

## 与时俱进依法开展人口普查

(来源:中国信息报)

第七次全国人口普查是我国进入中国特色社会主义新时代后的 一次重大国情国力调查。普查机构和普查人员要认真贯彻落实党中 央、国务院关于统计改革发展的决策部署,与时俱进,把握新的社会 形势,熟悉普查对象和方案制度的变化,更加旗帜鲜明地依法推进人 口普查各项工作开展。

## 七人普面临的新形势

统计工作的重要性更加凸显。党中央、国务院高度重视统计工作,将其视为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基础。随着市场经济的进一步发展,企业等各类社会组织更加重视统计数据的应用。 当下中国多项重大经济社会发展规划战略的制定和实施,都需要科学准确的人口数据作支撑。 人口普查的法治环境更加优化。党的十八大以来,以宪法日的设立、中央全面依法治国委员会的成立和《民法典》的颁布为标志,依法治国方略稳步推进。统计法律规范体系已比较完善。统计部门积极履行统计监督职能,有效促进统计生态环境进一步改善,调查对象法治意识逐步提高。

迅速发展的信息技术带来便利。计算机及电子采集终端(PAD)的广泛采用,大大提高了信息采集和处理的效率,减少了数据上报环节的干扰。互联网的迅猛发展和智能手机的普及为普查提供了便利的技术条件。大数据技术的发展,为各部门共享行政记录创造了有利条件。

新冠肺炎疫情的双向影响。一方面,新冠肺炎疫情使普查工作筹备更多依赖网络办公的形式,也可能会给入户登记带来一定的困难。 另一方面,乡镇街道以及村居委会依法采取疫情防控措施,基本掌握了每户的家庭成员、居住地点和流动情况,可以为普查入户提供参考。

## 普查对象和方案制度的变化

普查内容、方式有了新的变化。一是普查内容增加了身份证件号码信息。这有利于最大限度地解决可能出现的重报、漏报、误报等问题,也对依法保密个体资料提出了更高要求。二是普查的信息化水平进一步提高。首次全面采用电子化采集设备普查登记,增加了普查对

象通过互联网自主填报的采集方式,开启了我国人口普查采集信息的新时代。三是加大了行政记录和大数据的应用。首次将普查数据与部门行政记录全面比对查遗补漏,确保普查登记全面覆盖。四是对普查数据质量的要求更高。明确要求建立健全普查数据质量追溯和问责机制,严惩普查违法行为,坚决杜绝人为干扰普查工作的现象。

## 旗帜鲜明推进依法普查

加强普查法治宣传。利用传统宣传手段,强调各级政府的组织领导职责,以及有关部门提供行政记录、配合专项工作的职责;通过业务培训、编印手册等方式,使普查人员掌握方案变化,根据普查对象的特点开展入户,加强其严格执行方案、保密以及独立调查的意识;运用宣传标语、视频作品等,既要向社会公众宣传提供资料的法定义务及责任,也要宣传普查的意义及其享有的权利。

严格执行普查方案。《第七次全国人口普查方案》按照法定程序制定,一旦经国务院批准公布,就具有了一定的法律效力。全国各地必须严格执行国家普查方案,按照方案规定推进各项工作,不能随意搞变通甚至违反方案规定另起炉灶。这是依法普查的基本要求,也是提高人口普查配合度和社会公信力的重要方式。

严肃查处普查违法行为。以"零容忍"的态度严惩领导干部普查造假、弄虚作假,普查人员泄露普查资料、向他人提供公民个人信息,普查对象拒绝阻碍普查工作等严重违法行为,严肃追究违法案件有关责任单位和责任人的责任,通报曝光典型案例。将人口普查组织落实情况列入 2020 年统计督察的内容,督促各地方、有关部门认真贯彻落实国务院关于人口普查的工作要求,依法依规开展七人普工作。

运用法治思维和法治方式解决普查中出现的问题。对于普查中可能遇到的一些问题,普查机构和普查人员要认真学习统计法律法规和《民法典》,牢固树立法律至上、保障公民权利、严格执法、正当程序等基本法治理念,将法律规范作为判断是非曲直的准绳,运用法治方式分析问题,化解矛盾,推动工作。