育区域生态安全格局

共建广清绿色制造合作基地

共建区域旅游大走廊

共建区域农业协同创新试验区

推动交通基础设施互联互通

推动市政基础设施共建共享



区域协同规划图

2.4 打造“一核两副”发展格局

一核

城区、英红镇和望埠镇组成的城市核为市域城市综合服务和产业发展功能核心

两副

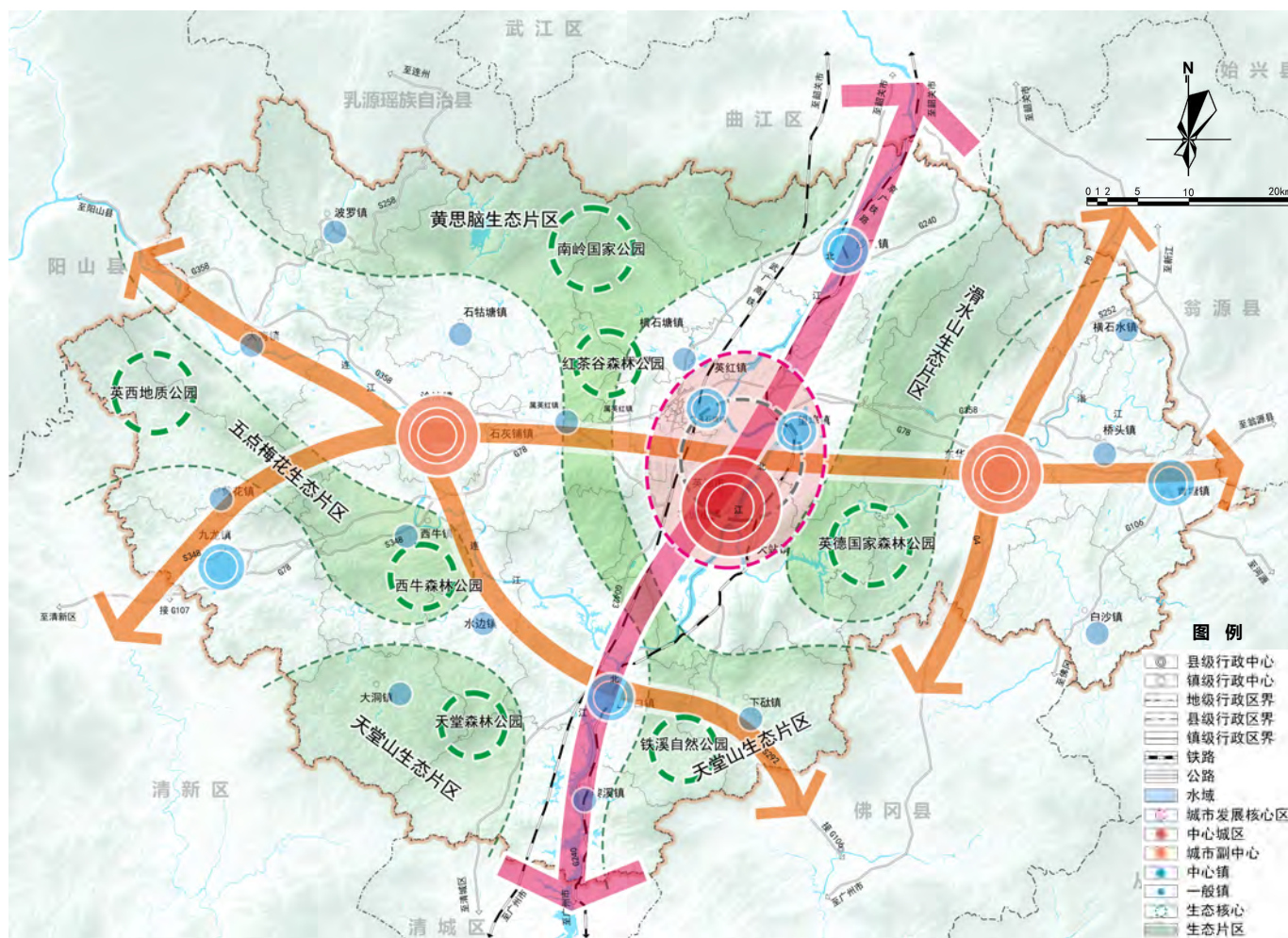
东华镇、浣洸镇市域副中心分别为英德市东、西片区的综合服务中心

三区

东部工贸片区、南部现代农业片区和西部生态旅游片区

四轴

南北城镇发展主轴、中部城镇发展次轴、西部城镇发展次轴和东部城镇发展次轴



国土空间总体格局规划图

2.5 统筹底线划定与管控

优先划定生态保护红线

生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，全市划定生态保护红线1417.68平方千米。



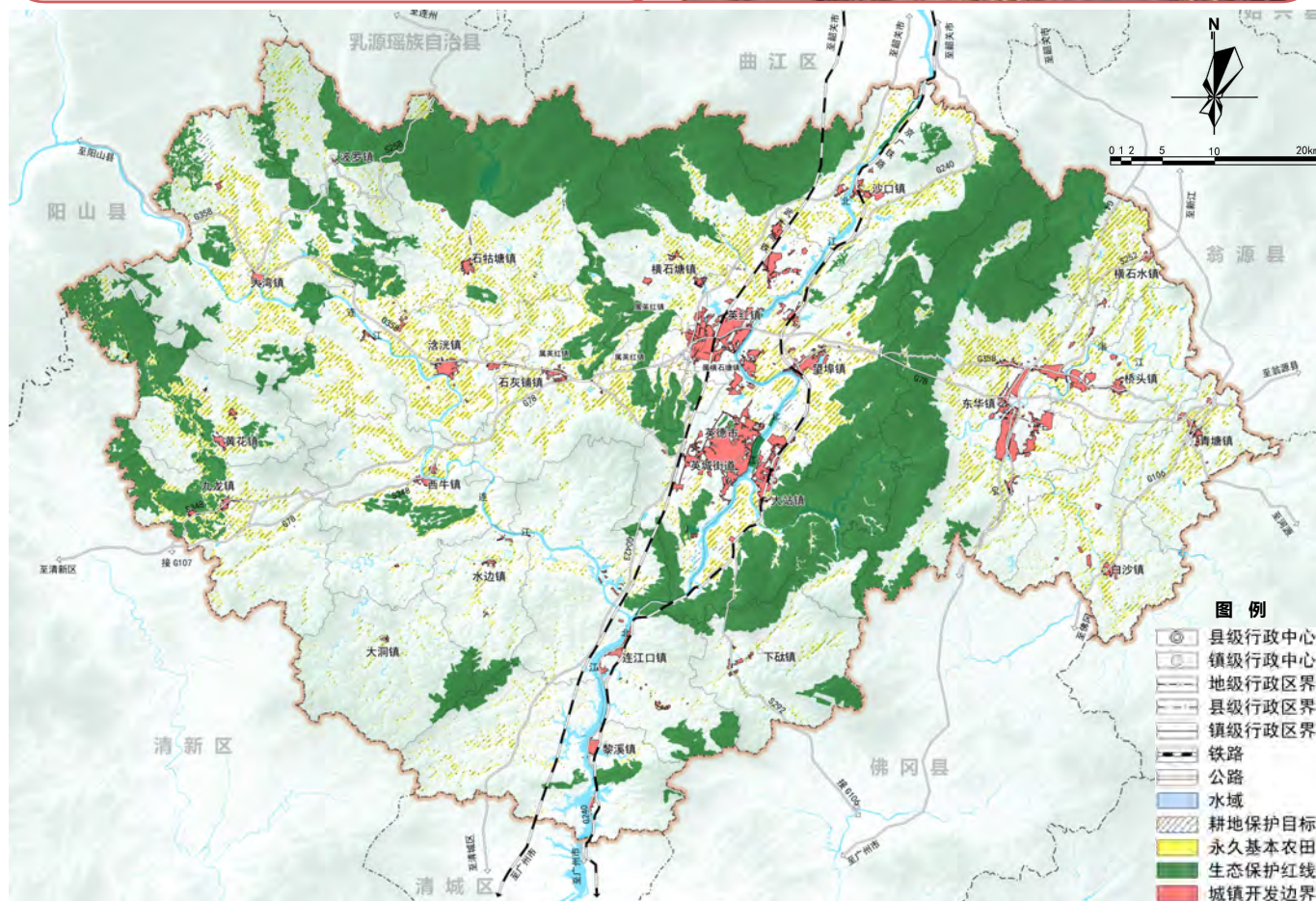
严格保护永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地，全市划定永久基本农田519.74平方千米。



合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设区域边界，全市划定城镇开发边界117.83平方千米。



市域国土空间控制线规划图

生态保护与绿色发展

3

3.1 打造“五片四廊多点”生态格局

3.2 自然资源统筹保护利用

3.3 生态保护修复



3.1 打造“五片四廊多点”生态格局

五片

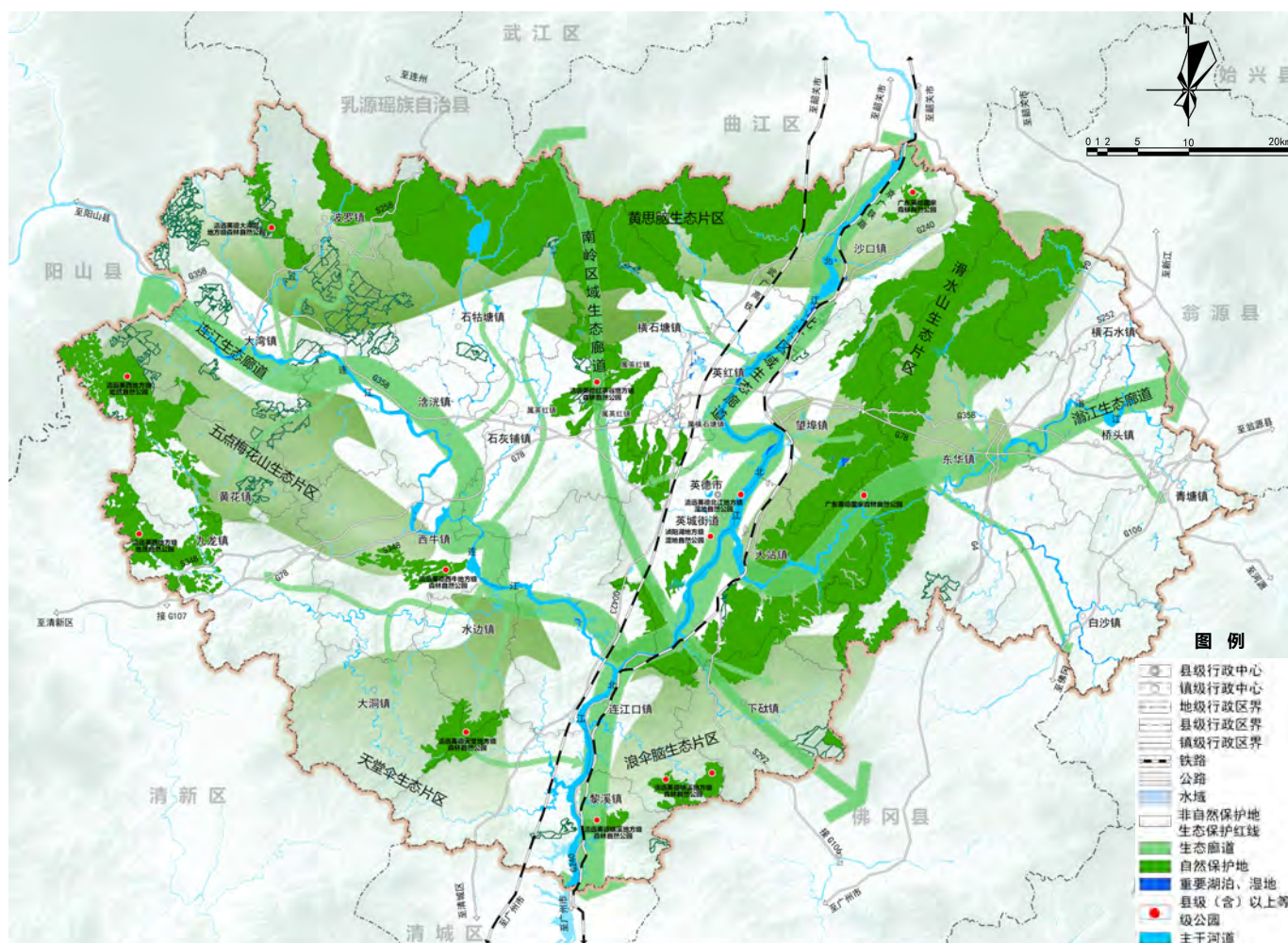
黄思脑山脉、五点梅花山脉、滑水山山脉、天堂山山脉、浪伞脑山脉组成的五个生态片区

四廊

北江区域生态廊道、南岭区域生态廊道、滙江生态廊道和连江生态廊道组成四条主干廊道，其他次级生态廊道为沿河流呈叶脉状分布

多点

结合城镇发展与生态空间形成的生态维育关键节点，如红茶谷、金子山、北江湿地公园、浚阳湖湿地公园等



市域生态系统保护规划图

3.2 自然资源统筹保护利用



耕地资源

生态保护落实最严格的耕地保护制度，确保主要粮食、蔬菜作物的种植面积，坚决防治耕地非农化，在国家法律框架内因地制宜灵活把控种植作物。



水资源

明确用水总量上限，提高水资源利用效率和水环境质量。加强河湖管理范围、水源保护区用途管制。划定河湖管理线、水源保护区。



湿地资源

提升湿地资源保护和利用水平，优化湿地水环境，联通水网，通过植树等手段增加湿地植被覆盖率，提高湿地的生物多样性。



森林资源

提升森林资源质量水平，以森林质量精准提升为目标，改善林分树种结构和布局，提升水源涵养林质量，提高混交林和大径级森林比例。



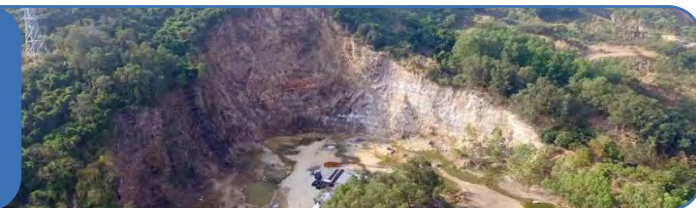
矿产资源

续推进矿山生态修复，优先对北江沿线受损矿山、存在水体和土壤污染的尾矿进行治理，提高矿产资源利用效益，加强矿山开采和环境指标管控。

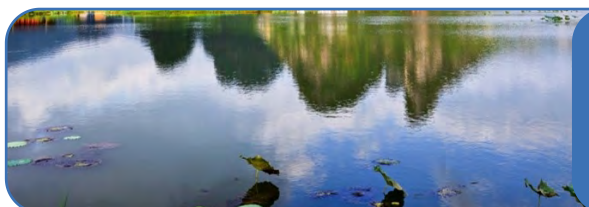


3.3 生态保护修复

分类开展受损矿山修复



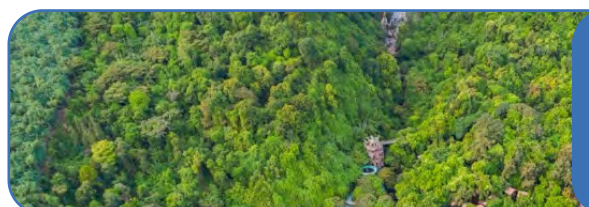
提升水环境功能和修复水生态



加强土壤污染治理



森林修复关键区域



八大生态修复重点工程

国土综合整治修复工程

城乡人居环境生态修复工程

水资源保障和河流生态修复工程

园林和景观生态修复工程

生物多样性生态修复工程

矿山地质环境生态修复工程

退化污染废弃地生态修复工程

山水林田湖草生态修复工程

乡村振兴与耕地保护

4

4.1 打造“七区辉映”的农业格局

4.2 建设乡村特色风情带

4.3 乡村振兴

4.4 实施农村土地综合整治

4.1 打造“七区辉映”的农业格局

打造湾区菜篮子基地和特色农业景观

西北部粮蔬种植区

种植粮食、蔬菜等，发展现代农业

西南部田园蔬果种植区

种植蔬菜、果树，发展生态休闲农业

南部林下经济种植区

种植麻竹笋等林下产品，发展林下经济

中部茶树种植区

种植茶叶，发展精品农业

中部畜牧养殖区

养殖清远鸡、生猪、羊等，发展高效牧业

东部粮蔬种植区

种植粮食、蔬菜等，发展现代农业

4.2 建设乡村特色风情带

连樟样板区乡村风情带区

河谷村落

英西峰林乡村风情带

峰林村落

西乡月乡村风情带

竹林村落

茶叶世界乡村风情带

茶园村落

锦潭小镇乡村风情带

森林村落

红茶小镇乡村风情带

茶园村落



■ 4.3 乡村振兴

城乡融合

产业兴旺

乡风文明

美丽宜居

按照**集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁拆并**等四大类型对村庄布局进行管控和引导。

■ 4.4 实施农村土地综合整治

农村零星耕地归整

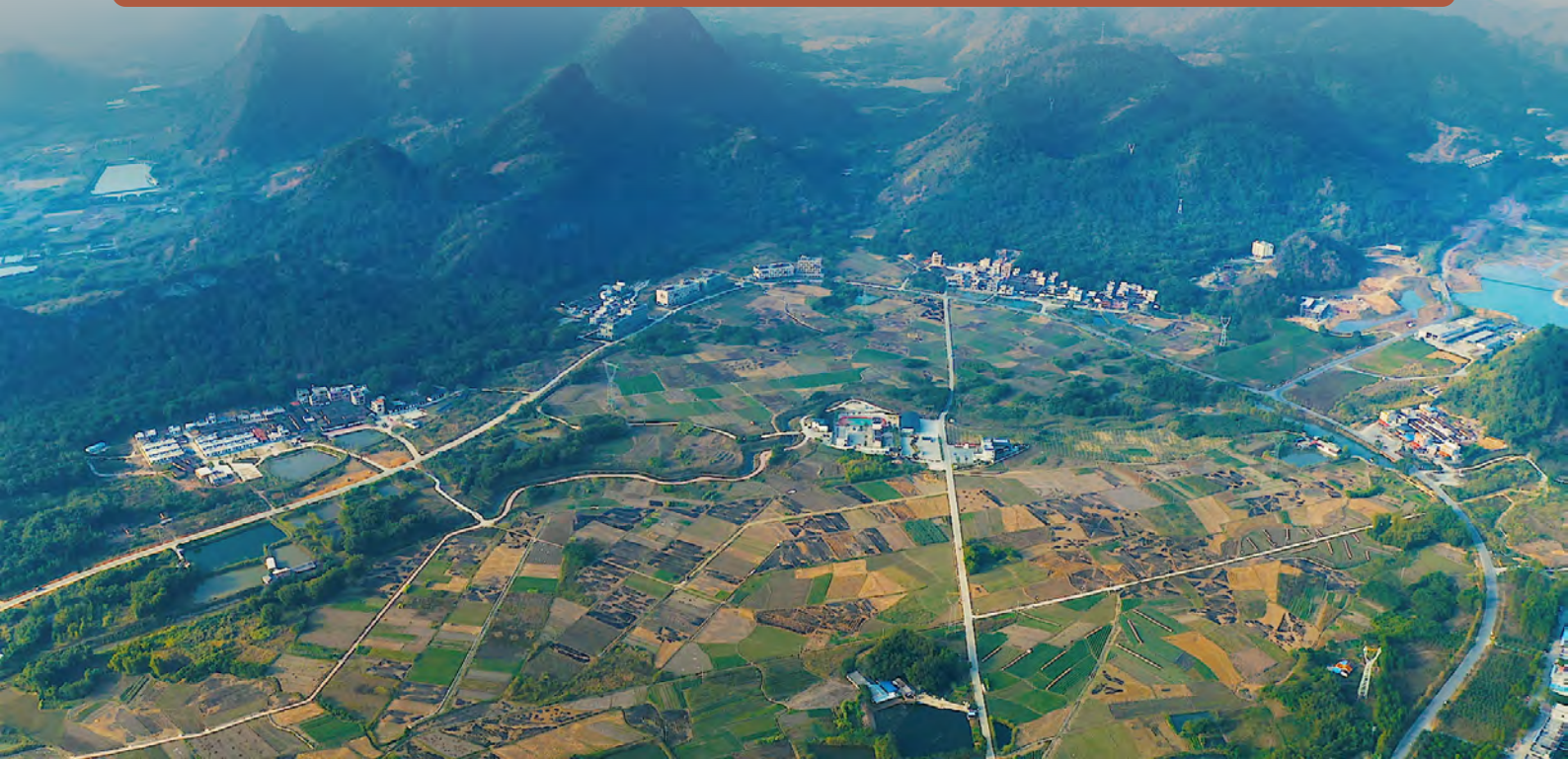
散落村居撤并

农房拆旧建新

小微企业退散进集

弃工矿地整治

生态环境修复



城乡统筹与宜居品质

5

5.1 城镇体系结构

5.2 中心城区空间布局

5.3 住房保障体系

5.4 生活圈与公共服务体系



■ 5.1 中心城区空间布局

实施“**西充实、东拓展、北稳步、南控制**”战略，总体明确跨江东拓与沿江北进的空间发展方向。

两核

金子山大道行政服务中心为综合服务核心；东岸新城核心区为文旅商务副中心

两轴

沿英州大道、浚阳路、浚阳大桥打造综合服务轴；沿台泥大道、金子山大道、迎宾大道打造城市发展轴

一廊

集生态旅游、滨水商业、历史风貌于一体的北江景观廊道

多组团

综合服务组团、生态居住组团、传统风貌组团、高铁新城组团、文旅商服组团、站城服务组团、大学城组团、居住组团

5.2 住房保障体系



有序推进老旧小区改造，提升中心城区居住品质



完善新城居住用地配置，合理配置产业组团居住用地

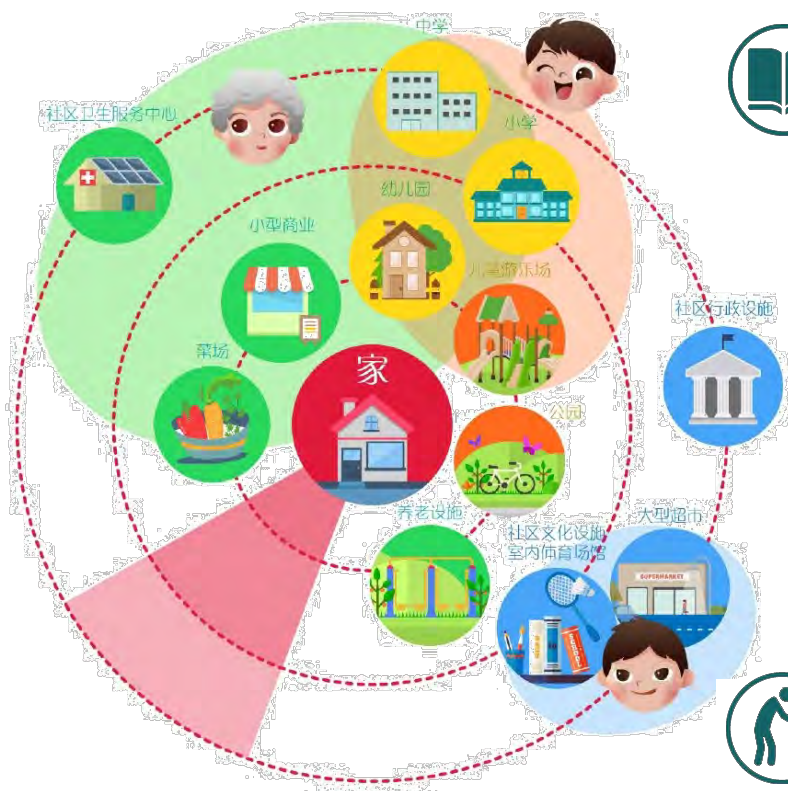


适当增加居住用地供给，完善保障性住房供应

5.3 生活圈与公共服务体系

建设“15分钟”生活圈

推进公共服务设施均等化



学有优教

引导基础教育资源合理布局



以文惠民

引导文化设施特色化发展



病有所医

完善医疗服务设施体系



全民康体

完善全民健身网络体系



弱有所扶

建立完备优质的社会福利设施体系

5.4 绿地系统与地下空间

三级绿地系统

生态公园

金子山郊野公园、白坑顶郊野公园、江湾湿地公园

城市公园

月桂湖-莲花山公园、仙水湖公园、浚阳湖公园、龙山公园、滨江公园、东湖公园

社区公园

分散布局于各个组团中心，覆盖 500 米服务半径

地下空间分区

综合功能区

鼓励地下商业、公共服务等空间与交通枢纽等相互连通，实现地上地下空间的整合与优化

混合功能区

鼓励混合功能的地下空间之间的相互连通，包括地下公共停车、市政等，建议完善人行网络

简单功能区

城市居住区为主，功能较单一，配建停车、地下市政为主；应控制地下空间开发规模，不宜进行大型商业开发

战略留白区

充分考虑生态保护的前提下，在未来根据城市的发展需求确定相应的开发模式和规模

战略储备区

城市建设用地以外的山体、水域、生态廊道用地、地下文物埋藏区、特殊用地等，严控地下空间开发



产业发展与创新活力

6

6.1 产业发展目标和体系

6.2 农业发展布局

6.3 工业发展布局

6.4 旅游服务业发展布局

6.1 产业发展目标和体系

两基地一中心



01 广清绿色智能智造合作基地



02 绿色农产品加工物流基地



03 休闲旅游目的地

“1+2+N” 产业体系



一个主导产业

新材料产业

提升二次电池正极材料、稀有金属新材料、绿色建材等优势产业竞争力，培育拓展铜基新材料、高分子新材料等高附加值新兴产业领域产业领域



两个辅助产业

高端装备制造

精细化工

做大高端制造产业，，引导英德本地涂料、日化等传统化工产业向高附加值、低污染方向升级，做优精细化工产业



一批特色产业

在节能环保产业、生态旅游业、特色农产品加工业等产业领域发挥资源优势、彰显生态特色，形成英德产业的品牌效应。

6.2 农业发展布局

1 个基础产业



1 个优质工程



1 个特色产业



“县城—片区—镇—村” 四层级的农产品加工流通体系

6.3 工业发展布局

1 个综合服务核

中心城区依托交通区位优势打造综合服务核，发展研发、会展、商贸物流等生产性服务业

2 个产业发展核

英德高新区清华园以化工新材料、新能源、电梯装备制造为主导产业
北部产业新城以建筑新材料、精细化工、智能装备制造为主导产业

10 个专业特色镇

5个农产品加工特色镇以特色农产品、绿色食品加工为主导
5个制造业专业镇配套三大园区为主导的产业体系。

6.4 旅游服务业发展布局

旅游业发展布局

3 大品牌



4 大龙头

西部峰林仙境旅游区、中部茶语康养旅游区
南部乡村振兴旅游区、东部历史文化旅游区

5 条线路



6 条风貌带

连樟样板区乡村风情带、茶叶世乡村风情带界
英西峰林乡村风情带、锦潭小镇乡村风情带
西乡月乡村风情带、红茶小镇乡村风情带

服务业发展布局

一核

展贸流通核心，打造
英德工农商产品展示
窗口、物流基地

五心

在浣洸镇、英红镇、
东华镇、西牛镇、连
江口镇设立展贸物流
中心

多点

在浣洸镇、英红镇、
东华镇、西牛镇、连
江口镇设立展贸物流
中心



历史文化与景观风貌

7

7.1 历史文化保护与利用

7.2 构建城景交融的市域风貌格局

7.3 塑造“两江映城”城市魅力空间



7.1 历史文化保护与利用

历史文化保护体系

1 处历史城区

英州古城

1 个广东省历史文化名镇

浚洸镇

5 个中国传统村落

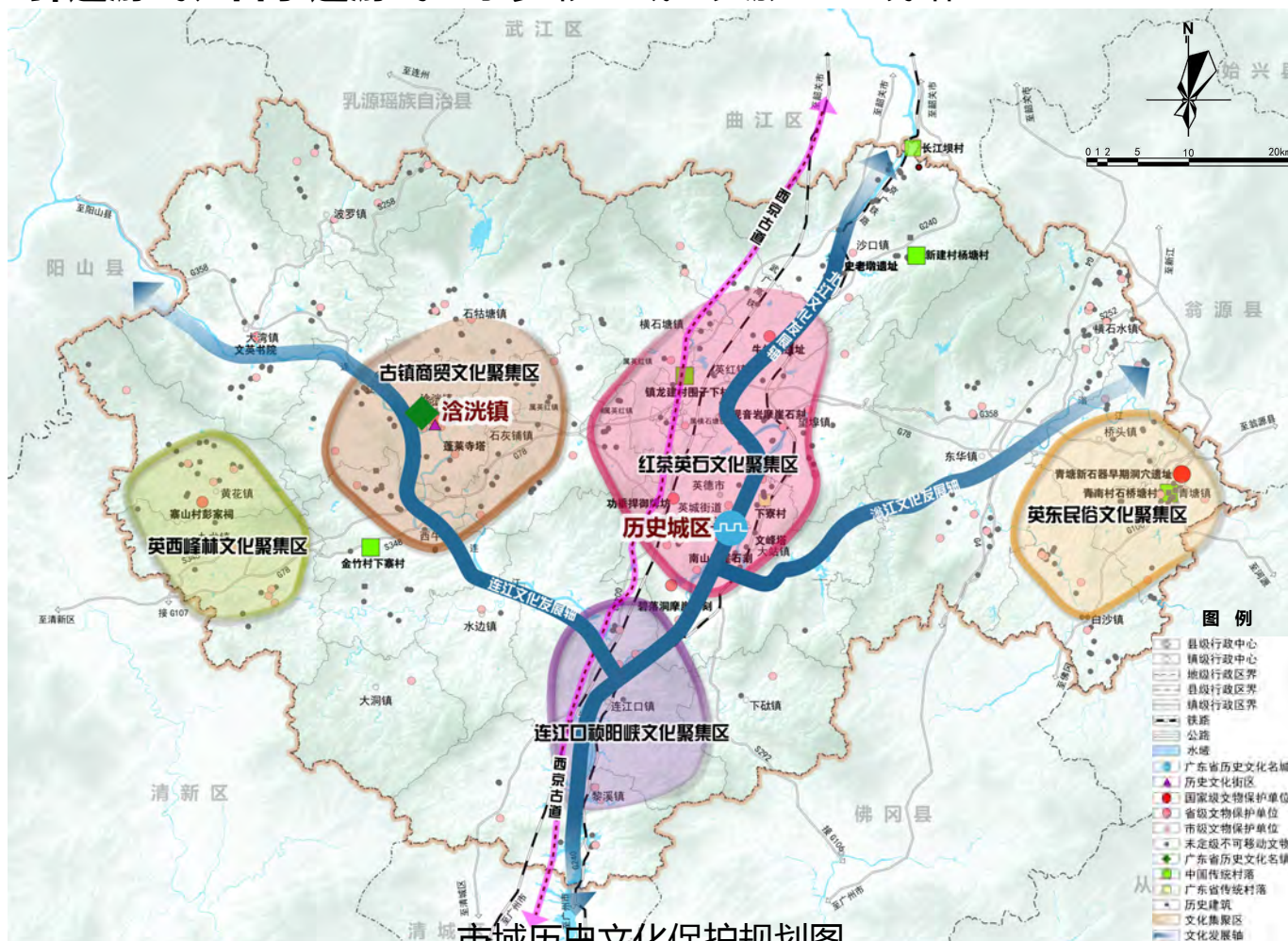
西牛镇金竹村下寨村、横石塘镇龙建村围子下村、沙口镇新建村杨塘村、沙口镇高桥村长江坝村、青塘镇青南村石桥塘村

1 个广东省传统村落

下寮村

历史文化资源活化利用

打造英德特色客家文化游线、红茶文化游线、峰林文化游线、古驿道游线、古水道游线五条多彩全域“文旅+”线路。



7.2 构建城景交融的市域风貌格局

市域景观风貌格局

2 城

英德市历史城区及浚洸镇

3 轴

北江文化发展轴

连江文化发展轴

滙江文化发展轴

多 片区

文化景观片区：古镇文化聚集区、镇村文化聚集区、民俗文化聚集区、红茶英石文化聚集区等；

自然景观片区：黄思脑峡谷风貌区、英德森林公园溶洞风貌区、英西特色风貌区、英西田园风貌区、英德茶园文化风貌区、滙江盆地田园风貌区等

市域景观风貌分区管控

城镇景观
风貌区

现代城市风貌区
现代集镇风貌区
历史文化风貌区

乡村景观
风貌区

历史村落风貌区
山地乡村风貌区
田园乡村风貌区
茶园风光风貌区

自然景观
风貌区

峰林青山风貌区
山地丘陵风貌区
江河水系风貌区

7.3 塑造“两江映城”城市魅力空间

为营造“峰林环城，两江映城，田园穿城”的风貌格局以及塑造城市魅力空间，规划将**沿山地区、滨水地区、历史城区周边、城市中心地区、枢纽门户**等以及其他重要片区划入重点特色风貌区。

沿山重点地区

保障峰林环城、山城相融的风貌特色

重点滨水地区

保证景观视线的通透性，塑造层次丰富的滨水天际线

历史文化风貌地区

保护和延续整体空间格局、历史风貌和空间尺度

枢纽门户区

凸显国际化、现代化的枢纽形象

现代城市中心区

城市整体功能与风貌形象的提升



综合交通与韧性安全

8

8.1 综合交通体系

8.2 市政基础设施保障

8.3 综合防灾设施保障

8.1 综合交通体系



构建“一横五纵”铁路通道



构建“一横四纵”高速公路网、“环+放射”的快速公路路网及“一环五中心”的旅游交通系统



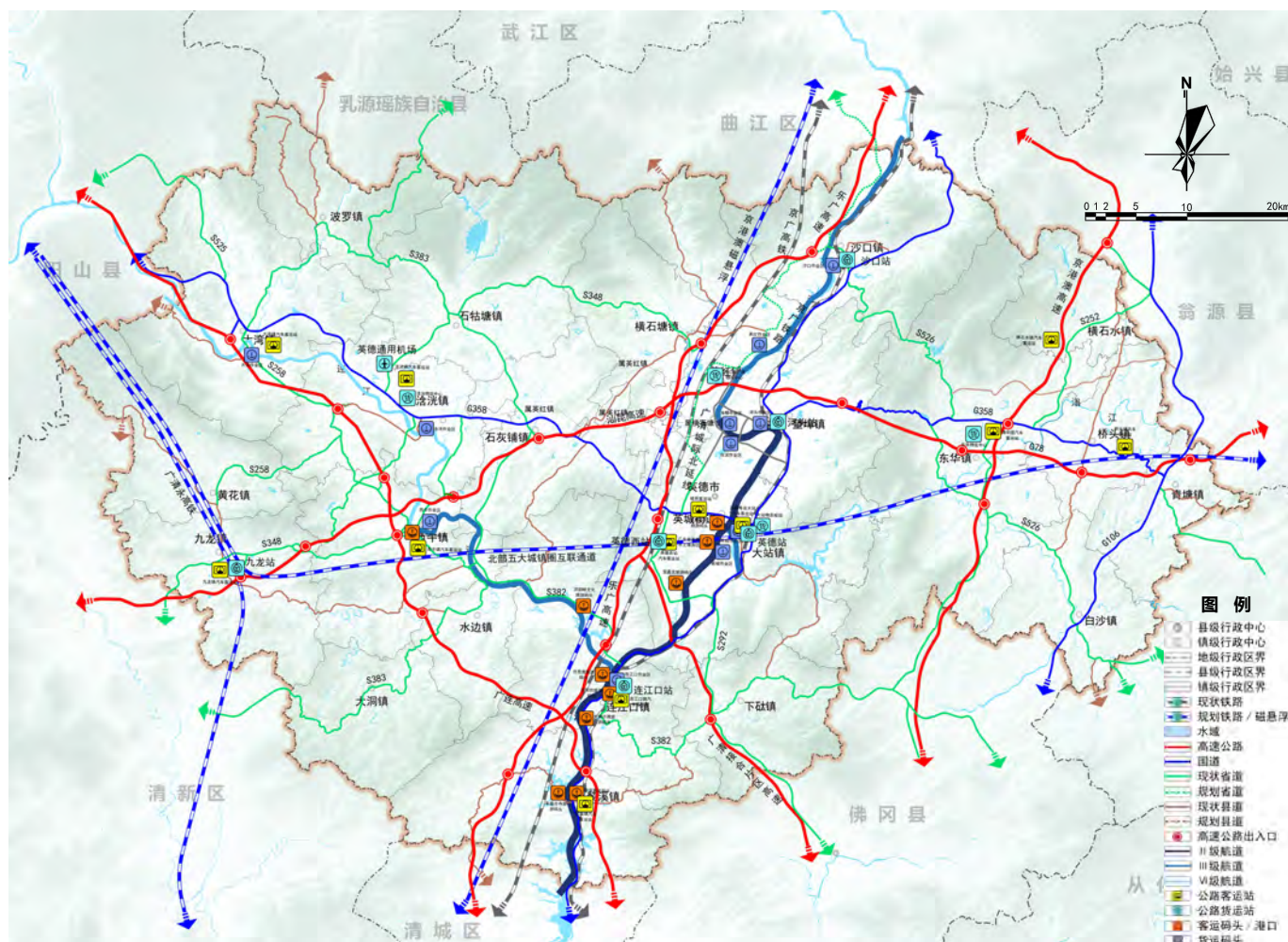
提升3条航道通航等级和建设广东省英德水上服务区



积极推进英德通用机场建设，助力英德航空产业发展



构建“一主两辅多节点”的三级客运枢纽体系。



市域综合交通规划图

8.2 市政基础设施保障



8.3 综合防灾设施保障

- 

加强防洪排涝排水基础设施网络建设，提高城市防洪能力
- 

提高防震抗震能力，强化地质灾害防御能力
- 

提升气象灾害监测预警、综合防御、应急处置指挥救援能力
- 

提升消防保障能力，实现消防队伍和设施向多功能发展



规划传导与实施保障

9

9.1 规划管控传导

9.2 实施评估与监督

9.3 近期行动计划

9.4 政策保障

■ 9.1 规划管控传导

形成英德市“两级三类”国土空间规划编制体系。“两级”为县级、镇级，“三类”为总体规划、详细规划和相关专项规划。

明确镇街规划指引，指导约束专项规划。提出各街镇的发展定位与空间指引，挥国土空间规划对专项规划的指导作用，各专项规划应严格落实英德市国土空间总体规划中的相关指标、管控边界和管控要求。

■ 9.2 实施评估与监督

建立规划动态维护机制

建立定期评估机制

健全规划公开制度

建立规划执行考核评估制度



9.3 近期行动计划



产业提质

广东英红农夫生态科技茶业有限公司茶叶种植项目、英德（东华）万洋众创城产业集聚区项目等



交通互联

创业大道、华侨大道建设工程、省道 348 线英德浚洸至金丰段改建工程、广东省龙川至怀集公路（连平至英德段）续建工程



乡村振兴

英德市三圣红茶业“好茶,好时光”茶文化乡村旅游公园项目、粤洋行现代农业茶旅产业园、九龙峰林小镇国际生态农业度假区

民生保障

九龙镇第二幼儿园建设工程、英德街中心幼儿园建设工程、英德市峰光实验幼儿园建设工程、大湾镇中心小学异地新建项目、英德市英红镇红桥居委侨民新村建设工程等

