

英德市城市管理和综合执法“十五五”规划 (调整稿)

英德市城市管理和综合执法局

广东粤建设计研究院有限公司

2026 年 7 月

目 录

前言	3
第一章 规划背景	4
第一节 发展成就	4
第二节 问题与短板	8
第三节 机遇与挑战	10
第二章 规划总则	14
第一节 指导思想	14
第二节 基本原则	14
第三节 规划依据	15
第三节 发展目标	17
第三章 规划任务	22
第一节 深化体制改革与法治建设，构建现代化治理基础	22
第二节 聚焦市区品质提升，协同服务城乡融合	22
第三节 完善生活垃圾分类与处理体系，推动垃圾减量化、资源化、无害化	25
第四节 强化终端处置设施标准化建设与运维，践行绿色低碳发展理念 ..	29
第五节 深化建筑垃圾全过程管理，构建资源循环与安全管控新范式	32
第六节 提升燃气服务与安全管理水平，保障供气安全与普及率	36
第七节 推进市政基础设施精细化管理，提升城市承载能力与功能品质 ..	41
第八节 实施推动园林绿化品质提升，建设生态宜居的绿美英德	46
第九节 深化综合执法体制改革，提升执法效能与规范化水平	52
第十节 构建智慧城管平台，数智赋能城市治理	54
第十一节 科技赋能建设城市照明智慧化标杆品牌	56
第四章 保障措施	59
第一节 完善政策法规体系，强化法治保障根基	59
第二节 健全组织与人才队伍，激发干事创业动能	60
第三节 创新多元经费保障，破解资金匮乏难题	61

第四节 强化数字科技赋能，驱动治理模式变革	61
第五节 融入韧性城市建设，提升基础设施抗风险能力	62
第六节 筑牢应急安全防线，提升城市韧性水平	63
附表 1 “十五五”英德市城市管理重点项目表	65

前言

“十五五”时期（2026—2030年）是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，也是英德市深入贯彻落实省委“百县千镇万村高质量发展工程”、奋力打造“广东城乡融合发展示范地、岭南特色山水文旅目的地、环大湾区产业合作优选地、北江宜居文化名城美誉地”的战略攻坚期。城市管理作为城市运行保障和营商环境建设的重要支撑，面临从规模扩张向品质提升、从传统管理向现代治理转型的新要求与新使命。

本次规划范围为英德市域范围，规划对象以英德市城市管理和综合执法局职能为主体，包括政策法规编制、市政公用设施管理、市容环境卫生与园林绿化管理、综合行政执法、数字化城市管理、行政审批与政务服务、综合协调与安全保障等领域。

规划期限为2026年至2030年，规划基准年为2025年。

本规划旨在明确规划期限内英德市城市管理和综合执法工作的指导思想、发展目标、主要任务和保障措施，是指导未来五年相关工作的行动纲领，为英德市“十五五”总体规划纲要的编制实施和“十五五”期间城市管理事业的发展发挥有力的支撑和保障作用。

第一章 规划背景

“十四五”期间，英德市城市管理和综合执法局在市委、市政府的坚强领导下，坚持以党的创新理论为指导，以服务高质量发展为主线，以“百千万工程”为总抓手，深入推进城市治理体系和治理能力现代化，在城市功能完善、人居环境提升、综合执法改革、智慧城管建设、城乡融合发展及安全韧性筑牢等方面取得了一系列显著成就，为英德成功创建“全国县级文明城市”和打造“北江宜居文化名城”提供了坚实支撑。

第一节 发展成就

一、强化党建引领与机制创新，治理体系根基持续夯实

始终坚持将党的领导贯穿于城市管理全过程，以高质量党建推动业务高质量发展，并持续推进依法行政和体制机制改革。

（一）党建业务深度融合

“十四五”期间，严格落实“第一议题”制度，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，年均开展党组中心组学习十余次，推动党员先锋队、应急突击队在防汛救灾、疫情防控等急难险重任务中发挥关键作用。党风廉政建设常抓不懈，常态化开展纪律教育和谈话提醒，营造了风清气正的政治生态。

（二）制度建设不断完善

逐步建立城市管理制度建设体系。我局以英德市人民政府办公室名义印发《英德市生活垃圾处理费征收细则（试行）》规范性文件，制定了《英德市城市管理和综合执法局关于推进乡镇街道实行综合执法处罚依据清单》《英德市城市管理和综合执法局推进镇街实行综合行政执法工作方案》《英德市城市管理和综合执法局案件审理委员会议事工作规则》《英德市城市管理和综合执法局行政负责人出庭应诉工作方案》《英德市城市管理法律依据汇编》《英德市“门前三包”三年行动方案》等工作文件，已发布《英德市中心城区城市绿地系统专项规划（2021-2035年）》、《英德市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035年）》

等专项规划，目前正大力推进《英德市燃气专项规划（2024-2035）》《英德市环卫事业 2025—2035 年总体发展规划》等专项规划的编制工作，城市管理制度建设体系逐步完善。

（三）法治基础不断巩固

持续开展“强基础、转作风、树形象”专项行动及行政执法专题培训，年均培训超 500 人次。完善执法制度，先后印发《行政处罚程序规定》、《案件审理委员会议事规则》等文件。全面推行“721”工作法（70%服务、20%管理、10%执法），执法方式向“疏堵结合”转变，如在城北市场、月桂湖广场等地设置临时摆卖区，提供近 400 个摊位，既规范秩序又保障民生。

（四）执法改革稳步推进

落实县级“局队合一”体制，并稳步推进执法事项和力量下沉。梳理并完善两批共 69 项行政执法事项，制定镇街综合执法处罚依据清单和工作方案，制定了《英德市城市管理和综合执法局关于推进乡镇街道实行综合执法处罚依据清单》《英德市城市管理和综合执法局推进镇街实行综合行政执法工作方案》，加强了对镇街综合行政执法的培训和指导，基层治理体系得到完善。

二、攻坚基础设施补短板，城市综合承载能力显著增强

持续加大投入，实施一系列市政设施新建、改造和维护工程，城市功能与品质实现大幅跃升。

（一）道路网络优化

累计投入超 2 亿元，完成城区 30 条市政道路“黑底化”改造、杨万里大道北段、莲花山环山路等一批主干道及“断头路”建设。实施英州大道等路口优化拓宽、人行道改造（如育才路、仙水路）等工程，市民出行更加便捷畅通。

（二）市政设施精细维护

“十四五”期间，年均投入养护资金约 500 万元，及时修复人行道、路侧石、交通护栏等设施。仅 2024 年就修复人行道面积 3460 m²，安装整改道路指示牌 1431 块，修复交通护栏 8473m。完成何公桥上游钢结构便桥、英州大道桥与和平北桥等一批桥梁维修加固工程，保障了市政设施安全运行。

（三）公用服务能力提升

建成并升级滨江公园、龙山公园西侧通道等公共空间。市区智能停车项目新

增并启动收费停车位超 5000 个，有效缓解“停车难”。完成市区电动自行车充电桩插口 3888 个建设，满足市民充电需求。城市智慧照明监控系统全面上线，路灯完好率和亮灯率稳定在 96% 和 98% 以上。

三、深化市容环境精细治理，人居环境实现根本性改善

围绕创建全国文明城市，下足“绣花功夫”，推动市容环境卫生面貌焕然一新。

（一）环境卫生提质增效

市区生活垃圾实现日产日清，无害化处理率连续五年保持 100%。推进“厕所革命”，新建及改造公厕多座。主干道机械化清扫率持续提升。建筑垃圾处理实现突破，从 2023 年起启动资源化应急处置，至 2025 年累计资源化处理建筑垃圾约 1 万吨。

（二）市容秩序规范有序

常态化整治占道经营、流动摊档，“十四五”期间累计整治超 13 万档次。严格治理“六乱”，仅 2024 年实施行政处罚 909 宗。户外广告招牌管理规范，建立台账并实施备案，累计拆除违规广告招牌超 2.6 万平方米，市容立面更加清爽。

（三）污染防治成效显著

餐饮油烟污染治理成果巩固，市中心城区餐饮店铺油烟净化设备安装率在“十四五”末期达到并保持 100%。严查道路扬尘和露天无害化，五年累计查处违规运输车辆 242 车次，处理露天无害化 1100 余处，助力“英德蓝”成为常态。

四、构建智慧城管“大脑”，数字赋能治理效能飞跃

（一）平台升级与覆盖扩展

数字城管平台历经多次升级，管理覆盖范围从 2020 年的 6.8 平方公里大幅扩展，网格划分日益精细。平台案件处置率常年保持在 95% 以上高位运行，2022 年达到 98.56%。2023 年完成与清远市级平台联网及信息安全等级保护二级认证。

（二）智慧应用场景拓展

上线智慧照明监控系统，实现路灯远程智能控制。数字城管指挥中心接入公安路面摄像头，实现对重点区域的智能监控。积极探索利用“随手拍”等方式拓

宽市民参与渠道，推动城市管理问题从被动处置向主动发现、智能预警转变。

五、统筹城乡融合发展，全域美丽圩镇建设成果丰硕

全力服务“百千万工程”，推动城市管理标准、资源和效能向乡镇延伸，城乡面貌同步提升。

（一）美丽圩镇全域创建

2022 年浚洸镇、英红镇、九龙镇、大洞镇等 4 个镇成功创建为清远市美丽示范圩镇，其余 19 个镇为清远市宜居圩镇。全市 22 个镇完成乡镇建设规划并投入实施（英城街道、大站镇两个城区镇除外）。按照美丽圩镇“七个一”标准，截止 2025 年 12 月全市累计打造美丽示范主街 22 条、美丽乡镇入口通道 27 个、美丽圩镇客厅 23 个、绿美生态小公园 27 个，干净整洁的农贸市场 25 个、房屋外立面提升 2888 栋、美丽河道 34.07 公里。

（二）典型镇培育引领示范

2023 年 11 月 13 日英红镇成为首批典型镇，积极发挥示范引领作用。2025 年 6 月 12 日九龙镇、连江口镇、黎溪镇、桥头镇、西牛镇、浚洸镇等 6 个镇顺利通过第二批典型镇评定，其中浚洸镇、黎溪镇、桥头镇乡镇建设规划获省级优秀评价。2026 年 3 月 20 日黄花镇、石灰铺镇、青塘镇、望埠镇、水边镇、沙口镇、东华镇、横石塘镇、石牯塘镇、横石水镇等 10 个镇顺利通过第三批典型镇评定，其中望埠镇、沙口镇、青塘镇、水边镇乡镇建设规划获省级优秀评价。积极推进小城市试点和中心镇现代化建设工作。累计投入 1.56 亿元推进重要沿线优化提升项目，连线连片打造风貌示范带。

（三）城乡环卫一体推进

农村生活垃圾收运处置体系实现 100%全覆盖，建成农村生活垃圾收集点 6090 座。建立并完善镇级生活垃圾转运考核机制，指导乡镇建设垃圾转运站，城乡环境卫生差距显著缩小。

六、筑牢城市安全运行防线，风险防控与应急能力全面提升

牢固树立安全发展理念，持续深化重点领域专项整治，有效应对各类风险挑战。

（一）燃气安全监管扎实有力

深刻汲取各地事故教训，持续开展专项整治。“十四五”期间，累计检查燃

气企业及用户场所超 2000 家次，整改安全隐患数千项。圆满完成上级下达的燃气安全装置安装和软管更换任务，其中 2023 年提前完成 13092 户居民用户金属软管更换。年均组织应急演练和培训数十场，安全基础不断巩固。

（二）安全生产底线牢牢守住

定期对城市桥梁、隧道进行安全检测并及时维修。在 2022 年抗击百年一遇特大洪灾中，城管系统全员上岗，出动 8000 余人次，高效完成巡堤值守、设施排查和灾后清淤复产工作。在多次本地疫情应急处置中，迅速完成临时照明安装、封控区垃圾专项清运等保障任务。

（三）专项治理任务超额完成

高效完成高铁沿线环境安全隐患整治（累计超 70 宗）和违法建设治理任务，其中 2022 年、2023 年违法建设治理完成率分别达 100%和 102%，2024 年以 264%的完成率提前超额完成年度目标。

七、践行绿色发展理念，绿美英德生态底色更加鲜明

（一）绿化指标稳步增长

至“十四五”末期的 2025 年，建成区绿地面积达 812.29 万平方米，绿地率 37.04%，绿化覆盖率达 40.60%，人均公园绿地面积 15.58 平方米，较期初均有显著提升。相继完成《英德市中心城区城市绿地系统专项规划（2021-2035 年）》编制与审批，为绿化建设提供了科学指引。

（二）绿化景观持续优化

实施英州大道、金子山大道等主干道绿化美化提升工程，形成“一路一树、四季有景”的特色。在重大节日前常态化布置时令花卉，营造浓厚节日氛围。建立绿化养护岗位责任包干制，五年坚持有效治理绿地裸露问题，使市区绿地达到《英德市中心城区城市绿地系统专项规划（2021-2035 年）》目标指标要求。

第二节 问题与短板

“十四五”期间，英德市城市管理与综合执法工作取得了历史性成就，城市功能、面貌、品质和安全水平均迈上新台阶。然而，对照高质量发展要求和人民对美好生活的向往，仍面临队伍力量与专业化水平不足、硬件设施（如建筑垃圾处置场、环卫中转站）存在短板、财政资金保障压力持续等挑战。这些成就与经

验为“十五五”发展奠定了坚实基础，而存在的短板则明确了未来深化改革、加大投入、创新治理的重点方向。

一、队伍建设滞后，专业力量与治理需求不匹配

一是一线队伍不稳定，待遇保障不足：城管、园林、环卫等一线岗位人员流动性极大。因为工作“脏、累、重”，工作时间长、经常加班，但工资待遇偏低，缺乏吸引力，导致日常巡查、保洁、维护等基础工作可持续性差，经验难以积累，服务质量和响应速度受影响。二是人员结构老化，专业知识断层：在编在岗人员年龄普遍偏大，知识结构和技能更新慢。燃气、垃圾处理（环境工程）、路灯管养等领域的专业人员极度匮乏，难以应对燃气安全监管、智慧化设施运维、垃圾分类处理技术等日益专业化、技术化的工作要求，存在安全隐患和管理效能瓶颈。三是执法能力建设待加强：尽管培训常态化，但基层执法人员法律素养和复杂案件办理能力仍有提升空间。乡镇街道在承接下放的执法事项时，存在“接不住、管不好”的风险，可能导致执法不规范、不精准，影响执法公信力和基层治理效果。

二、硬件设施短板突出，基础支撑能力不足

一是环卫设施规划滞后：市区现有垃圾中转站不足，城北、城西等片区缺乏垃圾中转站，乡镇中转站建设进度滞后。“疏堵结合”缺乏有效的“疏”的场所，垃圾收运体系存在节点梗阻，影响市容环境和垃圾清运效率。二是建筑垃圾处置体系缺失，虽然我市现已建成1个建筑垃圾资源化利用项目（处理能力约10万m³/年），但我市管辖范围广阔，东部西部缺少处理设施，各镇街缺少建筑垃圾中转设施，易引发违法私设消纳场地、随意倾倒等行为。三是作业装备落后与不足：城管、环卫、园林等部门普遍缺乏必要的执勤车辆、专业作业车辆和现代化装备，降低了日常巡逻、应急抢险、机械化作业的效率与范围，管理方式难以现代化。

三、财政资金保障乏力，常态运转与项目推进承压

一是日常维护经费支付困难：路灯管养等专项维护资金未能及时支付，导致代维企业运营困难，甚至存在服务中止的风险；市政设施损坏、绿化补种等因资金问题无法及时修复，影响城市基础设施的正常运行和基本面貌的保持，陷入“坏了没钱修”的被动局面。二是历史欠账与项目资金缺口大：存在逾1亿元

的工程历史欠款（如 LED 路灯改造项目），新建项目（如垃圾中转站）因资金问题推进缓慢，严重拖累新项目的启动和建设进度，也影响政府公信力与市场合作信心。三是系统性投入不足：对于垃圾分类、智慧城管等需要长期系统性投入的工作，资金保障不连续、不充分，相关工作只能停留在试点或基础阶段，难以深化拓展、形成长效闭环。

四、管理精细化程度不足，长效机制尚不健全

一是部门联动与信息共享不畅：城市管理涉及部门多，但缺乏高效顺畅的跨部门信息互通和联勤联动机制，存在“管理缝隙”，导致如违法建设、扬尘治理、油烟污染等需要多部门协同的问题，治理合力不足，效率打折。二是垃圾分类实效有待突破：虽然前端分类覆盖率和宣传力度提升，但分类收运车辆、末端处理设施等中后端能力建设严重滞后，全链条体系未真正打通，易造成“先分后混”，挫伤公众参与积极性，实际减量化、资源化效果不彰。三是数字化赋能深度不够：数字城管平台虽已建立，但功能多集中于案件派遣，在智能预警、大数据分析、跨部门平台深度融合等方面应用不深，“智慧城管”尚未完全实现从“信息化”到“智能化”的跨越，对决策支持和效率提升的潜能未充分释放。

五、城乡管理不均，乡镇执法基础薄弱

一是乡镇执法承接能力弱：执法事项下放后，乡镇普遍缺乏具备相应法律知识和实操能力的执法人员，专业培训和支撑机制不足，可能导致执法不规范或不敢执法，下放事项的效能未能充分发挥。二是乡镇基础设施欠账多：美丽圩镇建设虽在面貌上有所提升，但污水处理、垃圾转运等支撑长效管理的“里子”工程仍需大量投入，乡镇人居环境品质存在反弹风险，城乡公共服务水平差距依然明显。

第三节 机遇与挑战

面对高质量发展要求和人民群众对美好生活的新期待，城市管理在精细化、智慧化、人性化方面面临更高标准。当前，城市治理需从“看得见”向“管得精”转变，从被动处置向主动治理深化，亟须提升对城市全要素、全周期、全流程的统筹管理能力。尤其在快速城镇化进程中，如何平衡发展与治理、效率与公平、秩序与活力，成为核心命题。市民对市容环境品质、公共服务便捷性、公共安全

韧性以及参与治理渠道的需求日益增长,要求管理方式更加精准响应、高效协同、动态适应。同时,国家新型城镇化战略、智慧城市发展纲要、“双碳”目标等宏观政策导向,对城市管理的系统性、前瞻性和创新性提出了更为迫切的升级需求,亟须通过理念更新、机制重构、技术赋能全面提升治理效能,以应对城市复杂系统运行中的不确定性风险与多元化诉求。“十五五”时期,对英德市城市管理而言,是机遇与挑战都空前放大的关键五年。机遇主要来自外部战略赋能和技术赋能,挑战则更多源于内部能力与快速发展需求之间的落差。

一、重大战略叠加赋能,城市能级提升迎来窗口期

“百千万工程”的深入推进,特别是典型镇培育、美丽圩镇建设、以县城为重要载体的新型城镇化,为英德争取上级政策、资金和项目支持,系统性解决城乡基础设施短板(如垃圾中转站)提供了最高层级的战略抓手和难得的政策窗口,英德已被定位为清远市域副中心,并明确打造“四个地”(广东城乡融合发展示范地、岭南特色山水文旅目的地、环大湾区产业合作优选地、北江宜居文化名城美誉地等),这要求并倒逼城市管理必须对标更高标准,向精细化、品质化迈进,相关工作将获得前所未有的重视和资源倾斜。

二、技术革命持续深化,智慧治理转型进入加速期

物联网、人工智能、大数据技术日益成熟且成本下降,为破解“人海战术”困境、实现“一网统管”提供了经济可行的技术方案。智慧化改造已从“可选项”变为“必选项”。英德数字城管平台已有良好基础,智慧照明等项目已落地。“十五五”期间,可借此机遇全面升级平台,拓展智能识别乱倒垃圾、占道经营、燃气泄漏监测等场景,实现从“人防”到“技防+人防”的转变,部分缓解人员老化、力量不足的压力。

三、绿色发展导向明确,生态价值转化开辟新路径

“绿美广东”生态建设、无废城市建设等要求,将生活垃圾、建筑垃圾的资源化利用推向风口。循环经济产业有望获得扶持,垃圾处理将从“成本负担”转向“潜在产业”。英德建筑垃圾资源化应急处置已起步,“十五五”期间可谋划建设正规的资源化处理中心,并探索园林绿化废弃物、餐厨垃圾协同处理项目、循环经济产业园项目,变管理难点为绿色增长点,符合其“岭南特色山水文旅目的地”的定位。

四、社会共识日益凝聚，共建共治共享形成新格局

为了成功创建全国文明城市，需要显著提升市民的归属感和文明素养。公众对优美环境的期待会更高，参与城市治理的意愿更强。社交媒体和数字平台（如“随手拍”）为“人民城市人民管”提供了便捷渠道。可利用此契机，将公众从“旁观者”转化为“参与者”和“监督者”，通过健全“门前三包”、志愿服务、有奖举报等机制，弥补政府单一管理的盲区，形成治理合力。

在充分把握上述战略机遇、借势推动城市治理现代化跃升的同时，必须清醒地认识到，机遇之中往往蕴含着更高的标准、更复杂的情势与更艰巨的任务。要将潜在优势转化为发展胜势，就必须直面并克服一系列随之而来的、甚至可能被机遇放大的现实挑战。这些挑战既是检验我们能否真正抓住机遇的试金石，也是“十五五”时期必须攻坚克难、创新突破的核心领域。

一、城乡融合进程加速，管理标准与能力同步压力巨大

随着“百千万工程”推进，乡镇将快速发展，人口、产业集聚度提高。这对城市管理提出了“全域同标”的新要求，即乡镇市容环卫、市政维护、执法标准需向城区看齐。英德当前乡镇管理基础薄弱，执法力量、环卫设施、专业人才均严重短缺。“十五五”期间，如何将有限的人力、财力、物力高效覆盖到更广阔的乡镇区域，并确保管理质量不降级，是前所未有的挑战。

二、安全韧性要求升级，风险防控体系面临极限考验

极端天气事件频发，城市运行系统复杂性增加，公众对安全的容忍度降低。城镇燃气、市政桥梁、户外广告、防汛排涝等领域的安全监管必须从“隐患排查”升级为“系统化、前瞻性的风险防控”。英德在应对特大洪灾中积累了经验，但硬件设施仍有短板，专业安全监管人才（尤其是燃气）极度匮乏。“十五五”期间，构建覆盖城乡、响应迅速、专业支撑有力的城市安全韧性体系，任务艰巨。

三、多元诉求交织复杂，平衡管理与服务难度增加

城市发展需兼顾市容“面子”与民生“里子”、营商“环境”与个体“生计”。规范摊贩经营与保障灵活就业、严格执法与优化营商环境、景观提升与便民利民等之间的平衡难度加大。“十五五”期间，在推动城市品质升级的同时，如何创新“疏”的方式（如划定更多临时区域、发展夜市经济），实现包容审慎监管，考验管理智慧。

四、体制机制改革深水区，突破既有瓶颈需要魄力

“十五五”要解决“十四五”遗留的深层次问题，必须触及资金保障机制、跨部门协同机制、人员激励机制等核心领域。资金方面，如何建立可持续的市政维护、绿化管养财政投入机制，并创新引入社会资本协同方面，如何真正打破部门壁垒，在违法建设、扬尘治理等领域建立权责清晰、信息共享、联动高效的“大城管”机制人力方面；如何突破现有框架，实质性提高一线人员待遇，并建立专业化人才引进和培养体系；这些问题若无法破局，所有规划都可能落空。

总体而言，“十五五”时期，英德市城市管理与综合执法工作正处于一个机遇前所未有、挑战异常严峻，且机遇与挑战相互交织、相互转化的关键阶段。发展的前景广阔，但道路并非坦途。

一方面，面临的挑战具有深刻性、结构性。队伍力量薄弱、基础设施短板、资金保障乏力等“老问题”尚未根本解决，而城乡融合对管理标准的提升、安全韧性对防控体系的要求、多元诉求对平衡艺术的考验等“新压力”又接踵而至。这些挑战共同构成了制约城市治理现代化的现实瓶颈，其核心是传统粗放的管理模式、资源保障体系与高质量发展要求之间的结构性矛盾。若不进行系统性改革与创新突破，这些挑战将严重掣肘发展步伐。

另一方面，迎来的机遇具备战略性、赋能性。“百千万工程”等重大战略带来了顶层设计的强力支持和资源倾斜的宝贵窗口；技术革命为破解人力不足、提升治理效能提供了关键工具；绿色发展与公众参与则为城市管理转型升级注入了新理念和新动力。这些机遇的共同指向是推动城市管理从“治脏治乱”的保障职能，向“优化营商环境、提升生活品质、赋能城乡发展”的战略职能跃升。

机遇是方向，挑战是路径。诸多挑战正是当前工作的痛点和难点，而历史性机遇恰恰为解决这些痛点、攻克这些难点提供了前所未有的政策工具、技术手段和社会共识。能否将战略机遇转化为具体的发展规划和改革行动，有效破解长期存在的深层次矛盾，是英德市在“十五五”期间推动城市治理体系和治理能力现代化的决定性因素。因此，新时期的规划与工作，必须建立在科学研判机遇、勇敢直面挑战的基础上，以改革创新为根本动力，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

第二章 规划总则

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，要坚定信心、勇担使命，发扬“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力将英德打造成广东城乡融合发展示范区、岭南特色山水文旅目的地、环大湾区产业合作优选地、北江宜居文化名城美誉地，努力跻身全国百强县，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，谱写英德大地现代化建设的崭新篇章。

第二节 基本原则

一、坚持以人为本，推动共治共享

聚焦群众反映强烈的突出问题、痛点难点和瓶颈短板，坚持“用眼、用脑、用心”，以更高标准扎实抓好城市服务管理各项工作。汇聚人民智慧和力量，畅通协商参与渠道，激发群策群力行动，做优“党建引领、社会动员、协商共治”的多方参与城市管理新格局。

二、坚持绿色低碳，确保安全韧性

把安全作为筑牢城市保障的重要基石，让低碳成为城市最优质的资产和最普惠的民生，进一步强化底线思维，更加注重系统治理、综合治理、源头治理，全方位增强城市管理可持续发展能力。

三、坚持法治精治，实现常态长效

运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，健全覆盖城市管理全领域的法规标准体系。以问题为导向，融入“城市针灸”理念，推动城市管理网格化范围向住宅小区、农村地区延伸，管理内容向社会管理、公共服务等领域拓展。践行“绣花”理念，让城市环境品质在精耕细作中不断提升。

四、坚持科技创新，强化智慧赋能

以技术突破驱动城市管理专业化、现代化，在建设、管理、维护、运营、服务等环节应用一批新技术、新工艺、新材料，培育一批新业态，塑造一批新模式，大幅提高科技进步对城市管理行业发展的贡献率，全周期赋能城市管理、执法和服务。

第三节 规划依据

一、法律法规及标准规范

1. 《中华人民共和国环境保护法(2014 修订)》（中华人民共和国主席令第九号）
2. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年最新修正）
3. 《城市道路管理条例》（2019 年修订）
4. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（主席令第四十三号（2020 年修订））
5. 《城市市容和环境卫生管理条例》（国务院令 101 号发布，第 676 号修订）
6. 《城市绿化条例》（国务院令 100 号，2017 年修订）
7. 《城市管理执法办法》（住建部令 34 号，2017 年施行）
8. 《城市照明管理规定》（住建部令 4 号，2010 年施行）
9. 《城市桥梁检测和养护维修管理办法》（建设部令 118 号）
10. 《城镇燃气管理条例（2016 修订）》（中华人民共和国国务院令 666 号）
11. 《城市建筑垃圾管理规定》（建设部令 139 号）
12. 《城市生活垃圾管理办法》（建设部令 157 号）
13. 《广东省建筑垃圾管理条例》（省人大常委会公告第 130 号）
14. 《广东省城市生活垃圾处理管理办法》（粤价〔2002〕384 号）
15. 《广东省城乡生活垃圾管理条例》（2021 年 1 月 1 日起施行）
16. 《广东省燃气管理条例》（2023 年 12 月 1 日起施行）
17. 《清远市城市生活垃圾管理条例》（2021 年）

18. 《清远市城乡建筑垃圾管理条例》（2024 年）
19. 《清远市城市市容和环境卫生管理条例》（2019 年修正）
20. 《清远市城市道路管理办法》（2021 年 4 月 1 日起施行）
21. 《清远市城市照明管理办法》（2021 年 1 月印发）
22. 《清远市城市桥梁管理办法》（2023 年发布）
23. 《清远市城市厨余垃圾管理办法》（2021 年 12 月印发）
24. 《清远市城市管理领域违法处置垃圾行为举报奖励办法》（2021 年 9 月印发）
25. 其他法律法规

二、政策文件

26. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（中办发〔2022〕37 号）
27. 《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》（2025 年 8 月）
28. 《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》（粤发〔2022〕13 号）
29. 《广东省推进新型城市基础设施建设打造韧性城市行动方案（2025—2027 年）》（粤府办〔2024〕12 号）
30. 《广东省关于推动城市高质量发展的实施意见》（第二次征求意见稿）
31. 《清远市城镇燃气领域安全生产治本攻坚三年专项行动方案（2024-2026）》
32. 《清远市建筑垃圾处理方案备案及公示指南》（清城管〔2024〕49 号）
33. 《清远市城市管理领域轻微违法行为免罚、从轻和减轻处罚清单》（2023 年 6 月印发）
34. 《清远市区推行新型全密闭式建筑垃圾运输车辆工作方案》（2020 年 8 月印发）
35. 《清远市道路品质提升工作方案》（清府办函〔2026〕10 号）
36. 《英德市生活垃圾处理费征收细则（试行）》（英府办〔2024〕13 号）
37. 《英德市市容环境和管理秩序“双提升”行动工作方案》（2026 年 4 月）

三、相关规划

38. 《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
39. 《清远市城市管理“十五五”规划》
40. 《清远市国土空间总体规划（2021—2035 年）》
41. 《清远市实施“百县千镇万村高质量发展工程”之乡村振兴示范带总体规划（2023—2027 年）》
42. 《清远市生活垃圾处理设施专项规划（2023-2035 年）》
43. 《清远市区建筑垃圾消纳处理场专项规划(2021-2035 年)》
44. 《清远市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2030 年）》
45. 《清远市中心城区燃气专项规划（2021-2035）》
46. 《清远市加快构建废弃物循环利用体系行动方案》
47. 《清远市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2030 年）》
48. 《英德市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
49. 《英德市国土空间总体规划(2021-2035)》
50. 《英德市中心城区城市绿地系统专项规划（2021-2035 年）》
51. 《英德市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）》

第三节 发展目标

坚持以人民为中心的城市管理理念，深刻把握我国城镇化从快速增长期转向稳定发展期、城市发展从大规模增量扩张转向存量提质增效的“两个转向”阶段性特征，综合运用法治化、规范化、信息化、智慧化的手段，推动城市管理工作实现“五个转变”：转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。通过体制机制创新和治理能力提升，使城市管理体制机制更加顺畅，政策法规和标准体系更加完善，重点难点问题治理更加有效，智能化程度大幅提升，人才培养体系更加健全，形成共建共治共享的社会治理格局。

贯彻《广东省推进新型城市基础设施建设打造韧性城市行动方案（2025-2027 年）》，将韧性城市理念贯穿于城市管理各领域。到 2030 年，基本建成安全可靠、敏捷恢复、智慧调控的城市基础设施体系与治理模式。重点提升市政设施、

环境卫生、园林绿化、综合执法等系统应对洪涝、地质灾害、突发公共事件等风险的能力，城市生命线工程安全运行监测预警覆盖率显著提高，确保城市运行在极端情况下不停摆、快恢复、保基本，为英德高质量发展提供坚实稳固的环境支撑。

英德市城市管理和综合执法“十五五”时期规划指标的具体目标见表 1。

表 1 英德市城市管理和综合执法第十五个五年规划指标表

序号	指标名称	指标解释	单位	“十四五”末期基准值 (2025 年)	“十五五” 规划目标 值 (2030 年)	指标属性
1	城市主次干道 机械化清扫率	已开展机械化作业清扫面积/可机械化作业 清扫面积×100%	%	80	90	预期性
2	建筑垃圾安全 处置率	不存在安全隐患且不发生安全事故的处理设 施数量/处理设施总数量×100%	%	100	100	约束性
3	建筑垃圾（不含 工程渣土、工程 泥浆）资源化利 用率	（工程垃圾+装修垃圾+拆除垃圾）资源化利 用量/同期建筑垃圾中工程垃圾、装修垃圾、 拆除垃圾排放产生量（不含工程渣土、工程 泥浆）×100%	%	35	60	预期性
4	建筑垃圾综合 利用率	工程回填、土地平整、资源化利用、堆山造 景、修基筑路等方式处置汇总的利用量/同期 建筑垃圾总排放产生量×100%	%	65	90	预期性
5	城市道路照明 设施完好率	城市道路照明设施完好数目/城市道路照明 设施总数目×100%	%	96	96	约束性
6	城市道路照明 设施亮灯率	亮灯设施数目/城市道路照明设施总数目× 100%	%	98	98	约束性
7	生活垃圾无害 化处理率	无害化处理的城镇生活垃圾数量/生活垃圾 产生总量×100%	%	100	100	约束性
8	生活垃圾无害 化处理能力占	生活垃圾无害化设施无害化处理能力/（生活 垃圾无害化设施无害化处理能力+生活垃圾	%	70	100	预期性

	比	卫生填埋场无害化处理能力+厌氧、堆肥等其他无害化处理设施处理能力) ×100% (停用填埋场、封场填埋场以及应急备用填埋场处理能力不计入生活垃圾无害化处理总能力)				
9	生活垃圾资源化利用率	(可回收物回收量+无害化处理量×无害化处理的资源化率折算系数(炉排炉型 0.8; 流化床型 0.5)+厨余垃圾处理量×厨余垃圾处理的资源化率折算系数(0.9)+卫生填埋处理量×卫生填埋处理的资源化率折算系数(0.1))/ (可回收物回收量+生活垃圾清运量×100%	%	60	80	预期性
10	城市道路与桥梁完好率	城市道路和桥梁完好数量/城市道路和桥梁总数×100%	%	道路完好率 100% 桥梁完好率 90%	道路、桥梁完好率均 100%	预期性
11	城市人均公园绿地面积	公园绿地面积/城市人口数量×100%	平方米/人	14	15	预期性
12	建成区绿地率	城市建成区的各类绿地面积/建成区面积×100%	%	37.04	40	预期性
13	公园绿地服务半径覆盖率	市辖区建成区公园绿地服务半径覆盖的居住用地面积/市辖区建成区总居住用地面积*100% (5000 m²及以上公园绿地按照 500m 服务半径测算; 2000-5000 m²的公园绿地按照 300m 服务半径测算)	%	88.06	90	预期性
14	城镇天然气普及率	城市建成区使用天然气用户数量/城市建成区用户数量×100%。	%	30.62	35.57	预期性
15	管道燃气覆盖	已通管道燃气的城镇居民用户数	户	43011	61635	预期性

	用户数					
16	在编执法人员 执法证考试通 过率	在编执法人员执法证考试通过人数/在编执 法人员总数×100%	%	100	100	预期性
17	市、县（市、区） 建成区城市管 理平台覆盖率	已建成城市运行管理服务平台并实现数据共 享的市、县（市、区）数量/市、县（市、区） 总数×100%	%	1. 英德市区及乡镇使用 清远市一体化政务服务 平台覆盖率 100%，但无 数据共享，仅留存本单 位内部数据。 2. 我局粤执法平台使用 率 100%，无数据共享。 3. 英德市数字化城市管 理指挥中心平台中心城 区（不含乡镇）覆盖率 90%，无数据共享。	英德市数 字化城市 管理指挥 中心平台 中心城区 覆盖率 100%。	预期性
18	案件按期处 置率	专业部门已按处置规范要求处置问题数量/ 专业部门应按处置规范要求处置案件数量× 100%	%	92.71	100	预期性

第三章 规划任务

第一节 深化体制改革与法治建设，构建现代化治理基础

一、完善管理体制机制，推动治理架构现代化

以理顺市、镇（街）两级管理职责为核心，系统推进城市管理体制机制改革。科学界定市城市管理和综合执法局与各镇（街）在城市容貌、环境卫生、市政设施、园林绿化、综合执法等领域的事权划分，解决职责交叉、权责不清的问题，推动执法重心下移、执法力量下沉、资源保障下倾。建立常态化的跨部门协同机制，强化部门协同，建立城管、住建、公安、交通、自然资源等部门联动机制，在违法建设治理、渣土运输监管、市政设施维护等重点领域实现信息共享、联合执法、协同处置。

二、完善规划标准体系，提升精细化管理

一是强化顶层设计，深入开展精细化管理各领域专题研究，以全局视野谋划基础设施布局，确保项目建设与管理需求无缝衔接。二是构建分级标准体系，由市级统一制定技术导则与考核指标，镇（街）结合实际细化实施方案，一线单位配套具体操作规程，实现标准从“纸上”到“手上”的精准传导。三是建立“规划—实施—评估—优化”的闭环管理机制，定期复盘治理效果，动态调整策略方法，推动城市管理工作在持续改进中提质增效。

三、强化法治思维，提升规范执法水平

加快完善城市管理法规配套，推动执法标准精细化、裁量空间最小化，确保每一项执法行为都于法有据、有章可循。通过“三项制度”的全面落实，构建“事前公示、事中记录、事后审核”的全周期监管体系，以法治刚性守护公平正义，不断提升执法权威与群众满意度。

第二节 聚焦市区品质提升，协同服务城乡融合

“百县千镇万村高质量发展工程”是省委推动城乡区域协调发展的总抓手。本节聚焦市城市管理和综合执法局在市区（含大站镇）的核心管理职能，以城市功能完善、市容环境提升、基础设施管养为重点，同时立足部门职责，积极协同

配合城镇建设专班，为全市城乡融合发展提供支撑。

一、夯实市区（含大站镇）城市功能品质，提升中心城区宜居水平

（一）全覆盖完善市政基础设施

及时修复城市损坏市政设施。对标全国文明城市标准，持续开展市政设施日常巡查与快速修复。“十五五”期间，结合财政预算统筹安排维护资金，及时修复人行道、路侧石、路面标线、道路指示牌、交通护栏等设施，确保市政设施完好、使用安全。重点加强学校、医院、市场周边及主次干道的设施维护，为市民提供良好的道路出行环境。

适当开展城市微更新、微改造。结合“百千万工程”县城环境提升要求，加快推进城市基础设施智慧改造项目。重点实施龙山公园西侧通道及智慧路灯升级改造、浚阳路与建设路智慧地下人行通道建设、金子山大道智慧改造、中医院西侧规划 20 米道路建设工程、高塘学校北侧规划 30 米道路建设工程等项目，提升城市基础设施智慧化水平。有序推进涉公共区域电动自行车充电桩建设和“百千万工程”乡村风貌提升及停车配套基础设施建设项目，完善城市公共服务功能。

不断改善城区环境卫生。持续强化市区（含大站镇）日常保洁，确保生活垃圾日产日清，无害化处理率保持 100%。加快推进市区垃圾压缩中转站及公厕升级改造，完成城北、城西等片区垃圾中转站新建工程，补齐环卫设施短板。加强建筑垃圾全过程管理，严格落实建筑垃圾处理方案备案制度，提升建筑垃圾资源化利用水平。

提高民生亮化共享水平。健全路灯管养监管机制，依托城市智慧照明监控系统，实时监控路灯运行状况，及时发现并快速处理故障隐患。“十五五”期间，确保路灯设备完好率稳定在 96%以上、亮灯率稳定在 98%以上。结合城市更新，逐步消除照明盲区，保障市民夜间出行安全。

（二）持续深化市容环境精细治理

系统规范户外广告和招牌设置。按照《清远市城市市容和环境卫生管理条例》及《清远市圩镇户外广告及招牌设施设置和安全管理指引》，常态化做好市区（含大站镇）户外广告招牌审批备案。全面摸清存在安全隐患的户外广告和招牌设施底数，实行建档管理，推动隐患闭环整改，畅通生命通道，营造整洁、有序、美观的市容环境。

持续深化街面秩序与“六乱”整治。坚持“疏堵结合、标本兼治”原则，持续高压整治占道经营、乱堆乱放、乱拉乱挂、乱贴乱画、乱停乱放、乱开挖等“六乱”行为。指导市区结合实际，利用空闲场地合理规划临时经营区域或疏导点，引导流动摊贩规范经营。深化落实“门前三包”责任制，探索通过日常巡查、智能监控、商户自治等方式，推动临街单位、商户责任落实到位。

二、协同服务城乡融合发展，助推“百千万工程”见实效

（一）指导乡镇提升人居环境品质

巩固提升典型镇建设成效。市城管局、市住建局作为市城镇建设专班召集单位，积极牵头会同市有关职能部门，做好第三批 18 个典型镇“回头看”排查整治工作，指导各典型镇持续巩固完善四项攻坚任务、“七个一”建设及九项公共基础设施建设成果，指导各镇提升人居环境品质和加强“七个一”运营管理，建立健全长效管护机制。同时，辐射带动 5 个非典型镇加强建设管理，实现乡镇建设水平整体跃升。

迭代推动小城市试点培育和中心镇现代化建设。组织东华镇开展中心镇现代化提升行动，并按照小城市标准培育。同步谋划滄洸镇、英红镇、九龙镇等其余中心镇及正申请调整为中心镇的乡镇参照中心镇现代化建设相关要求，提前做好前期谋划工作，构建培育梯队。立足城管职能，在市政设施管养、市容环境整治、综合执法规范化等方面，为滄洸镇、东华镇、英红镇、九龙镇等中心镇按小城市试点培育和中心镇现代化建设标准提供业务指导和技术支持，配合推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能。

（二）配合完善城乡环卫基础设施

统筹推进乡镇生活垃圾转运站建设。指导各镇推进生活垃圾转运站项目，补齐环卫设施短板，保障全市生活垃圾收运处置正常运作。配合做好农村生活垃圾收运处置体系运行管理，巩固“户投放、村收集、镇转运、市处理”的农村生活垃圾治理模式。

（三）强化重要沿线风貌提升支撑

配合推进重要沿线优化提升项目。按照市“百千万工程”指挥部统一部署，配合做好重要沿线优化提升项目中涉及市容环境整治、户外广告规范、绿化品质提升等涉城管职能的工作，连线连片打造风貌示范带。

（四）推进市区环境提升项目（一期）

抓好重点区域环境提升。加快推进英德市市区环境提升项目（一期），重点打造浣阳路、广州大学附中英德实验学校周边区域环境提升，优化改造房屋外立面、整治店招、实施街道及路面硬底化，不断提升城区品质。

专栏 市容环境卫生主要任务

1. **对 18 座现有环卫处管辖公厕进行升级改造：**推进英德市现有公厕升级改造工作，包括安装蹲便器、重新铺设地砖墙砖、优化厕位比例、完善用电给水安装、铺设无障碍通道、重点区域的公厕增设第三卫生间、母婴间等便民设施等；全面提升公厕的便利性与舒适，推动城市公共服务设施从“能用”向“好用”“舒适用”转变。
2. **开展背街小巷整治。**按照“试点先行、逐步推广”原则，每年选取 2-3 条群众反映强烈、基础条件成熟的背街小巷，开展积存垃圾清理、“牛皮癣”整治、环卫设施规范等综合整治，积累经验后逐步扩大覆盖面。
3. **推进城市小微空间整治提升。**聚焦群众急难愁盼的停车难、环境脏乱差、休闲娱乐空间短缺、公共便民服务设施不足、街道社区功能薄弱等问题开展城市小微空间整治提升行动。

第三节 完善生活垃圾分类与处理体系，推动垃圾减量化、资源化、无害化

一、推进生活垃圾分类提质扩面，实现从“全覆盖”到“高质量”

深化示范创建与提质增效。持续推进垃圾分类示范片区、示范单位、示范小区创建活动，制定更高标准的示范评价体系。到 2027 年底，中心城区居民小区垃圾分类覆盖率达到 100%，浣洸镇、东华镇、英红镇居民小区垃圾分类覆盖率达到 90%以上，其他乡镇居民小区垃圾分类覆盖率达到 80%以上。中心城区、浣洸镇、东华镇、英红镇生活垃圾资源化利用率达到 70%以上，其他乡镇生活垃圾资源化利用率达到 65%以上。

推动分类体系向乡镇全域延伸。逐步修订完善《英德市乡镇生活垃圾分类工作实施方案》，分批次、分步骤将分类体系覆盖至所有乡镇镇区及条件成熟的行政村。2026 年，率先在英红、浣洸、连江口、东华等中心镇及旅游特色镇实现分类设施全覆盖和常态化运行。到 2028 年，全市所有乡镇镇区全面建立分类投放、收集、运输、处理系统。2030 年，探索将分类体系延伸至 50%以上的行

政村，实现城乡分类工作协同发展。

聚焦重点行业与关键领域攻坚。针对餐饮行业、农贸市场、酒店宾馆、快递电商等领域，出台专项分类指引，强化主体责任落实。推动餐饮行业厨余垃圾“日产日清、应收尽收”；督促农贸市场实现有机垃圾就地处理或集中收运；推广快递行业包装减量与回收利用。

二、建立健全体制机制，筑牢法治与政策保障根基

完善法规标准体系。按照《清远市城市生活垃圾管理条例》规定，明确生活垃圾分类日常管理机构，统筹加强生活垃圾分类管理能力建设，系统谋划布局全链条管理。同步修订完善《英德市城市生活垃圾分类实施方案》及配套的设施配置、检查考核等系列标准规范，形成“1+N”的政策体系。

优化组织管理架构。进一步强化市生活垃圾分类工作领导小组的统筹协调职能，建立健全“市-镇（街）-社区（村）”三级联动、职责清晰、运转高效的工作网络。探索设立垃圾分类管理专职机构或增加专门编制，配强专业管理力量。

健全多元资金保障机制。坚持“污染者付费”原则，完善生活垃圾处理费征收与管理制度，探索按量、分类计价收费模式。加大财政对分类体系建设、终端处理设施、宣传教育等方面的投入。创新投融资模式，鼓励社会资本通过 PPP、特许经营等方式参与可回收物回收利用、厨余垃圾资源化处理等项目。

三、倡导绿色低碳理念，引导全社会形成节约风尚

倡导绿色生产与包装减量。配合生态环境、市场监管等部门，加强生产者责任延伸相关政策的宣传与解读。倡导生产企业采用环保包装材料，减少过度包装，鼓励有条件的企业参与回收利用体系建设。引导外卖、快递等新兴服务业在配送环节探索使用可循环、可降解的包装材料，从源头上减少垃圾产生量。

发挥公共机构的示范引领作用。配合机关事务管理部门，持续倡导党政机关、事业单位带头践行绿色办公理念，推行无纸化办公，减少一次性办公用品消耗。鼓励公共机构优先采购使用再生制品和节能环保产品，为全社会树立节约节俭的榜样。

培育绿色消费与循环利用的社会氛围。结合节能宣传周、世界环境日等节点，持续开展形式多样的绿色生活主题宣传活动，向市民普及垃圾分类、资源循环利用知识。鼓励商场、超市设立绿色产品惠民专区（柜），方便市民选购。支

持有条件的社区、学校探索建立闲置物品交换或捐赠平台，促进旧物再利用。积极宣传“光盘行动”，配合商务、市场监管等部门在餐饮行业营造“反对浪费、崇尚节约”的文明用餐新风尚。

四、强化分类投放便民服务，提升居民参与体验与获得感

优化投放站点布局与设计。结合城市更新、老旧小区改造，持续对分类投放点（站）进行升级改造，确保数量充足、布局合理、环境协调。推动各乡镇加强生活垃圾分类投放收集点（站）升级改造工作，完善遮阳遮雨棚、洗手、照明、消杀等服务功能。在高层住宅小区，因地制宜推进“撤桶并点、定时定点”投放模式，并配设误时投放点，满足不同居民需求。到 2027 年底，中心城区生活垃圾分类投放收集点升级改造占比逐步提升至 80%以上。

提升投放指引与服务的精准度。在投放点设置清晰、规范、持久的分类标识和图文指引。利用小程序、APP 等提供分类查询、投放点导航等便民服务。在社区、小区配备垃圾分类指导员或志愿者，在投放高峰时段进行现场引导、监督和宣教，帮助居民养成正确分类习惯。

建立低价值可回收物与有害垃圾专项收运服务。针对玻璃瓶、废旧织物等低价值可回收物，以及废旧灯管、过期药品等有害垃圾，建立便捷的预约上门回收或定点定期收集服务，解决居民“不知往哪投、不愿投”的难题，实现“兜底”回收。

五、推动分类收运体系提质增效，杜绝“混装混运”

配足配齐专业分类运输车辆。根据各类垃圾产生量和收运需求，科学测算专用收运车辆配置。结合财政承受能力，分年度、分批次对使用年限长、故障率高的老旧设备进行更新改造，优先保障厨余垃圾、有害垃圾运输车等重点需求。

优化分类收运线路与作业模式。应用物联网和大数据技术，合理规划各类垃圾的收运时间、路线和频率，实行“不同种类、不同车辆、不同去向”的分类独立收运。严禁在收运环节将已分类的生活垃圾混合。

强化收运环节全程监管。为分类运输车辆逐步安装 GPS、车载称重和视频监控设备，实时监控车辆轨迹、收运量和作业行为，数据接入市级智慧环卫平台。建立收运企业服务质量评价和退出机制，对“混装混运”等违规行为“零容忍”，依法严厉处罚。建立完善餐厨垃圾、大件垃圾收运处理体系。结合转运站建设，

完善可回收物分拣中心、大件垃圾、园林废弃物收集处理设施。加强对餐饮单位的执法检查力度，推动提升厨余垃圾收运管理能力，完善厨余收运点覆盖，推动厨余垃圾应收尽收。

六、逐步实现分类全链条智能化，赋能精细化管理

建设生活垃圾全生命周期智慧管理平台。集成投放、收集、运输、处理各环节的物联网数据，实现从居民投放、车辆收运到终端处理的全链条实时监控、数据分析和质量溯源。平台具备预警预测、指挥调度、考核评价等功能。

推广智能分类投放与计量设备。在条件成熟的示范小区、单位，试点安装具备自动开门、满溢报警、智能称重、身份识别、积分奖励等功能的智能回收设备。通过数据采集，精准掌握各类垃圾产生量，为收费制度改革和资源配置提供依据。

推动处理设施智能化升级。在垃圾无害化厂、厨余垃圾处理厂等终端设施，推广应用自动化控制、智能燃烧、烟气在线监测、设备预防性维护等先进技术，提升设施运行稳定性、环保达标率和资源产出率。

七、持续构建全民共建共治共享格局，强化监督与引导

开展常态化、精准化宣传教育。将垃圾分类知识纳入中小学、幼儿园教育内容，开展“小手拉大手”活动。针对不同人群（如居民、外来务工人员、老年人等）采用差异化宣传策略。利用全媒体平台，打造一批接地气、传得开、效果好的宣传产品。每年举办“垃圾分类宣传月”主题活动，保持宣传热度。

创新社会动员与激励模式。全面推广垃圾分类积分奖励、绿色账户、荣誉评选等正向激励措施，让参与者有获得感。大力发展垃圾分类志愿服务队伍，鼓励党员、青年、退休人员等参与社区宣传、督导。推动将垃圾分类要求纳入居民公约、村规民约。

建立全方位、立体化监督体系。强化政府监管，开展常态化执法检查，曝光典型案例。畅通“12345”热线、数字城管“随手拍”等公众监督渠道，完善投诉举报反馈机制。引入人大代表、政协委员、媒体、第三方机构等实施监督评估。定期向社会公布垃圾分类工作进展和效果，保障公众知情权、参与权和监督权，形成全社会共同推进的强大合力。

专栏 垃圾分类主要任务

1. **持续推进生活垃圾分类示范片区建设。**2026 年，在总结连州市经验模式下，全面推进英德市城镇垃圾分类工作。到 2027 年底，英德市建成全链条生活垃圾分类管理系统；浚洸镇建成符合我省城镇实际的生活垃圾分类长效管理机制，形成可复制、可推广的镇级生活垃圾分类模式。从 2028 年开始，全面推进城镇生活垃圾分类工作。
2. **开展全市生活垃圾收运体系设施设备提标改造。**对全市 28 座生活垃圾转运站进行更新改造。包括 22 个镇级生活垃圾中转站及配套设施建设工程，英城街道、大站镇环卫基础设施新建及升级改造工程，升级改造 5 座垃圾中转站，英德市生活垃圾填埋场整治工程、老虎岩生活垃圾无害化填埋场堆体整形，覆膜更换，渗滤液处理系统等及 12 个镇级生活垃圾填埋场渗滤液处理等。
3. **建设完善厨余垃圾分类收运系统。**加强对餐饮单位的执法检查力度，推动市区餐厨垃圾应收尽收，投入符合国家标准的密闭式厨余垃圾运输车，安装 GPS 定位、重量计量和在线监控装置，防止运输过程二次污染。组建专业化收运企业，建立“统一标识、统一培训、统一考核”管理机制，推行“收运—处置”一体化运营。
5. **开展生活垃圾分类投放设施升级改造。**分类投放设施升级改造纳入本地区垃圾分类重点工作事项清单，设置升级改造目标，提前做好项目谋划，逐步提升生活垃圾分类投放质量。到 2027 年底，中心城区生活垃圾分类投放收集点升级改造占比逐步提升至 80%以上。

第四节 强化终端处置设施标准化建设与运维，践行绿色低碳发展理念

一、统筹提升生活垃圾处理设施韧性

持续推进无害化处置能力建设。因地制宜选择技术先进、成熟可靠、节能环保、经济适用的处理技术，推进新建循环经济产业园项目高标准建设，完善全市设施布局，力争实现全市无害化处理。推进英德市循环经济产业园项目，编制垃圾无害化处理设施建设方案，明确工期计划，组织开展英德市生活垃圾无害化处理相关的前期研究工作。对厨余垃圾处理项目进行专项规划，近期可依托无害化厂协同处理或建设集中处理设施，远期根据分类效果和产生量，规划建设规模化、高资源化率的独立处理项目，生活垃圾无害化处理能力占比达到 100%，城乡生

活垃圾无害化处理率持续保持 100%。

强化设施备用与应急保障能力。 对标韧性城市要求，构建“布局均衡、设施备用、区域协同”的生活垃圾处理韧性体系。在推进无害化设施建设的同时，保留并升级老虎岩填埋场作为全市固体废物应急处置与安全保障基地，同时划定应急填埋区，完善其在极端天气、设施故障、重大公共卫生事件等情景下的应急启用预案，确保在无害化厂检修、突发事件等情况下，全市生活垃圾得到安全兜底处置。

二、强化设施二次污染防治能力建设

实施烟气污染物近零排放深度治理。 新建垃圾无害化设施原则上应配套设置飞灰处置设施，确保生活垃圾无害化飞灰得到安全处置。炉渣和除尘设备收集的无害化飞灰应当分别收集、贮存、运输和处理处置。相关企业应严格按照国家危险废物相关管理规定，对无害化飞灰进行运输和无害化安全处置。飞灰达到相应标准后进入卫生填埋场填埋或鼓励水泥窑协同处置。

实现渗滤液全量化、高标准处理。 无害化厂、填埋场及大型转运站必须配套建设规模匹配、工艺先进的渗滤液处理设施。推行“预处理+生化处理+深度处理（纳滤/反渗透）”组合工艺，确保出水水质达到《生活垃圾填埋场污染控制标准》标准，优先回用于厂区循环冷却、绿化及冲洗，实现全量处理和零外排。加强对东华、西牛等镇级填埋场存量渗滤液处理设施的运营监管，确保稳定达标。

强化飞灰及残渣的安全处置与利用。 严格规范无害化飞灰的管理，必须在厂内进行稳定化/固化处理，经检测达标后，方可运送至指定的安全填埋专区进行处置。积极探索飞灰资源化利用技术的试点应用。规范炉渣的综合利用，建立炉渣制建材产品的质量标准和市场应用推广机制。

深化臭气与噪声全过程管控。 对卸料大厅、污水处理区、预处理车间等臭气产生单元进行全密闭、负压设计，收集的臭气引入无害化炉高温分解或进行生物、化学深度处理。优化厂区平面布局，选用低噪声设备，并采取隔音、消声措施，确保厂界噪声达标。建立厂区及周边环境的常态化监测体系。

三、强化监管力度，建立健全污染防治长效机制

提升智慧监管辅助能力。 依托现有英德市生活垃圾终端处置设施监管平台，逐步整合完善各类在线监测数据，包括烟气排放连续监测、渗滤液出水水质、关

键工艺参数及视频监控等信息。利用现有系统功能，加强对设施运行状态的实时关注和异常预警，为日常巡查和执法检查提供数据支撑，探索建立“线上预警、线下核查”的辅助监管模式。

强化日常巡查与专业检查。严格落实对生活垃圾处理设施的常态化监督检查制度，按照规定的频次和标准，对设施运行情况、污染物排放、台账记录等进行现场检查。对于无害化厂等核心设施，可根据实际需要，适时会同生态环境等部门开展联合检查。

完善运营企业履约监管。依据相关合同约定，加强对处理设施运营企业的履约情况监管，重点考核环保达标、安全生产、规范运行、服务质量等内容。将日常检查、专业评估、投诉举报等结果纳入企业履约评价，评价结果可作为核拨运营费用、协议续签等工作的参考依据。对存在环境违法行为或安全生产隐患的企业，依法依规责令整改或进行处理。

畅通信息公开与公众沟通渠道。鼓励运营单位通过企业网站、公告栏等便于公众知晓的方式，主动公开主要污染物排放数据等信息。持续开展“环保设施公众开放日”活动，邀请周边居民、人大代表、政协委员等走进处理设施，增进了解与信任。完善公众投诉举报响应机制，对群众反映的环境问题及时核实、处理和反馈，努力构建和谐有序的邻利关系。

二、推广绿色低碳技术与应用，引领行业可持续发展

深度挖掘能源化利用潜力。在保障焚烧发电效率的基础上，积极利用垃圾焚烧产生的余热，为周边工业园区、社区提供蒸汽或热水，发展集中供热，提升能源综合利用率。在厨余垃圾处理中，优先采用厌氧发酵产沼技术，沼气提纯后用于发电或生产车用燃气（CNG），沼渣沼液进行资源化利用。

推动处理设施能源自洽与碳中和探索。鼓励在厂区内建设光伏发电、风光互补等新能源设施，降低厂用电率。远期可结合技术进步和产业发展，探索垃圾处理设施能源化利用、低碳运行等路径。

拓展资源化产品高值化利用途径。支持企业对炉渣再生骨料进行深加工，生产高附加值的环保建材。推动厨余垃圾处理产生的粗油脂规范化回收，作为生物柴油原料。研究污水处理中氮磷资源回收技术的应用可行性。通过技术创新，不断提升终端设施的“城市矿山”属性。

打造园林化、科普化的厂区环境。按照“去工业化”设计理念，对处理设施外观进行美化，并高标准实施厂区绿化，建设成为园林式工厂。在厂区内设立环保教育展厅，系统展示生活垃圾“从源头到终端”的全过程及其资源化、无害化原理，将其打造成为全市重要的生态环境科普教育基地。

专栏 生活垃圾终端处置重点任务
1. 提高生活垃圾循环使用能力，实现全市“零填埋、循环使用”。开展《英德市环卫事业2025—2035年总体发展规划》编制工作，推进英德市循环经济产业园项目，编制具体建设方案，明确工期计划，组织开展英德市循环经济产业园相关的前期研究工作。 2. 推进存量垃圾综合治理。采取“就地整治、分筛处理、综合治理”相结合的方式，按照“试点先行、逐步推进”的思路，统筹推进全市生活垃圾填埋场存量垃圾清挖筛分和土地修复工作，盘活土地资源。推进英德市老虎岩生活垃圾无害化填埋场整治工程。

第五节 深化建筑垃圾全过程管理，构建资源循环与安全管控新范式

一、构建建筑垃圾全过程监督管理体系，明确权责与制度框架

严格按照规划实施。《英德市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035年）》已正式颁布实施，作为中长期管理的纲领性文件，为英德市开展建筑垃圾管理工作提供了合规的顶层设计和政策依据。

全面落实建筑垃圾处理方案备案制度。按照《清远市建筑垃圾处理方案备案及公示指南》（清城管〔2024〕49号），工程施工单位应当编制建筑垃圾处理方案，采取污染防治措施，并在开工前报所在县（市、区）建筑垃圾主管部门备案。建筑垃圾处理方案内容有调整的，应当及时报告接受备案的部门。

建立建筑垃圾全过程联单制度。按照《广东省建筑垃圾转移联单管理办法》（粤建规范〔2024〕3号）要求，建立建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置全过程联单管理制度。推进本地建筑垃圾处置信息化管理，将排放工地、运输企业、转运设施、综合利用场所、消纳场等纳入清远市建筑垃圾智慧综合管理系统监管，实现全过程闭环管理。

完善动态管理机制与全过程监督管理制度。构建“源头严控、过程可溯、末

端高效”的全过程监管体系，明确建设单位、施工单位、运输企业和处置单位的主体责任，严格建筑垃圾排放核准与处置方案备案管理。进一步完善信息化监管平台建设，整合项目施工、运输、消纳场所和资源化利用等数据，实现建筑垃圾从工地源头到最终去向的全链条数字化、可视化监管。建立动态台账与预警机制，实时掌握各类工程项目的建筑垃圾产生量、转运量和处置情况，对异常行为及时预警并介入执法。

二、落实源头减量与分类体系建设，从产生端遏制增量

推广绿色设计与装配式建造。根据《清远市绿色建筑管理办法》及《关于优化清远市装配式建筑实施范围及有关事项的通知》，在土地出让、规划审批和施工图审查环节，鼓励和引导建设单位采用绿色建筑标准、装配式建筑、全装修交付等模式，从设计源头减少现场湿作业和材料损耗。

实施工地现场分类。工地现场应设置建筑垃圾（含工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾）临时分类堆放点，并设置明显标识。严禁各类建筑垃圾混合堆放、混合运输。将工地分类情况纳入安全文明施工标准化工地评选的必备条件。建设单位应当建立建筑垃圾分类收集、贮存以及台账管理等制度，督促施工单位开展建筑垃圾分类和合法装载。施工单位应当建立建筑垃圾管理台账，分类收集、贮存和及时清运施工过程中产生的建筑垃圾，采取有效措施防止混合已分类的建筑垃圾；确保建筑垃圾收集、贮存和清运全过程中不得混入生活垃圾、污泥、河道疏浚底泥、通沟淤泥、工业垃圾和危险废物等。

建立装修垃圾源头分类与预约收运机制。针对居民装修垃圾管理难题，推行“物业公司/社区登记—分类袋装/桶装—预约收运”模式。引导居民将装修垃圾简单分为可回收物（金属、木材等）、难利用物（砖瓦、混凝土块等）和有害垃圾（涂料桶、胶粘剂等）。由物业或社区统一联系纳入名录的运输企业进行有偿收运。

三、规范建设建筑垃圾收运体系，破解“跑冒滴漏”顽疾

严格运输企业与车辆准入管理。参照《清远市区推行新型全密闭式建筑垃圾运输车辆工作方案》，推行新型全密闭建筑垃圾运输车辆，对符合车辆技术规范的建筑垃圾运输车辆，经辖区建筑垃圾主管部门同意，核发《清远市建筑垃圾处置证（运输）》。收运建筑垃圾的单位在运输建筑垃圾时，应当随车携带建筑垃

圾收运处置核准文件，运输车辆要按照排放单位申请排放许可证时确定的路线和时间运行，不得丢弃、遗撒建筑垃圾，不得超出核准范围承运建筑垃圾。

实施收运线路规划。建筑垃圾运输一般采用建筑垃圾收集点——次要道路/主要道路——建筑垃圾专用道路——建筑垃圾消纳场/建筑垃圾资源化利用厂的路线，运输路线需经相关部门批准。

设立并规范区域性转运调配场。为解决运输距离过长、成本过高问题，除英城街道、东华镇、浛洸镇外，在其他镇建设建筑垃圾中转设施。将零散、小规模的建筑垃圾集中至此，再统一调配至末端处置设施，提高运输效率。

四、完善综合利用与无害化治理体系建设，补齐终端处置短板

提高建筑垃圾综合利用与资源化利用水平。采用“源头减量、回用为主、资源利用、消纳兜底”的方式进行分区域协同处理建筑垃圾。建筑垃圾应优先就近综合利用，采取山体修复、土地复耕、基坑回填、场地预平整、堤防护坡修复、园林绿化、源头资源化、跨区域平衡处置等方式并举进行综合利用。其他不具备就地利用条件的建筑垃圾应分类收运、分类处理、资源化利用。在市区新建一处资源化利用项目，将市区建筑垃圾处置能力由现状 10 万立方米/年扩建至 20 万立方米/年，规划新增建筑垃圾资源化利用项目共 2 个，设计规模为 13 万立方米/年，规划进场类型为工程垃圾、拆除垃圾及装修垃圾。扩建英德市城市建筑垃圾水泥窑资源再利用项目，在除资源化利用场所在地外（除英城镇、浛洸镇、东华镇外）的镇各建设一处建筑垃圾中转设施。至“十五五”规划末期，建筑垃圾安全处置率达 100%，建筑垃圾综合利用率达到 90%，建筑垃圾资源化利用率不低于 60%。

市场化引导建筑垃圾资源化利用项目。完善市场准入与支持政策，鼓励符合条件的企业参与建筑垃圾资源化项目投资、建设和运营，依法依规通过特许经营、特许处置、PPP 模式等方式授予资源化企业稳定运营权，支持国企、民企、外企平等竞争、共同发展。健全价格与收费机制，探索建立建筑垃圾产生者付费制度，合理制定运输、处置与资源化服务价格，形成“谁产生、谁负责、谁付费”的市场化运行机制，保障企业合理收益。培育龙头企业和产业集群，支持具备技术、资金和管理优势的企业整合上下游资源，打造集收运、分拣、加工、利用于一体的全产业链发展模式，推动形成规模化、专业化、集约化的资源化产业体系。

末端消纳兜底确保环境底线安全。推进建筑垃圾处置末端设施建设，将条件成熟、经营规模大的临时消纳场提升改造成长期消纳场或资源化利用场所。鼓励资源化利用项目采用模块化、可移动、快速部署的柔性工艺设计，增强其应对市场波动与突发事件冲击的韧性。在设施建设和运营中，严格执行环保与安全标准，确保其自身成为环境友好、安全稳定的城市韧性节点。

五、加强处置设施运营安全管理，坚守环境与安全底线

严格执行环保与安全生产标准。资源化利用项目和消纳场在建设和运营中，必须落实环境影响评价和“三同时”制度。配备完善的抑尘、降噪、污水处理（如有）设施。对作业面、堆体边坡稳定性进行定期监测。建立完善的安全生产管理制度和应急预案。建筑垃圾消纳场所、临时储存点的运行、维护和安全管理应符合《广东省建筑垃圾消纳场所运营管理工作指引》。

强化消纳场全周期环境管理。对固定消纳场实行“一场一策”管理，规范入场登记、分区填埋、压实覆盖、雨污分流、渗滤液收集处理、地下水监测等环节。对达到设计库容的消纳场，严格按标准进行封场和后期维护，确保长期环境安全。

建立设施运营监管与退出机制。主管部门对处置设施实行常态化巡查和定期考核，利用在线监测、无人机巡检等手段加强非现场监管。对运营不善、环保不达标、存在安全隐患的设施，责令整改直至吊销许可。

六、数字化与智慧化赋能，提升精准管理与执法效能

构建覆盖建筑垃圾“源头分类—规范运输—中转调配—资源利用—末端处置”全链条的智慧监管平台。实现对产生工地、运输车辆、消纳场所和资源化项目的实施动态监管，推行电子联单制度，确保垃圾流向可追踪、过程可监控、责任可追溯。建立建筑垃圾产生量、运输量、利用量和处置量的动态数据库，加强数据共享与分析预警，为政策制定、设施布局和应急调度提供科学决策支撑。通过数字化与智慧化赋能，打造“可视、可控、可管、可评”的现代治理体系，推动建筑垃圾治理向高效化、精准化、绿色化发展，助力“无废城市”和智慧城市目标实现。

七、推进多部门协同监管，健全联合执法长效工作机制

健全建筑垃圾治理联席会议制度。在现有城市管理工作机制基础上，建立

由市城市管理和综合执法局召集，住建、自然资源、生态环境、交通运输、公安等部门参加的建筑垃圾治理联席会议，研究解决建筑垃圾产生、运输、处置各环节的突出问题，确保治理工作衔接有序、责任落实到位。

强化联合执法监管。加大建筑垃圾联合执法监管力度，发挥好生态环境、市场监管、规自等部门职能，加强城管、公安、交通等部门的沟通协调，实现机制、执法、管理等方面的协同保障，实现常态长效监管。严格执行建筑垃圾污染防治相关法规，形成综合监管执法合力，建立并完善政府依法监管、第三方专业监管、社会公众参与监督的建筑垃圾综合监管体系，对相关违法违规主体和行为加大处罚力度。

畅通公众监督与举报渠道。广泛宣传举报电话和“随手拍”平台，落实有奖举报制度。对群众反映强烈、媒体曝光的非法倾倒点，挂牌督办，限期清理整治并公开结果。

专栏 建筑垃圾重点任务
1、 建立健全建筑垃圾全过程管理体系。 根据《英德市建筑垃圾污染防治工作规划（2024-2035 年）》，建立建筑垃圾全过程联单管理制度及备案核准制，进一步完善信息化监管平台建设。
2、 提升建筑垃圾处理能力。 推进英东建筑垃圾消纳场项目建设，设计规模为 20 万立方米/年；规划扩建英德市城市建筑垃圾水泥窑资源再利用项目，扩建后设计规模为 20 万立方米/年，规划新增建筑垃圾资源化利用项目共 2 个，设计规模为 13 万立方米/年，规划新增的建筑垃圾资源化利用项目分别位于浚洸镇燕石村燕石石场以及东华镇英华社区二分场，规划进场类型为工程垃圾、拆除垃圾及装修垃圾，设计规模分别为 8 万立方米/年和 5 万立方米/年。

第六节 提升燃气服务与安全管理水平，保障供气安全与普及率

围绕实现“利用更普及、设施更完善、发展更平衡、市场更规范、管理更安全”发展目标，进一步提升燃气供应品质化和普及化，燃气经营秩序标准化和燃气安全管理精细化和智能化水平，推动英德市燃气事业迈入更高质量、更有效率、

更可持续、更为安全的发展新阶段。

英德市中心城区形成“以天然气为主、液化石油气协调并进”的供应格局。其他中心镇形成“以天然气和液化石油气均衡发展”的供应格局。

市县建成区城镇天然气管道基本实现覆盖。基本建立公平开放、竞争有序、行为规范的市场环境，基本建成以智慧燃气平台为支撑的综合管理体系。

一、提高燃气供应能力，构建稳定可靠气源保障体系。

1.推动气源多元化与互联互通：规划期内，逐步形成“管道天然气为主、液化石油气为辅、液化天然气作为应急调峰保障”的多元化气源供应格局。重点推进粤北天然气主干管网韶关-广州干线英德支干线、华电分布式能源站专线、西气东输二线等管道气源接入工程，加快建设英德九丰综合能源站、白沙门站，实现多气源点下载。

2.完善输配系统与储气调峰设施：构建中压一级输配系统，规划新建高压管道 1.5 公里、中压管道 159.55 公里，形成覆盖全域、环枝结合、运行灵活的输配网络。针对调峰与应急需求，规划新建及改扩建 LNG 储配站 8 座，总储气能力满足规划远期的调峰需求。创新应急储气模式，以“租赁为主、自建为辅”，依托广东地区丰富的沿海 LNG 接收站资源，借助华润、九丰及中油等集团公司的资源优势，同时寻求与 LNG 接收站的资源方合作，租赁或购买储气能力，以高压管网互联互通为支撑，形成英德市的主要储气调峰体系。

3.加快后方设施与应急能力建设：规划近期新建 2 座抢险中心（沙口、东华），负责不同片区的应急抢险工作。沙口抢险中心主要负责英红镇、望埠镇、英德街道、大站镇的抢险工作，东华抢险中心负责东华镇、桥头镇；远期并在观音山综合站及九丰 LNG 气化站设置应急供气系统采用 LNG 或 CNG 快速供气的模式，提高英德市天然气供应的应急抢险能力。逐步建立统一的燃气综合信息管理系统，整合 SCADA、GIS、GPS 巡线、智能客服等子系统，实现对气源、管网、场站、用户、车辆的智能化监控与调度，为科学决策和快速响应提供支撑。

二、实施全覆盖的管道燃气普及攻坚行动

1.明确气化率目标，分级分步推进：以“城乡统筹、统一规划”为原则，全力提高管道天然气气化率。规划目标为：至 2030 年，市域燃气气化率达到 80% 以上，城镇居民管道天然气气化率达到 35% 左右。其中，英城街道居民管道天然

气气化率远期达到 90%。针对尚未通气的镇区，通过新建 LNG 气化站、LNG 瓶组站作为过渡气源，逐步推进管网覆盖。

2.推进管网“镇镇通”工程：依据城镇发展规划和用气需求，制定详细的近期（2024-2030）管网建设计划。重点建设英城街道、大站镇、望埠镇、英红镇、东华镇等 13 个城镇的中压管网 159.55 公里。

3.落实用地保障与规划衔接：将规划新增的 13 处燃气场站设施（包括门站、调压站、LNG 储配站、加气站等）用地纳入国土空间总体规划，明确为“U13 供燃气用地”或“B41 加油加气站用地”。加强与发展改革、自然资源、住房城乡建设等部门的协调，确保规划选址落地，在控制性详细规划中落实用地红线，保障项目顺利实施。

4.强化政策扶持与市场引导：为加快英德市燃气事业发展，我局将坚持“市场主导、政府引导”原则，积极争取并完善配套支持政策。针对管道燃气公益性强、投资大、回报周期长的特点，探索建立规划审批、道路开挖、用地保障等跨部门协同机制，通过优化流程、减免费用等方式降低企业建设成本，营造良好营商环境。同时，着力完善用户端激励机制，研究对旧楼加装居民用户给予适当补贴，引导城镇工商用户“应改尽改”使用管道燃气，依法依规淘汰不合规的点供设施，逐步构建以管道燃气为主、用气结构更优、安全水平更高的城镇燃气供应体系。

三、规范燃气经营秩序，加强监管体系建设

1.优化液化石油气市场格局：针对当前瓶装液化石油气经营企业数量多、规模小、安全管理水平参差不齐的现状，参照《广东省关于进一步加强瓶装液化石油气安全管理工作实施方案》要求，推动市场整合。建议开展专项研究，将现有 10 家经营企业整合优化、规模化、专业化，提升行业集中度、标准化管理水平和安全保障能力。

2.严格市场准入与经营行为监管：严格执行燃气经营许可制度，参照《广东省燃气管理条例(2023 修订)》和《清远市管道燃气经营企业特许经营评估工作方案（试行）》，组织开展特许经营企业定期考核评估，强化特许经营全周期监管。严格特许经营准入与退出机制，加强对特许经营企业履行协议情况的年度评估和考核，重点监督其在管网建设、安全投入、服务质量、应急保供等方面的责任落

实情况，对履约不力的企业依法依规进行处理。强化事中事后监管，严厉打击无证经营、跨区域经营、违规充装、掺混二甲醚、使用过期报废钢瓶等违法行为。规范管道燃气特许经营管理，明晰权责，保障服务质量与供气安全。

深化落实“实名制购气”“统一配送”“一瓶一码”“取消挂靠”，加强液化石油气的质量安全监管。落实燃气企业人员社保“穿透式”监管。

3.建设智慧监管平台：建立全市统一的燃气行业监管信息平台，归集整合各燃气企业的经营、安全、服务数据。特别是要建成覆盖全流程的液化石油气气瓶追溯管理系统，实现气瓶“来源可查、去向可追、责任可究”。利用大数据分析，实现对市场风险、安全风险的智能预警和精准监管，提升监管效能。深化“互联网+监管”，实现燃气安全监管从被动应对向主动预防的智慧化转型。一是深化数据汇聚与共享。推动全市所有燃气企业（包括瓶装气企业）的生产、运输、储存、销售、安检、维修等全链条数据，以及管网压力、流量、场站视频、可燃气体浓度监测等实时数据，全面、高质量地接入市级智慧监管平台，并与省“粤燃安”监管系统平台实现无缝对接；瓶装气电子溯源率达100%（延续“十四五”电子化目标）。

四、加强燃气安全管理，筑牢安全底线

1. 强化设施本质安全与保护：所有新建、改建、扩建燃气设施必须严格遵守《城镇燃气设计规范》、《燃气工程项目规范》等国家强制性标准，确保安全间距、防火防爆、自动化控制等要求落实到位。划定并严守高压管道管壁外缘5米、次高压管道管壁外缘1.5米的保护范围，严禁在保护范围内进行危及管道安全的行为。对不符合安全间距要求的现状站点，责令限期整改或迁建。深化安全隐患常态化排查整治。将“十四五”期间行之有效的专项整治行动机制化、常态化。建立基于风险等级的分类分级监管制度，对燃气场站、高压管线、人员密集场所等高风险点位进行加密巡查检查。利用智慧监管平台，实现“线上巡查”与“线下执法”高效联动。

2.落实企业安全生产主体责任：督促燃气企业建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，定期开展风险评估和隐患排查。加强场站、管网、用户设施的日常巡查、维护和定期检测。强制推行液化石油气“联锁充装”和配送全程轨迹追踪。管道燃气企业须按标准配足应急储气能力，并制定完善的应急

预案。对燃气管道及燃气场站运行环境开展常态化全面排查及检测。燃气经营企业对照城市燃气管道“带病运行”问题清单进行全面自查，在企业自查的基础上，每两年开展全覆盖安全检查。

持续更新燃气管道及场站“带病运行”隐患问题动态管理台账清单。要求各燃气经营企业每个季度更新隐患问题动态管理台账清单，燃气主管部门定期抽查，探索将台账清单及整改情况等信息接入省城镇燃气管理平台的做法

3.提升用户端用气安全水平：加大安全用气宣传力度，普及燃气安全知识。严格落实居民用户、商业用户（特别是餐饮场所）的定期入户安全检查制度，及时发现并整改软管老化、器具超期、私自改装、环境通风不良等隐患。推广使用具备熄火保护装置的燃气器具、燃气泄漏报警器和自动切断装置。严厉查处用户端的违法违规用气行为。

4.完善应急管理体系：修订完善市、镇、企业三级燃气突发事件应急预案，定期组织实战化演练。强化应急队伍建设，配齐配强专业抢险装备。建立与应急管理、公安、交通、卫生健康等部门的联动机制，确保在发生燃气事故时能够快速响应、有效处置，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

专栏 燃气主要任务
1. 构建全域一体燃气供应网，提升能源保障韧性与效能。“十五五”期间，必须将强化燃气供应保障能力作为首要任务，加快构建覆盖城乡、集约高效的全域燃气“一张网”。行动目标：到2030年，城镇燃气普及率达到80%以上，全面提升燃气供应的稳定性和抗风险能力。主要措施：一是强力推进天然气主干管网建设，打通县域供气“主动脉”，加快完成“镇镇通”工程，消除管网覆盖盲区。推进英德九丰综合能源站项目、英德市管道燃气城市门站建设。二是优化储气调峰设施布局，结合全市用气负荷特性，科学规划和建设新的应急气源站和储气设施，将全市应急储气能力提升至新水平，确保在用气高峰或突发事件下能够保障民生和重点工业用户的用气需求。三是结合城市更新和新区开发，同步规划、同步建设燃气输配管网等“毛细血管”，提高管网覆盖密度和供气可靠性，为后续的管道燃气普及工作奠定坚实基础。 2. 深化管道燃气普及攻坚，打通惠民利民服务“最后一公里”。以提升人民群众生活品质和安全水平为核心，全面实施覆盖广泛的管道燃气普及攻坚行动，着力解决管道燃气普及的“最后一公里”问题。行动目标：到2030年，全市管道天然气普及率提升至35%以上，大

幅降低瓶装液化气使用安全风险。随着连接粤北天然气主干管网韶关-广州干线项目英德支干线沙口门站竣工通气,规划近期英德市将以天然气与液化石油气协同供应为主要气源协同供应,远期逐渐过渡至“管道天然气为主、液化石油气为辅、液化天然气作为应急保障“的多元化气源供应格局。

3. 健全智慧化全周期监管体系,推动燃气经营秩序标准化。运用数字化、智能化手段,构建覆盖燃气经营、输送、使用全链条的智慧监管体系,推动燃气行业从被动应对向主动预防的智慧化转型。行动目标:“十五五”期末,建成全市统一的智慧燃气监管一体化平台,重点燃气企业数据100%接入。主要措施:一是加快构建市级智慧监管一体化平台,深化“互联网+监管”模式,整合燃气企业生产运营、管网监测、用户服务等数据,并实现与省级“粤燃安”监管系统平台的无缝对接与数据共享。二是全面强化瓶装液化气电子化监管,严格落实“一瓶一码”和实名制购气制度,实现气瓶从充装、运输、销售到安检的全生命周期电子追溯,有效打击“黑气”等非法经营行为。

4. 筑牢立体纵深安全防线,实现燃气本质安全水平新提升。坚持“安全第一、预防为主”的方针,深化“十四五”时期燃气安全专项整治成果,加快推进《英德市燃气专项规划(2024-2035)》编制工作,并有效衔接《清远市城镇燃气领域安全生产治本攻坚三年专项行动方案(2024-2026)》。建立健全燃气安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,全面提升燃气行业本质安全水平。行动目标:建立重大事故隐患动态清零的常态化机制,有效防范和坚决遏制重特大燃气安全事故。主要措施:一是深化安全隐患常态化排查整治,定期组织专家对燃气门站、储配站、输配管网、用户设施等开展“安全体检”。建立并动态更新隐患问题台账,实施清单化管理和闭环整改。二是持续推进用户端本质安全改造,巩固餐饮等公共场所可燃气体报警装置安装成果。大力推广使用具备自动切断功能的安全型燃气具和燃气专用金属软管,力争在“十五五”期间全面淘汰不合格的燃气软管。三是加强燃气安全应急能力建设,定期修订市、县、企业三级燃气事故应急预案,加强专业抢险队伍建设和应急物资储备,每年组织开展贴近实战的应急演练,提升突发事件的应急处置能力。四是广泛开展燃气安全宣传教育,通过进社区、进学校、进企业等多种形式,普及安全用气知识和应急自救技能,提升全社会燃气安全意识和风险防范能力。

第七节 推进市政基础设施精细化管理,提升城市承载能力 与功能品质

市政基础设施是城市经济活动的血脉和民生保障的基石、是城市韧性的物理骨架，其运行状态直接决定城市的承载力、安全度与宜居性。“十五五”时期，英德市将坚持“规划引领、建管并重、科技赋能、安全韧性”的原则，聚焦道路、慢行、桥梁等关键领域，推动市政设施运维从“被动修补”向“主动预防”、从“分段管理”向“系统治理”、从“传统经验”向“智慧决策”的深刻转型，全面提升基础设施全生命周期的服务效能与安全水平，所有新建及改造提升的市政工程必须全面融入海绵城市、智慧管廊、平急两用等韧性理念。

一、筑牢城市路网根基，提升道路管养水平

当前英德市区路网面临扩容提质与精细治理的双重压力。一方面，道路网络需随城市框架拉伸而不断完善；另一方面，既有道路设施老化、交通组织复杂化、路权空间被各类设施挤占等问题日益凸显。传统的“哪里坏、修哪里”的被动式养护和“多头管理”的碎片化模式，已难以满足高质量发展要求。

（一）现状与问题

根据最新摸排数据，英德市中心城区（建成区）面积约 2193 万平方米，城市道路总里程初步统计约 131 公里，存在以下主要问题：

路网结构不完善：现状路网呈现“主干道较完善、次支路不足”的特点。和平北路、浚阳路等主干道交通压力巨大，亟需通过打通“断头路”和次干道分流来缓解拥堵。

部分道路病害严重：早期建设的道路（如城南路网、鹤岗西路）存在建设标准低、路面病害严重（裂纹、沉降）等问题。

交通信号灯待升级：市区现有约 29 个主要路口信号灯，部分需升级智能控制。

（二）重点建设工程（新建与改造）

打通“断头路”与路网完善：首先是北江三号路北段，已列入近期重点攻坚项目。建设内容为新建 935 米道路连接北江大道与金子山大道，直接分流和平北路车流，道路全长为 935 米，宽 30 米。目前处于立项阶段，需加快解决用地报批问题。

城南路网改造：推进环城路、和平南路等 3.9 公里道路“白改黑”（水泥路改沥青路），提升城南片区出行品质与城市界面。

高品质道路示范创建：按照《清远市道路品质提升工作方案》要求，结合英德实际，选取使用率高、能展示城市形象的主干道，开展高品质道路建设提升。重点完善车道宽度、安全设施、绿化景观、服务设施和路域环境，实现“质量好、造价平、景观美、管养易”。

（三）道路维护与管养计划

预防性养护：针对浚阳路、英州大道等主干道，采用微表处、雾封层技术，每年实施预防性养护 5-8 万平方米。结合日常巡查，及时修复坑槽、裂缝等病害。

路面黑底化维护：落实拟实施的仲达街、茶园南路等 2.4 万平方米道路黑底化，提升行车舒适度并降低噪音。

交通信号灯智慧化升级：结合“智慧城市”项目，在主要路口升级智能信号灯，依据车流量自动配时。

路域环境综合整治：对照《英德市市容环境和管理秩序双提升行动标准》，定期清理道路沿线乱堆乱放、乱摆乱卖、乱贴乱画、乱拉乱挂，规范指示牌、标志牌，保持路面干净整洁，建筑控制区无违法违章构筑物。

日常维护经费保障：将市政道路日常养护经费纳入本级财政年度预算，推行养护质量与资金支付挂钩的绩效管理模式。

（四）道路管养长效机制

实施道路全要素普查与“一张图”管理：开展全市市政道路及其附属设施（包括路面、人行道、路缘石、井盖、交通标志标线、护栏、路灯等）的全面普查与确权登记，形成精准的数字化“健康档案”，为精细化管养和协同治理奠定数据基础。

推行分级分类与预防性养护：依据道路等级、功能和使用年限，制定差异化的养护标准和巡检周期。科学制定道路中长期的预防性养护计划（如微表处、薄层罩面等），变“坏路大修”为“好路早养”，延长道路使用寿命，降低全周期成本。

提升养护作业的机械化与专业化水平：加大财政对养护机械设备（如综合养护车、小型铣刨机、灌缝机等）的投入。推广应用快速修复材料与工艺，减少养护作业对交通的影响。加强对养护队伍的专业技能培训，特别是针对沥青路面、人行道铺装等专项工艺的培训，提升施工质量。

实施道路安全设施标准化提升工程：对全市道路的交通标志、标线、护栏、警示柱、轮廓标等安全设施进行系统性排查与提升。确保标志清晰规范、标线耐磨醒目、护栏安全可靠。重点整治学校、医院、市场周边及事故易发路段的交通设施，优化交通组织，如合理拓宽掉头车道、调整信号灯配时等，提升道路通行安全与效率。

专栏 道路主要任务
1. 实施道路全要素普查与“一张图”建档。本着“先急后缓、先主后次”原则，对中心城区主次干道及附属设施开展基础信息核查，整合现有竣工资料与一线巡查数据，建立电子台账，到“十五五”期末形成简易“市政一张图”。 2. 推行分级分类预防性养护。依据道路等级、使用年限和病害程度，制定差异化养护标准与巡检周期，对浛阳路、英州大道等主干道每年实施 5-8 万平方米微表处或雾封层，延长道路使用寿命。

二、构建连续贯通的慢行网络，倡导绿色低碳出行方式

英德市中心城区慢行系统建设尚处于起步阶段，存在网络不连续、设施不完善、路权受侵占、与公共交通衔接不畅等问题。随着电动自行车的普及和市民对绿色出行需求的增长，构建安全、连续、舒适的慢行环境已刻不容缓。

（一）现状与问题

慢行系统短板突出：英州大道、和平路等路段非机动车道不平整或被道路标志牌占用，导致机非混行，存在安全隐患。

人行道品质不高：部分人行道铺装破损、溅水（“水老鼠”现象），无障碍设施不完善。

（二）重点建设工程（新建与改造）

非机动车道改造：实施英州大道、和平路等 8 公里非机动车道改造，通过降坡、铺设沥青、调整停车位布局，实现“机非分离”，保障骑行安全。

人行道改造：推进安居周边、富强东路等 1.57 万平方米人行道改造，采用透水铺装，解决“水老鼠”（地砖溅水）问题。

（三）慢行系统建设措施

结合碧道与风貌带推进慢行试点：依托北江沿岸碧道建设和市区风貌提升项目，在具备条件的滨水区域、公园周边，打造集休闲、健身、观光于一体的慢行

示范段。完善沿线休憩座椅、标识系统、夜间照明等配套设施。

强化慢行系统与公共交通衔接：在公交站点、公园、学校、医院等公共服务设施周边，合理布局共享单车停放点，完善慢行接驳设施。结合数字城管平台，探索共享单车停放秩序智能化管理。

开展人行道净化与无障碍贯行动：全面整治人行道违规停车、占道经营、设施侵占等问题，保障步行空间畅通。系统改造提升人行道铺装，确保平整、防滑。严格执行无障碍设计规范，完善缘石坡道、盲道等设施。

专栏 慢行道主要任务
1. 推进慢行系统品质提升。结合城市更新和道路改造，实施英州大道、和平路、光明路等8公里非机动车道改造，实现“机非分离”；推进安居周边、富强东路等1.57万平方米人行道透水铺装改造；同步完善无障碍设施、共享单车停放点，提升慢行安全性与舒适度。

三、筑牢城市桥梁安全防线，实现专业化、智慧化管养

英德市桥梁数量随路网扩展而增加，部分桥梁（如英州大道桥、和平北桥）已进入维修加固期。桥梁管理涉及结构安全、防洪、通航、管线铺设等多方面，技术要求高，安全责任重大。当前在专业化检测队伍、长效经费保障、智慧监测等方面存在短板。

（一）现状与问题

根据最新一轮的桥梁结构定期检测报告，英德市城区桥梁和隧道安全状况形势严峻，精细化管养迫在眉睫，具体评级如下：

B级（良好状态）：峰光西桥、何公坑钢结构人行便桥，状态良好，按常规养护即可。

C级（合格状态）：浣阳西桥、仙水南桥、浣阳五里亭桥、仙水桥、环湖北路桥等5座，存在中等缺损，需进行中修或针对性维修。

D级（不合格状态，需立即维修）：英德人民大桥，作为老旧桥梁，评定为D级意味着主要构件有大的缺损，严重影响承载能力，建议列为2026年首要加固维修项目，已采取限行措施。

待检与重点关注：和平北桥，目前正在实施维修加固工程，预计近期完工。

另外宝石洞隧道：评定为3类（合格），需注意监测衬砌渗漏水情况。

（三）桥梁维护与管养计划（预防性及应急性）

桥梁加固（应急抢险类）：英德人民大桥已计划申报 2026 年专项维修资金，实施主桥加固、墩台维护及桥面重修，恢复至 C 级以上状态。

常态化监测：对 5 座 C 级桥梁实施每季度一次的专项跟踪检测，防止病害进一步扩大。

（三）桥梁管养长效机制

落实桥梁定期检测制度：严格按照《城市桥梁养护技术标准》（CJJ 99），委托有资质的专业检测机构，对城市桥梁进行常规定期检测（每年一次）、结构定期检测（3-6 年一次）。

做实“一桥一档”基础台账：对现有纸质档案进行扫描归档，按桥梁逐一建立电子文件夹；为每座桥梁建立“简明档案卡”，包含桥名、位置、长度、建成时间、管养单位、最近检测时间、技术状况等级、主要病害、维修记录。在桥梁两端设置“桥梁管养责任公示牌”，接受社会监督。

严格桥梁安全保护区管理：依法划定并公告城市桥梁安全保护区（垂直投影外侧 30-100 米范围），在此区域内从事可能影响桥梁安全的作业，必须事先经桥梁行政主管部门同意。修订完善市级桥梁突发事件应急预案，定期开展多部门联合应急演练。

专栏 桥梁主要任务
1. 深化“一桥一档”建设。 完成全市城市桥梁纸质档案电子化，建立“简明档案卡”，设置桥梁管养责任公示牌，实现市、镇两级数据内部共享。
2. 落实桥梁定期检测与隐患整治。 严格执行每年一次常规定期检测、3-6 年一次结构定期检测，对 5 座 C 级桥梁每季度跟踪监测；2026-2027 年完成英德人民大桥维修加固，对 C、D、E 类桥梁建立隐患台账、限期销号。

第八节 实施推动园林绿化品质提升，建设生态宜居的绿美英德

一、聚力攻坚，全面推进国家生态园林城市创建

1.规划衔接：将国家生态园林城市评价标准全面融入国土空间总体规划、控制性详细规划及各类专项规划，确保指标体系落地。

2.系统优化：持续优化“一环一廊两轴三核、多点联动”的绿地系统结构，重点加强生态廊道的连通性与生态斑块的完整性，提升系统整体效能。

3.特色塑造：深度融合英德山水林田湖草沙自然本底与历史文化资源，打造“山、水、林、城”和谐共生的岭南生态宜居水乡风貌。

4.分期目标：近期目标为坚持“生态立市”，优化绿地布局结构，完善城市游憩系统，提升城市园林绿化建设水平，展现城市景观风貌特色，力争成功创建“广东省园林城市”；远期目标为推动城市生态保护和园林绿化建设水平的跨越式发展，进一步提高城镇绿化建设水平和指标，构建与区域生态网络系统相协调、生态环境良性发展、绿地功能多元复合的城乡一体化绿地系统，力争成功创建“国家园林城市”。

二、机制创新，健全园林绿化工作体系

1.强化部门协同与规划衔接

加强园林绿化主管部门与自然资源、住建等部门的沟通协调，在建设项目规划审批环节，由园林绿化主管部门参与附属绿化方案的联合审查，提出专业意见，确保绿化指标落实。建立绿化工程验收信息共享机制，对新建、改建项目的绿地率、绿化品质等进行跟踪管理，逐步实现绿化建设与主体工程同步设计、同步施工、同步验收。

2.完善技术指导与决策支撑

依托省、市级园林绿化专家资源，结合本地实际，在重大绿化项目、绿地系统规划修编、适生树种选择等方面，根据需要邀请专家提供技术咨询或参与评审，提升绿化建设的科学性和专业性。同时，加强与本市相关领域专业技术人员、园林绿化企业的联系，形成常态化技术交流机制，为园林绿化工作提供接地气的技术支撑。

3.实施规划落地与动态管控：

推行“公园绿地绩效单元”管理：在控制性详细规划中划定公园绿地绩效单元，允许在单元内绿地总量不减少的前提下优化绿地布局，增强实施弹性。

加强绿线刚性传导：将总体规划确定的绿线逐级落实到控规单元和图则，实现与道路红线、河道蓝线的“三线”协调统一管理。

三、精准发力，补齐绿地资源与分布短板

1.增补老旧城区与高密度片区绿地：

实施“见缝插绿”与“留白增绿”： 优先利用城市更新、旧城改造中的边角地、闲置地、拆除违建地，新建或改造街旁绿地、“口袋公园”。

落实附属绿地指标： 严格监督新建、改建项目配套绿地建设，确保居住、商业、公共服务等各类用地绿地率达标。旧改片区绿地率不低于 30%；对旧城区内新建小区，绿地率必须控制在 35%以上。

2. 均衡公园绿地服务覆盖：

构建“综合-社区-游园”三级公园体系： 重点填补 500 米服务半径空白区，确保 2030 年公园绿地服务半径覆盖率达 85%以上；社区公园应方便居民使用，游园每处面积不小于 0.02 公顷。

四、补齐空间融合，拓宽绿色网络与复合功能

1.构建多层次绿道网络：

贯通“环状+网格”绿道： 重点建设沿北江、滃江的滨水休闲绿道，连接金子山、南山等郊野公园的生态游憩绿道，以及贯通城市组团的社区生活绿道。

推动“绿道+”融合： 促进绿道与公交站点、文体设施、商业街区、历史风貌区连接，嵌入慢跑、骑行、科普、观光等功能。

2. 拓展立体与复合绿化空间：

大力发展立体绿化： 鼓励公共建筑、市政设施、居住区实施屋顶绿化、墙体绿化、桥体绿化，充分利用城市“第五立面”和线性空间增加绿量。

推广绿地复合利用： 在公园绿地中合理嵌入应急避难、体育健身、儿童游乐、文化展示等设施，提升绿地综合服务效能。

（1）稳步增加口袋公园建设数量

建设一批口袋公园，实现出门遇绿、街角见园，充分考虑场地未来发展和后期维护，均衡城市绿地布局。融入地方文化元素，建设小而美、有温度、经济适用的口袋公园。通过“疏解还绿”“闲置增绿”“立体拓绿”等多种方式提升城市绿量，结合城镇绿化美化、老旧小区改造等工作，充分利用城镇中的零碎空地、边角空间等，为口袋公园选址提供有力支撑。

（2）完善现状社区公园设施配套

完善现状社区公园 1-5 公顷的社区公园重点完善休闲游憩设施，增加设置儿

童游戏和运动健身设施，大于 5 公顷的社区公园重点完善儿童游戏和运动康体设施，增加设置球类运动场地，丰富儿童游乐设施，补充设置文化科普和公共服务设施。

（3）“公园+”全面提升公园绿地服务效能

开展“公园+科普教育”“公园+运动健身”“公园+惠民服务”“公园+书屋”“公园+文创集市”等模式应用，为城市公共空间注入了活力与魅力，为市民提供更加优质、便捷的公共服务与休闲空间。

（4）完善中心城区绿道网络建设

完善区域绿道、城市绿道、社区绿道三级绿道体系建设，持续贯通区域绿道和城市绿道，强化社区绿道建设，推动绿道与碧道、南粤古驿道等空间联动建设。加强绿道、碧道、道路绿带等活力绿廊建设，串联各类公园和景点，形成绿意盎然的休闲游憩网络。

（5）提升林荫路品质

复合整合林荫路的功能、空间、家具、设施等要素，开展“一路一策”的林荫路规划，落实上级部门的要求、衔接最新的建设目标，指导林荫路具体建设的工作铺排。

“林荫路+”的复合概念，融入多样功能、特色空间与公共设施，从低碳生态、舒适宜人、城市活力和城市特色等角度切入，使林荫路成为集交通、生态、休憩、景观、文化等多元功能于一体的城市复合绿色空间。

（6）立体绿化体系建设

突破传统地面绿化局限，推进屋顶绿化、垂直绿化（墙体、桥墩绿化）、高架绿化（高架桥两侧绿化带）等立体绿化形式，充分利用城市“第五立面”和线性空间增加绿量。

五、多元保障，增强绿化建设持续投入

确保财政主渠道投入：年度城市建设资金中提取一定比例用于园林绿化建设和养护，使城市园林建设与社会经济发展同步协调。并建立与 GDP 增长联动的动态调整机制。

创新投融资模式：建立多渠道、多方位、稳定的城市绿地建设投资体系。采用奖励容积率等办法鼓励社会资本参与绿化建设；探索认种认养、政府与企业

联合开发等形式，引导企业、社会团体和个人参与公园建设。

六、数字赋能，推进园林绿化智慧化管理

在资金许可的情况下，逐步建立城市绿地系统规划管理电子信息系统，集成绿地资源、规划、建设、养护、古树名木等数据，以信息化、数字化手段作为规划编制和管理的有力支撑。

推广应用绿色节能技术。在公园、绿地中逐步推广节能照明、智能灌溉等技术，提高水资源和能源利用效率，降低养护成本。

搭建公众服务平台。开发园林绿化公众服务小程序，提供公园导览、绿道查询、活动报名、问题反馈等服务，方便市民查询和参与。

七、严格保护，守护古树名木珍贵遗产

1. 实施精细化保护管理：

完成“一树一档一策”：为全市在册古树名木建立电子档案，精确测绘定位，评估健康状况，制定个性化保护方案。

划定并严守保护范围：严格执行树冠投影外5米范围为保护区的规定，清除范围内硬质铺装和违章构筑物，改善立地环境。

开展科学复壮与抢救：对长势衰弱的古树，采取土壤改良、树洞修复、树体支撑、病虫害综合防治等措施。

2. 健全保护制度：

制定地方技术规范细则：应在充分的调查研究和科学研究的基础上，结合英德的实际，制定出古树名木养护管理技术规范细则，使古树名木养护管理工作逐步加强，并逐步走上规范化、科学化轨道。

强化执法与宣传：严厉打击损害古树名木的行为。利用多媒体开展常态化宣传，设立统一规范的标识牌。

八、全民参与，深化生态建设宣传推广

1. 持续开展“市树”“市花”推广工作

积极推广英德市“市树”的评选工作，以及“市花”栀子，加大宣传力度，加强品种培育，广泛推广种植，突出“市树”“市花”在城市规划建设和园林建设中的主导作用，营造全民知晓、全民参与的良好氛围；推进“市树”“市花”全面建设行动，加强专业管养，打造特色景观带和景观节点，提升“市树”“市

花”特色景观效果。

2.加大古树名木保护宣传力度

加大古树名木保护的宣传力度。采取挂牌、宣传栏等措施加强对古树名木科学、文化价值的宣传和普及，让广大市民全面了解保护古树名木的深远意义；利用传统媒体、电子媒体、编写书籍、开展群众性活动等各种手段提高全社会的保护意识，在全社会形成热爱古树名木、保护生态环境的良好社会氛围。鼓励市民参与监督，设立举报热线或平台，对举报破坏古木名树行为的市民给予奖励。对擅自砍伐、迁移、破坏古木名树的行为，依法严肃查处。

3.开展争创“国家生态园林城市”宣传活动

加强对保护生态环境、创建优美人居环境、城市可持续发展等方面的普及教育，加强园林绿化技术的科普教育，大力宣传园林城市的意义和目标。理顺城市园林绿化管理体制，建立健全城市园林绿化行政执法机构，明确职能，行业管理到位，提高城市园林绿化艺术水平。加强对园林部门的各级工作人员业务素质培训及加强科研方面的知识，大量培养人才，大胆引进人才，努力增加专业方面的知识，提高园林建设与管理水平。

九、平灾结合，完善绿地应急避险功能

将绿地系统纳入城市防灾减灾体系，按照“长期避险—中期避险—短期避险—紧急避险”四级体系布局防灾避险绿地。结合公园绿地设置避灾据点，结合道路绿化带设置避灾通道。制定园林绿化突发公共事件应急预案，明确各部门职责分工和处置步骤，提升突发事件应对效率。

专栏 园林化管理重点任务
1、大力推进创建“广东省园林城市”以及“国家园林城市”工作。2030年，城市建成区绿地率 $\geq 40\%$ ，绿化覆盖率 $\geq 41\%$ ，人均公园绿地面积 ≥ 15 平方米/人，城市公园绿地服务半径覆盖率 $\geq 85\%$ 。
2、推进口袋公园建设。推进居民家门口社区公园、口袋公园建设，均衡布局，按照15分钟绿意生活圈布局社区公园，按照5分钟绿意生活圈布局口袋公园，植入多元功能，满足居民多样化需求。通过“疏解还绿”“闲置增绿”“立体拓绿”等多种方式提升城市绿量。
3、持续开展城市绿道网络建设。构建以公共交通为主体、慢行系统（步行、自行车道）为补充的交通网络，提升公共交通分担率；建设连续的城市绿道、健身步道，实现“步行道、

自行车道与机动车道物理隔离”，保障慢行安全。

4、共建花园建设。充分贯彻“共建、共治、共享”理念，发动各区、各镇（街）打造一批小美、惠民的共建花园，形成绿美英德生态文明独特实践。

5、推进“市树”“市花”全面建设行动。加强专业管养，打造特色景观带和景观节点，提升“市树”“市花”特色景观效果。

第九节 深化综合执法体制改革，提升执法效能与规范化水平

综合执法体制改革是提升城市治理现代化水平的核心引擎，直接关系到法治政府建设成效与社会公平正义。“十五五”期间，英德市将直面基层执法力量分散、专业能力不足、执法方式传统、跨部门协同不畅等深层次矛盾，以《英德市提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）》、《英德市市容环境和管理秩序“双提升”行动工作方案》为纲领，以科技赋能为驱动，以队伍专业化为保障，系统推进执法体制重构、流程再造和效能变革。通过“优化体制机制、创新执法方式、强化科技支撑、建强执法队伍”四位一体协同发力，构建权责清晰、运转高效、监督有力、人民满意的现代综合执法体系，为英德高质量发展和高品质生活提供坚实的法治保障。

一、优化执法体制机制，构建权责明晰、协同高效的运行体系

当前，英德市综合执法体制仍存在市、镇（街）两级权责边界模糊、基层“接不住、管不好”、部门间协作机制虚化等问题。部分镇（街）在承接下放执法事项后，面临专业力量短缺、法制审核薄弱等现实困难。同时，“运动式”、“多头重复”执法仍时有发生，影响了执法公信力和市场主体的获得感。

“十五五”期间的主要任务是：以“放得下、接得住、管得好、有监督”为目标，系统性厘清执法权责，健全跨层级、跨部门协作机制，实现执法资源配置最优化和执法效能最大化。

深化乡镇街道综合行政执法精准赋权与动态调整：严格执行省级乡镇街道综合行政执法事项指导目录，坚决杜绝超出目录范围的随意赋权。建立“自下而上”的赋权需求对接和承接能力评估机制，对镇（街）普遍反对或明显不具备承接条

件的事项不予下放。对已下放事项建立常态化的后评估机制，至少每两年进行一次全面评估，对基层反映“接不住、监管跟不上”或执行效果不佳的事项，及时按程序予以收回或调整，防止“市直执法空心化”与“基层执法超负荷”并存。

健全“综合查一次”与跨部门联合执法常态化机制：由一个牵头部门统筹，多个相关部门参与，实现“进一次门、查多项事、一次反馈”，最大限度减少对市场主体正常经营活动的干扰。建立跨部门执法协作联席会议和线索移送、案件协查、信息共享制度，破解监管缝隙与执法壁垒。

二、科技赋能，创新“智慧+柔性”并重的执法方式

传统“人海战术”和“围追堵截”式执法，在面对英德地域广阔、监管对象动态分散的特点时，成本高、效率低、冲突多。同时，执法过程缺乏数据支撑，难以实现精准监管和风险预警。

“十五五”期间的主要任务是：推动大数据、人工智能、物联网等现代信息技术与执法实践深度融合，实现从“人防”到“智防”、从“被动查处”到“主动预警”的转变，并大力推广说服教育、劝导示范等非强制性执法方式。

深化“清远粤执法”平台应用与数据赋能：推行全市所有行政执法单位通过“清远粤执法”平台办理案件，确保平台办案率与公示及时率均达到100%以上。探索推行行政执法案件“一案一码”制度，公众通过扫描行政处罚决定书上的二维码，即可查询执法主体、流程、依据、裁量标准等信息，以公开促规范。打通“粤执法”平台与“粤省心”12345热线、社会综合治理平台的数据壁垒，实现群众投诉举报、网格员上报线索与执法行动的快速联动响应。

全面推行包容审慎监管与“柔性执法”：在城市管理领域，依法制定并动态更新轻微违法行为不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和免于行政强制事项清单。对新技术、新产业、新业态、新模式推行包容期、“沙盒监管”等模式。在行政执法中全面贯彻“谁执法谁普法”责任制，将法规宣传、劝导纠正、警示告诫贯穿于执法全过程，尤其在处置流动商贩、初次轻微违法等情形时，优先运用指导、建议、提醒等非强制性方式。

三、夯实基础保障，提升基层执法支撑能力

当前，执法装备配备不平衡、科技化水平不高、系统间数据孤岛等问题，制约了执法效能的整体提升。

“十五五”期间的主要任务是：按照标准化、专业化、智能化的方向，统一规划和升级全市执法装备，建设互联互通的执法数据中枢，为智慧执法提供强大的硬件支撑和软件平台。

推进执法装备基础配置。参照省内规范化建设指引，结合我市财政实际，逐步保障基层执法必备的执法记录仪、便携式打印机等基础装备。

加强执法人员资格与培训管理。依托广东省执法队伍管理系统，对全市执法人员实行动态管理，确保持证上岗。严格落实行政执法人员每人每年接受不少于 60 学时的公共法律知识、业务知识和执法技能培训。建立业务培训登记卡制度，如实记录培训情况。鼓励通过线上线下结合方式灵活安排培训，重点加强执法行为规范和职业道德教育。

四、持续深化街面秩序与“六乱”整治攻坚

坚持“疏堵结合、标本兼治”原则，持续高压整治占道经营、乱堆乱放、乱拉乱挂、乱贴乱画、乱停乱放、乱开挖等“六乱”行为。对照《清远市城市市容和环境卫生管理条例》对违规行为进行处罚。指导市区结合实际，利用空闲场地合理规划临时经营区域或疏导点，引导流动摊贩规范经营。深化落实“门前三包”责任制，探索通过日常巡查、智能监控、商户自治等方式，推动临街单位、商户责任落实到位。同时，推进“多杆合一”、“多箱并集”，对各类市政箱体进行景观化隐蔽或美化处理，净化道路视觉空间，依托《英德市市容环境和管理秩序“双提升”行动工作方案》建立的跨部门联动机制，加强与公安、交通、市场监管等部门的协同，定期开展联合执法，形成“六乱”整治合力，提升执法效能。

第十节 构建智慧城管平台，数智赋能城市治理

以提升城市管理效能为导向，依托省、市现有数字政府建设成果，在现有数字化城市管理平台基础上逐步完善功能，推动信息技术与城市管理业务深度融合。“十五五”期间，重点用好已有平台、对接已有资源、完善基础数据，稳步提升城市管理信息化、智慧化水平，依托现有数字化城市管理系统，逐步完善功能、整合资源，稳步推进英德市城市运行管理服务平台建设，实现建成区城市管理平台覆盖率达 100%。优化政府治理体系和治理能力，增强城市运行效率和风险防控能力，提升城市科学化精细化智能化治理水平。

一、依托现有基础完善平台核心功能

充分利用广东省“一网统管”基础平台、清远市一体化行政执法平台（粤执法）等上级建设成果，结合我市实际，对现有数字化城市管理系统进行优化提升，不搞重复建设、不盲目追求大而全。

1. 指挥协调系统优化。在现有市数字化城市管理系统基础上，对照国家及省相关技术规范，逐步优化监管数据采集、案件受理、协同处置、监督指挥、绩效评价等子系统功能。重点完善城市管理问题“发现—立案—派单—核查—处置—结案”闭环流程，提升案件按期处置率。具备接收和办理上级平台交办任务的基本功能。

2. 行业应用系统对接。围绕城市管理主要职责，逐步推动与本市已有相关行业管理系统的信息对接，如建筑垃圾监管、餐饮油烟监管、停车场管理等系统。暂不追求一步到位的大集成，先从数据互通、信息共享做起，重点解决目前急需的数据调用需求。对于住建、应急、市场监管、公安交管等部门已建系统，积极沟通协调，探索建立数据共享机制。

3. 公众服务系统整合。依托“粤省事”“粤商通”“粤政易”等省级公共平台及12345政务服务热线，完善公众诉求受理、转办、反馈机制。利用现有渠道，确保群众投诉举报能够及时接入城管业务处置流程，并对处置结果进行回访反馈，提升群众满意度。

4. 运行监测系统探索。结合我市城市安全运行实际需求，在条件成熟时，逐步探索整合接入市政桥梁、燃气站点、垃圾处理设施、易涝点等重点部位的现有监测数据。暂不追求大范围智能预警，重点保障已有监测设施的正常运行和数据可用性。加强与应急管理、水利、气象等部门的日常信息沟通，提升协同应对能力。

5. 综合评价与决策支持。依托平台积累的业务数据，逐步建立对各部门、各镇街城市管理效能的日常评价机制。通过数据分析，动态掌握城市管理问题分布和发展态势，为工作部署和资源调配提供参考依据。

6. 数据交换与汇聚。按照省、市政务数据共享管理要求，通过广东省政务大数据中心清远市节点，逐步汇聚城市管理基础数据、运行数据、服务数据等，做好数据清洗、校检、融合等基础性工作，形成可用的城市管理数据库。

二、稳步推进基础设施信息采集与更新

1. 开展市政设施基础信息核查。本着“先急后缓、先主后次”原则，对建成区市政道路、检查井、路灯、桥梁等设施开展基础信息核查，理清底数、明确权属，为后续数字化管理奠定数据基础。重点核查群众投诉多、管养矛盾突出的区域。

2. 推进现有感知设备资源整合。对已建成的智慧照明监控系统、停车管理系统、视频监控等进行梳理，能接入平台的尽量接入，发挥现有设备效益。暂不追求大规模新增智能感知设备，重在用好存量、发挥实效。

3. 对接企业数据资源。对于燃气、供水、环卫等市政公用企业已建的数据系统，探索建立数据对接机制，按需获取设施运行、服务保障等相关信息，支撑行业监管。

三、健全智慧城管运行管理机制组织体系建设。

1. 明确组织架构。由市城市管理综合执法局牵头负责城市运行管理服务平台的建设、运行和维护工作。加强平台运行维护队伍建设，保障平台日常稳定运行。

2. 完善运行机制。依托市城市管理委员会工作机制，建立健全部门间信息互通、资源共享、协调联动等工作制度。明确平台受理、派遣、处置、反馈各环节的职责分工，确保案件有人管、问题有人办。

3. 优化基础环境。按照省、市政务信息化建设要求，逐步将平台所需服务器、存储等部署在广东省数字政府政务云英德节点，保障平台安全稳定运行。根据实际需要，配备必要的办公设备和指挥场所。

4. 加强人才培养。重视智慧城管专业人才的培养和引进，通过业务培训、跟班学习等方式，提升现有人员的数字化素养和平台操作能力，确保平台建得起、用得好。

第十一节 科技赋能建设城市照明智慧化标杆品牌

城市照明是城市管理的重要组成部分，直接关系到城市形象、夜间出行安全和节能降碳成效。“十五五”期间，以“规划引领、绿色低碳、智慧管控、安全可靠”为原则，依托现有智慧照明监控系统，系统推进市区照明设施升级改造与智

慧化建设，着力打造具有英德特色的城市照明标杆品牌。

一、强化顶层设计，完善城市照明专项规划

完成《英德市城市照明专项规划》编制。在“十五五”前期，结合国土空间总体规划和城市发展实际，完成城市照明专项规划的编制与报批，科学统筹功能照明与景观照明的空间布局、技术标准、能耗指标和建设时序，明确近远期建设目标和重点任务。该项工作已列入“市区道路照明盲点及安全整治项目”，规划投入 30 万元，于 2026 年启动。

建立照明设施全生命周期管理机制。完善照明设施档案，逐步建立“一灯一档”数字化台账，动态记录设施信息、维护记录和运行状态。健全“巡查—维修—更换—评估”闭环机制，推行预防性维护和计划性检修，延长设施使用寿命，降低全周期成本。强化对第三方代维公司的考核监管，将故障响应时效、设施完好率等纳入合同履行评价。

二、落实“双碳”目标，系统推进照明节能降碳

推进老旧照明设施升级改造。分年度、分批次对使用年限长、光效低、能耗高、故障率高的老旧灯具、电缆、控制箱等进行更新换代。重点实施“市区道路照明暗区整治及城市智慧化建设提档升级项目”，计划投入 1413 万元，对市区主次干道约 12000 盏老旧灯具更换为智能调光 LED 灯具，对 2000 杆路灯完善单灯控制器，完成市区单灯控制全覆盖。同时，实施“市区道路照明盲点及安全整治项目”，投入 750 万元更换和平南路、峰光路等 20 条道路的老旧电缆约 35 公里，投入 150 万元新建旧 385 线、马口路等 6 条无路灯道路照明约 4000 米。至“十五五”期末，市区主干道 LED 灯具普及率达到 100%。

推广应用高效节能技术。新建和改造项目全部采用 LED 等高效节能光源，鼓励在公园、广场等区域试点应用太阳能路灯。优化照明功率密度和照度标准，在保障安全的前提下避免过度照明；建立照明能耗监测体系，定期开展能效评估，力争“十五五”期间城市照明综合节能率达到 20%以上。

保障照明设施日常维护。继续实施“市区照明设施代维服务项目”，2026-2029 年计划投入 3000 万元，委托专业机构对市区照明设施进行日常巡查、维修和养护，确保设施安全稳定运行。

三、推动路灯智慧化监控管理升级改造，打造智慧化标杆品牌

升级智慧照明监控平台。在现有城市智慧照明监控系统基础上，结合“市区道路照明暗区整治及城市智慧化建设提档升级项目”，拓展单灯控制器覆盖范围，实现主次干道及重点区域路灯的远程智能控制、按需调光、故障自动报警、能耗实时监测等功能。推动平台与数字城管、市政设施管理平台的数据互通，提升综合调度能力，逐步实现从“人工巡检”向“智能监控”的转变。

建设“多杆合一”示范工程。结合城市更新和道路改造，在金子山大道、浚阳路、迎宾大道等主要路段，探索将路灯杆与交通信号、视频监控、5G 基站、信息发布、充电桩等功能集成，打造集约化、智慧化的城市公共设施载体，减少杆体重复建设，净化城市空间。在条件成熟时，选取 1-2 条示范路先行试点。

打造特色景观照明品牌。围绕“北江夜韵·英德风华”主题，结合城市风貌提升项目，在北江沿岸、月桂湖、仙水湖、行政中心、滨江公园等重点区域，实施景观照明品质提升工程，融入英德山水文化和历史元素，形成兼具观赏性与文化辨识度的城市夜景品牌。合理控制景观照明规模和能耗，避免过度亮化。

四、提升照明安全与应急能力

持续开展照明盲区排查整治。结合“市区道路照明盲点及安全整治项目”，全面摸查市区照明盲区和安全隐患点，加大背街小巷和亮灯黑点路灯保障力度，消除“有路无灯”“有灯不亮”现象。至“十五五”末期，快速路、主干道和重点区域亮灯率保持 98%，次干道、支路亮灯率保持 96%，设施完好率保持 96%以上。道路照明亮度、均匀度应符合《清远市道路品质提升工作方案》中“照明设施分布均匀且亮度适中”的要求。

完善照明安全设施。对使用年限超过 15 年的老旧灯杆进行安全检测，对存在锈蚀、倾斜等安全隐患的灯杆分批更换。完善路灯漏电保护、防雷接地等安全设施，定期开展安全专项检查。

提升应急保障能力。修订完善照明突发事件应急预案，明确极端天气（台风、暴雨、冰冻）和突发故障下的应急响应流程。每年组织应急演练，确保关键时刻快速响应、安全处置。结合“市区照明设施代维服务项目”，督促代维单位配备充足的应急抢修人员和物资，确保故障及时修复。

第四章 保障措施

为保障《英德市城市管理和综合执法“十五五”规划》各项目标任务全面落实，有效破解当前体制机制、队伍建设、经费保障、技术支撑等方面存在的瓶颈制约，必须构建系统完备、科学规范、运行高效的规划实施保障体系。本章将从完善政策法规、强化部门协同、健全组织队伍、夯实经费保障、强化数字科技、筑牢应急防线六个维度，制定具体、可操作的保障措施，确保规划蓝图转化为发展实效。

第一节 完善政策法规体系，强化法治保障根基

（一）完善城市管理政策法规

健全城市管理条例标准体系，重点推进健全跨部门法规规章和城市综合管理标准体系。在“十五五”前期，全力推动《清远市生活垃圾分类管理条例》的落地实施，并据此修订《英德市城市生活垃圾分类实施方案》，完善配套细则。

系统梳理和制定城市管理各领域的技术标准与服务规范。通过标准化建设，推动管理精细化、作业规范化、考核定量化。

建立常态化的政策法规审查评估机制，对与上位法冲突、与改革发展要求不相适应、或已被新规定取代的规范性文件，及时按程序予以修改或废止，维护法制统一。

（二）理顺城市管理体制机制

推进城市管理条例建设，进一步完善市容景观、环境卫生、垃圾分类、园林绿化、市政设施、综合执法、智慧平台等方面的法规制度体系。加快推进城市管理综合执法的地方立法及规章配套，明晰城市管理综合执法范围和程序，明确城市管理综合执法的权责。全面清理现行法规、规章和规范性文件中与推进城市管理综合执法体制改革不相适应的内容。深入开展法律法规宣传教育，强化法治意识严格依法行政，提高城市管理综合执法规范化法治化水平。

（三）健全高效协同机制

发挥市城市管理工作领导小组统筹协调作用，建立常态化联席会议制度，研究解决跨部门、跨层级的城市管理难点问题。在建筑垃圾治理、燃气安全、“六乱”整治、餐饮油烟防治等重点领域，固化城管、公安、自然资源、住建、交通、

生态环境、市场监管等部门的联动机制，明确线索移送、信息共享、联合执法等工作流程，逐步形成“信息互通、资源共享、协同高效”的治理格局。

第二节 健全组织与人才队伍，激发干事创业动能

（一）健全管理队伍体系

贯彻落实中央、省市关于推进城市发展的决策部署，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市管理工作格局；各级领导要以身作则，深入一线，调动整体的工作积极性，不断提高队伍的凝聚力。保障城市管理规划有效实施，需着力建设“懂规划、懂技术、懂民生”的复合型人才队伍，通过人才引进、现有人员培育、外部智库支撑三大维度协同推进，构建多层次人才保障体系。

支持有条件的企业参与相关行业协会活动，加强行业自律，发挥协会、学会在政府、企业和社会之间的桥梁作用，完善行业协会承接政府职能转移、委托服务等事项的规章制度，开展社会服务工作，做好活动宣传与策划，为城市管理作出积极贡献。

（二）强化组织队伍建设

进一步强化组织队伍建设，全面构建学习型城市精细化管理队伍的科学教育体系，坚持以人为本、分类教育的原则，理论学习和岗位实践相结合。加强干部队伍建设，落实好干部标准，配强领导班子，常态化推进干部交流轮岗，深化年轻干部培养计划，持续优化干部队伍结构，提高落实新发展理念、构建新发展格局的能力。结合事业单位改革，进一步优化市城管局内设机构及下属单位职能，重点强化政策研究、法制审核、智慧城管、安全应急等科室的专业力量。探索设立建筑垃圾管理、生活垃圾分类等专职管理机构。

实施人才“引育留用”工程：针对燃气工程、环境工程、园林设计、信息技术、法律等紧缺专业，通过公开招聘、选调、柔性引才等方式补充专业技术人员。实施干部职工能力提升计划，每年举办覆盖全系统的法律知识、业务技能、群众工作、舆情应对等专题培训。

锻造高素质综合执法队伍：持续推进“强基础、转作风、树形象”专项行动。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度。建立案例指导库和常态化案卷评查机制，提升执法规范化水平。加强执法辅助人员管理，明确职责边界，完善

监督和培训体系。

第三节 创新多元经费保障，破解资金匮乏难题

（一）拓宽城市管理资金来源

积极争取专项债资金支持各镇典型镇培育，加大典型镇培育资金投入，力争各镇美丽圩镇建设得到全面提升，推动“百千万工程”出实绩、见实效。

推动将城市管理经费足额纳入本级财政预算，并建立与城市发展速度、规模扩张、标准提升相适应的正常增长机制。优先保障市政设施日常维护、环卫保洁、绿化养护、执法装备等基本运行经费。

（二）重点倾斜优先项目建设

在资源配置效率优化方面，需围绕规划中的“优先级项目”进行资源倾斜配置，实现各类资源的高效利用。形成资金与资源的高效联动机制，为城市管理规划的顺利实施提供坚实支撑。要保证城管经费投入年增长比例不低于当年市、区财政收入增长比例，并依据城市发展速度、财政增长情况和市民对城市管理需求的提高，逐年增加日常维护经费，保障相关项目建设经费，形成城市管理投入增长常态机制；根据经济发展提高城市维护经费标准；创新城市管理新思路，进一步完善多元资金投入体制。

（三）引入多元投资机制

积极拓展多元化融资渠道，围绕垃圾处理、市政管网、智慧停车等符合条件的项目，积极申报地方政府专项债券；在环卫一体化、固废处理、公共停车场、充电桩建设等领域，规范推广政府与社会资本合作（PPP）、特许经营等模式。吸引社会资本参与城市服务；探索与金融机构合作，针对垃圾分类、资源化利用、节能改造等项目，争取绿色信贷、绿色债券等支持。

完善生活垃圾处理费征收与使用机制，严格执行《英德市生活垃圾处理费征收细则》，提高收缴率，确保应收尽收。加强垃圾处理费的使用监管，专项用于生活垃圾的收集、运输和处理，形成良性循环。

第四节 强化数字科技赋能，驱动治理模式变革

（一）完善城市管理数字系统建设

依托省“一网统管”基础平台、清远市一体化行政执法平台（粤执法）等上级建设成果，在现有数字化城市管理系统基础上进行功能优化，不搞重复建设。重点完善案件处置闭环流程，提升平台使用率和案件按期处置率。

（二）推进基础数据采集整合

本着“先急后缓、先主后次”原则，对建成区市政道路、检查井、路灯、桥梁等设施开展基础信息核查，理清底数、明确权属，为后续数字化管理奠定数据基础。对已建成的智慧照明、停车管理等系统，做好日常运维，确保稳定运行。

（三）加强数据安全治理

严格落实公民个人信息保护要求，规范执法信息采集、存储、使用等环节管理。通过政府采购服务等方式，保障现有信息系统和装备的日常运维，确保设备正常运行。

第五节 融入韧性城市建设，提升基础设施抗风险能力

（一）加强规划标准衔接。在城市管理各专项规划、技术标准、项目建设指南的制修订过程中，全面对接《广东省推进新型城市基础设施建设打造韧性城市行动方案（2025—2027年）》要求，明确韧性指标，将防灾避险、快速恢复、智慧感知等要素作为项目审查和验收的重要内容。

（二）开展基础设施韧性评估与加固。制定计划，分期分批对建成时间长、标准偏低、位于灾害风险区的现有市政环卫、园林绿化等设施开展韧性安全评估与针对性加固改造。优先完成垃圾中转站、户外广告设施等的抗风、防洪能力提升。

（三）创新投融资与建设模式。积极争取省级韧性城市建设相关专项资金和政策支持。鼓励在市政公用、环境卫生等领域推广“平急两用”设施的建设理念与模式。探索通过政府与社会资本合作（PPP）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等方式，吸引社会资本参与韧性基础设施的建设和运营。

（四）强化韧性理念宣传与专业培训。将韧性城市知识纳入城管系统干部职工培训体系，提升全员风险意识和应急处突能力。通过公众开放日、科普宣传等方式，提高社会公众对城市韧性建设的认知度和参与度，营造全社会共建韧性城市的良好氛围。

第六节 筑牢应急安全防线，提升城市韧性水平

（一）搭建应急工作组织架构

按照“预防为主、防—抗—救相结合”的工作方针，英德市城市应急处理保障围绕“预防—准备—响应—恢复”全流程，构建系统完备、科学规范、运转高效的保障体系。建立跨部门应急协同机制，明确响应流程、信息共享和资源调配规则，健全跨区域应急联动机制，与周边城市签订协议，推动政府与企业、社会组织协同，规范社会力量参与渠道和流程，形成“政府主导、社会参与、协同高效”的应急格局。

按照“总体预案+专项预案+部门预案+基层预案+现场处置方案”的层级架构编制完善应急预案体系，市级总体预案明确应急响应分级标准等内容，修订完善《英德市城市管理领域突发事件总体应急预案》及防汛排涝、燃气事故、桥梁隧道事故、生活垃圾处置设施事故等专项预案。

（二）加强其他部门联动机制

在应急监测预警体系建设上，整合气象、水文、地质等多领域监测资源，构建应急监测网络，在自然灾害易发区域、城市建成区及重点场所分别布设相应监测设备，建立监测数据共享平台，实现风险隐患“早发现、早识别”；建立“分级分类、多渠道、全覆盖”的预警信息发布体系，依据突发事件紧急程度划分四级预警，明确发布主体、触发条件和响应措施，拓展官方政务 APP、短信平台等发布渠道，针对特殊群体采取上门告知等方式，规范发布前审核机制。

（三）建立常态化安全隐患排查治理机制

将安全风险排查融入日常管理，对城市桥梁、隧道、燃气管道、户外广告、渣土消纳场、垃圾处理设施等进行定期“体检”。对排查出的隐患建立台账，实行清单化管理，限期整改销号。强化极端天气（台风、暴雨、冰冻）前后的针对性巡查和防范措施。

（四）加强公众参与模式

公众应急素养培育需将应急知识宣传教育纳入城市公共安全宣传体系，利用“全国防灾减灾日”等节点开展集中宣传，通过多载体普及知识，制作针对性宣传材料；将应急技能培训纳入学校教育、企业培训和社区服务，中小学开设相关课程并开展演练，企业将培训纳入员工培训，社区定期组织居民培训，建设应急

体验基地。突发事件后通过官方媒体发布权威信息，引导公众有序参与应急处置，明确安全边界，建立公众意见反馈机制，提升公众认同感和参与度。

附表 1 “十五五”英德市城市管理重点项目表

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
1	项目建设	英德市中心城区市政道路设施日常维护工作服务采购项目（2024 年-2027 年）	本项目主要为英德市中心城区市政道路设施日常维护工作，包括但不限于：市政道路设施日常巡查、养护管理，对市政道路车行道、人行道及其附属设施、道路挡土墙、边坡、路肩、道路护栏、道路路面标线等的维护和翻新，保证市政道路设施完好、使用安全。	/	/	/	/	√		2024 年 2 月	2027 年 2 月	1500	市财政统筹安排解决	验收为每月/季度，并送市投资审核中心办理结算审核手续。
2	项目建设	英德市北江三号路北段（北江大道-金子山大道）道路建设工程	位于市区北江三号路北段，建设内容：为缓解和平北路交通压力，新建北江三号路北段的市政道路，起点为北江大道，终点为金子山大道，道路全长为 935 米，宽 30 米，建设内容包括：道路、排水、绿化、路灯、交通等工程。	√	√	√				2026 年 7 月	2027 年 7 月	2100	地方政府专项债券	
3	项目建设	英德市鹤岗西路道路改造工程	位于市区鹤岗西路，建设内容：长度约 2700 米，宽 8 米，路面破除与修复、涵管工程、交通标志等。									400	地方政府专项	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
													债券	
4	项目建设	英德市区人行道改造项目	位于市区洋塘路、利民路、峰光路、富强路等，建设内容：市区市政道路人行道改造项目。市区 20 条市政道路人行道改造项目，总面积为：328047 平方米									7500	地方政府专项债券	
5	项目建设	英德市英州大道、和平路、光明路等非机动车道改造	位于市区英州大道、和平路、光明路，建设内容：浣阳路至光明路双向全长 4000 米，宽 2.5 米。改造停车位与绿化带之间的非机动车道，铲除人行道砖，降低非机动车道与停车位保持一致，铺设沥青，完善相关标牌、标志。									500	地方政府专项债券	
6	项目建设	英德市区沥青路面改造工程	位于市区仲达街 580 米*8 米、茶园南路 270 米*16 米、铁汉路 222 米*12 米、浣富路 222 米*12 米、广云路 370 米*12 米、城西路网 460 米*12 米，建设内容：市政道路黑底化建设，改造面积约 24248 平方米。									540	地方政府专项债券	
7	项目	英德市安居	位于市区仲达街 580 米*8 米、茶									800	地方	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
	建设	周边、富强东路人行道改造工程	园南路 270 米*16 米、铁汉路 222 米*12 米、湏富路 222 米*12 米、广云路 370 米*12 米、城西路网 460 米*12 米，建设内容：市政道路黑底化建设，改造面积约 24248 平方米。										政府专项债券	
8	项目建设	英德市城南路网改造工程	位于市区环城路、裕光路、和平南路，建设内容：环城路长 1000 米、裕光路长 1180 米、和平南路长 1100 米，主车道宽约 12 米，道路黑底化改造，改造面积约 39360 平方米。									866	地方政府专项债券	
9	项目建设	英德市教育西路道路及排水建设工程	位于市区教育西路，道路全长 1300 米，宽 30 米。									3000	地方政府专项债券	
10	项目建设	英德市香山村道路建设工程	位于湏阳路与迎宾大道交汇处，香山村南路，道路全长 504 米，宽 40 米，香山村中路道路全长 307 米，宽 25 米。									2100	地方政府专项债券	
11	项目	英德市垃圾	1. 22 个镇级生活垃圾中转站及配	√						2026	2030	39997	拟申	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
	建设	中转站标准化建设及配套设施建设工程	套设施建设工程：规划占地面积约44000平方米，建筑面积约24000平方米，新建主体站房、配备压缩及除臭设备，实施场区内排水、场地硬化等配套工程； 2. 英城街道、大站镇环卫基础设施新建及升级改造工程：新建2座标准化垃圾中转站、2座公厕、环卫停车场1488平方米、100处环境卫生收集点；延伸中心城区大型生活垃圾转运站外联道路200米；升级改造5座垃圾中转站、18座公厕；配套购置环卫车辆406辆、垃圾收集及压缩箱162个； 3. 英德市生活垃圾填埋场整治工程：老虎岩生活垃圾无害化填埋场堆体整形，覆膜更换，渗滤液处理系统等及12个镇级生活垃圾填埋场渗滤液处理等。							年	年		请地方专项债券	
12	项目建设	云岭路口袋公园建设项	利用翡翠银湾对出街头空地约2000平方米建设口袋公园，内设									60	暂无	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
		目	凉亭、健身器材、座凳、步道及绿化等设施，为附近市民提供休闲娱乐场所											
13	项目建设	公园广场功能性设施建设项目	在英德市区现有公园广场内增加功能性设施，增设健身器材 30 套、儿童游乐设备 6 组、避雨棚 50 处、座椅 300 张									193.5	暂无	
14	项目建设	对市区 5 间老旧生活垃圾中转压缩站设施设备更新和提标改造	（1）项目位置：英德市市区（含大站镇）；分别位于环秀路月桂湖生活垃圾压缩中转站、滨江西路龙山庄生活垃圾压缩中转站、城西路城南生活垃圾压缩中转站、建设北路生活垃圾压缩中转站、大站镇站前路生活垃圾压缩中转站 （2）项目规模：环秀路月桂湖生活垃圾压缩中转站 876 平方米、滨江西路龙山庄生活垃圾压缩中转站 2126.78 平方米、城西路城南生活垃圾压缩中转站 133.63 平方米、建设北路生活垃圾压缩中转站 294 平方米、大站镇站前路生活垃							2026 年	2030 年 12 月	1350	各类资金	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			圾压缩中转站 1477.56 平方米 （3）建设内容：拟对上述 5 座老旧生活垃圾压缩中转站主进行设施设备更新和提标改造占比，主要包括对中转站主体进行装修翻新，改善站内环境，提高安全系数；购置一批生活垃圾压缩运输车、电动扫路车；并安装排水系统及负压除臭设备，通过 UV 光解废弃处理设备、废气处理设备洗涤塔处理废气，解决臭味、污水等问题。 （4）项目的必要性：目前，我市城区共有 5 座生活垃圾压缩中转站（分别位于月桂湖、龙山庄、城南、建设北路、大站站前路），均建于 2005—2015 年间，每座承担日均 50 吨生活垃圾压缩转运任务，由于建设年代较早，区域布局不佳，随着市区人口增长及城市发展，现有中转站普遍存在布局不合理、数量不足、设备老化、环保与											

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			噪音不达标等问题，处理能力已接近饱和，难以满足当前垃圾转运需求。亟需对上述5间老旧生活垃圾中转压缩站进行升级改造。 （5）预期效益：项目建成后，将全面提升我市生活垃圾压缩中转体系的运行效率和环保水平。通过对老旧中转站的设施设备更新、功能优化及环境整治，能够有效改善作业条件，降低噪音与异味污染，提升周边居民生活环境质量。项目的实施将进一步完善城区垃圾收运体系，缓解转运能力不足问题，实现垃圾收运全程密闭化、无害化处理目标。											
15	项目建设	环卫设施设备提质扩能	（1）项目必要性：随着我市环卫清扫保洁面积不断扩大，我处现有环卫作业车辆普遍使用年限较长，部分车辆已经出现设备老化、维护频繁、能耗偏高等问题，严重影响清扫保洁效率和作业安全。亟需购							2026年	2030年12月	2062	各类资金	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			置一批新环卫车辆设备 （2）环卫设备采购： 一、燃油车（652 万元）： 1、8 吨压缩车 1 辆（单价 75 万元） 5 吨压缩车 1 辆（单价 50 万元） 3 吨压缩车 1 辆（单价 35 万元） 2、8 吨翻板压缩车 1 辆（单价 75 万元） 4、8 吨大型吊臂车 3 辆（单价 45 万元，小计 135 万元） 5、3 吨小型吊臂车 2 辆（单价 17 万元，小计 34 万元） 6、8 吨大型洗扫车 1 辆（单价 75 万元） 8、大型扫路车 1 辆（单价 65 万元） 9、各所、队的士头（生产用车）6 辆（单价约 15-18 万元，小计约 90-108 万元） 二、纯电动（755 万元）： 1、纯电动 8 吨压缩车 1 辆（单价 110 万元）											

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			纯电动 5 吨压缩车 1 辆（单价 83 万元） 纯电动 3 吨压缩车 1 辆（单价 78 万元） 2、纯电动 8 吨翻板压缩车 1 辆（单价 110 万元） 3、纯电动 8 吨大型洗扫车 2 辆（单价 128 万元，小计 256 万元） 4、纯电动大型扫路车 1 辆（单价 118 万元） 三、其他（655 万元）： 1、8 吨移动压缩箱 12 台（单价 25 万元，小计 300 万元） 2、小型垃圾收集箱 30 个（单价 0.8 万，小计 24 万元） 3、三轮电动保洁车 100 辆（单价 0.6 万，小计 60 万元） 4、流动公厕车 1 台（单价 120 万元，小计 120 万元） 5、勾机 1 台（单价 20 万元，小计 20 万元）											

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			7、纯电动驾驶式全封闭扫路车 6 辆（单价 16 万元，小计 96 万元） 8、纯电动三轮清运侧挂桶车 10 辆（单价 3.5 万元，小计 35 万元）											
16	项目建设	新建 2 间生活垃圾压缩中转站	（1）项目位置：①英德市城北马山公路、②英德市城西浣阳西路 （2）项目规模：英德市城北马山公路 1055.31 平方米、英德市城西浣阳西路 1500 平方米。 （3）建设内容：为加快推进英德市城市基础设施建设，完善城北、城西社区公共服务功能，有效解决该区域生活垃圾收集、转运问题，切实改善人居环境，提升城市形象，拟于英城街道城北社区马山公路旁及英德市城西浣阳西路选址，分别建设 2 座现代化、环保型的垃圾中转站。共涉及 2 个地块，主要建设内容包括垃圾压缩车间、设备用房、冲洗设施及绿化、硬化场地等，并配套购置垃圾压缩设备、转							2026 年	2030 年 12 月	3000	各类资金	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			运车辆等关键设备。项目建成后，将系统服务于城北、城西社区及周边区域，显著提升区域生活垃圾的收集效率与转运能力。城北马山公路区域新建一座生活垃圾中转站，进一步提升垃圾收运体系的覆盖能力与运转效率。 （4）项目的必要性：随着城北、城西片区的发展，日均生活垃圾产生量持续增长，呈现逐年快速上升趋势。现有简陋的收集与转运模式已难以满足“日产日清”的基本需求，部分区域甚至面临垃圾堆积、转运不及时困境，对居民日常生活和公共卫生产生了直接影响。本项目的建设，旨在从根本上提升垃圾收运处置能力，是积极回应人民群众对优美生态环境期盼、解决突出民生问题的直接举措，关乎最普惠的民生福祉，对于增强市民的获得感、幸福感与安全感具有重要意											

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			义。 （5）预期收益：本项目的实施将有效完善城北、城西区域环卫基础设施体系，显著提升英德市市政基础设施网络的完整性和均衡性，一个能够高效处理城市废弃物的现代化环卫系统，是城市维持健康运行、提升区域竞争力的重要前提。本项目通过建设标准化垃圾中转站，将实现生活垃圾的规范收集、高效转运和无害化处理，直接服务于城市综合承载能力的提升。项目建成后，将有效改善城北、城西片区人居环境，增强区域吸引力和宜居度，为英德市吸纳投资、集聚人口创造有利条件，为城市可持续发展提供坚实保障。同时，项目的实施将进一步完善城市功能配套，通过提升环卫服务水平切实增强居民的获得感和幸福感，推动城市发展成果更好地惠及人民群众。											

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
17	项目建设	对 18 座现有环卫处管辖公厕进行升级改造	（1）项目必要性：目前市区现有公厕 26 座，部分公厕建筑面积偏小、设施陈旧、功能不全，难以满足市民日常使用需求。 （2）建设内容：我处拟对 18 间公厕进行升级改造：1、其中拟对桥西路公厕、城北压缩站公厕、影剧院公厕、金子山大道（公安局段）公厕、月桂湖公厕、汽车站公厕、环秀路公厕、郑家巷公厕、环城路公厕、龙山顶公厕、城北市场公厕、高铁站、大站大广场公厕、大站小广场公厕、安居公厕等 15 间公厕进行升级改造，包括①安装蹲便器、②重新铺设地砖墙砖、③优化厕位比例、④完善用电给水安装、⑤铺设无障碍通道、⑥重点区域的公厕增设第三卫生间、⑦母婴间等便民设施等；另外对仙水东湖公厕、浣阳东湖公厕、龙山脚公厕等 3 间无改造条件的公厕，进行拆除							2026 年	2030 年 12 月	900	各类资金	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			重建。 （3）预期收益：项目建成后，将有效改善市区公厕环境品质，进一步满足群众日常如厕需求和旅游接待需要。通过优化厕位比例、完善无障碍及人性化设施，全面提升公厕的便利性与舒适，推动城市公共服务设施从“能用”向“好用”“舒适用”转变。											
18	项目建设	分别在裕光路、防洪堤内（原城南环卫所侧边）两处新建两间公厕	（1）项目必要性：目前受用地及财政资金等因素制约，我市由环卫处管辖的公共厕所远未达“每平方公里不低于3座”的配置标准，且部分老旧公厕受面积、空间及选址等限制，未配置无障碍通道、第三卫生间等便民设施。 （2）建设内容：为此，我处计划在裕光路新建一间建筑面积约300平方米的公厕，并配套建设第三卫生间、无障碍通道，条件允许的情况下配备环卫工人休息间、工具							2026年	2030年12月	550	各类资金	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			房、充电房等；在防洪堤内（原城南环卫所侧边）新建一座标准化公共厕所，合理布局内部空间，配备节水节能设施，并配套建设第三卫生间、无障碍通道。 （3）预期收益：项目建成后，能一定程度上满足片区居民和过往群众日常如厕需求，缓解公共厕所不足矛盾。											
19	日常维护	市区照明设施代维服务项目	市区照明设施维护工作	无	无	无	无	无	无	2026年8月	2029年8月	3000	各类资金	
20	项目建设	市区道路照明暗区整治及城市智慧化建设提档升级项目	市区主次干道 12000 盏灯具已使用 13 年以上，灯光亮度衰减严重，且不具备智能调光功能，需购置更换成智能调光灯具；目前市区物联网单灯控制器已安装 4000 杆，需完善市区主次干道 2000 杆路灯单灯体系，完成市区单灯控制全覆盖。	无	无	无	无	无	无	2026年4月		1413	各类资金	
21	项目	市区道路照	完成《照明专项规划编制》，科学	无	无	无	无	无	无	2026		30	各类	

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
	建设	明盲点及安全整治项目	统筹功能照明与景观照明布局，合理设定设施、光源类型及运行能耗标准。							年 4 月			资金	
			市区和平南路、峰光路等 20 条道路路灯电缆使用年限 15 年以上，出现破损、老化等情况，存在漏电安全隐患，需更换道路路灯老旧电缆约 35 公里。2. 市区和平南路、峰光路等 20 条道路路灯杆使用（15 年以上）并生锈腐蚀存在安全隐患，需更换老旧灯杆（15 年以上）800 杆。	无	无	无	无	无	无	2026 年 4 月		750	各类资金	
			旧 385 线、马口路等 6 条道路无路灯，存在道路盲点，需新建道路照明约 4000 米。	无	无	无	无	无	无	2026 年 4 月		150	各类资金	
22	项目建设	英德市英东建筑垃圾资源化利用项目	目前我市已选址东华镇英华社区二分场（初步选址）规划建设建筑垃圾资源化利用项目，计划总占地面积约 35 亩，设计规模为 5 万立方米/年，规划进场类型为工程垃圾、拆除垃圾及装修垃圾。							2026 年	2029 年	8000		

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			核心建设内容包括：破碎分选处置线、再生建筑材料生产线（骨料、粉料、水稳料、透水砖等绿色建材）以及一体化车间，同步建设完备的环保设施，涵盖粉尘治理、污水处理及噪声控制系统，配套生产辅助楼、场内道路及绿化隔离带。项目服务范围辐射东华镇、横石水镇、桥头镇、青塘镇、白沙镇等，目标资源化率达到 80%以上。整体设计采用智慧化管理平台，实现从入场到处置的全流程智能监控与调度，旨在打造一个集分类回收与资源化利用于一体的综合性处理基地。											
23	项目建设	英德市英东建筑垃圾消纳场项目	目前我市已选址东华镇英华社区一区废弃矿坑建设建筑垃圾消纳场项目，总占地面积约 80 亩，设计规模为 25 万立方米/年，处置方式为填埋处置。 核心建设内容包括：总库容约 150 万立方米（一期 80 万立方米）的							2026 年	2029 年	5000		

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			规范填埋库区以及堆放分类区两大核心板块，涵盖建筑垃圾接收设施、分类分拣设备、破碎转运设施等，同步建设雾霾控制系统、污水处理系统、噪声控制系统及智能管理系统，配套办公辅助楼、进出场道路等。项目服务范围为英城街道、东华镇等 15 个镇街，建筑垃圾清运到场地后，集中堆放，采用先分类后填埋处理的方式，用于处置不可利用的惰性建筑废物。											
24	项目建设	英德市英西建筑垃圾再生资源利用项目	目前浚洸镇已选址燕石村长岭下组燕石石场建设英德市英西建筑垃圾再生资源利用项目。新项目总用地面积约 60 亩，总投资金额 6000 万元。主要是对拆除垃圾、装修垃圾、工程垃圾中的混凝土和砖瓦进行无害化处置及资源化利用。该项目规划包含分拣区与再生骨料功能区。相关配套设施主要为除尘设施降噪设施、消防设施、门							2026 年	2030 年	6000		

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额（万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
			卫室、地磅、车辆冲洗设施、场区道路、配电、绿化等。主要生产工艺有分拣、除铁、风选、破碎、筛分等。建筑垃圾年处计划可达40万吨。该项目将全面配合建筑垃圾资源利用产业化发展，尽快实现规范化管理，推动形成与城市发展相匹配的消纳处理能力。											
25	项目建设	英德人民大桥维修加固工程	对D级桥梁实施主桥加固、墩台维护、桥面重修，恢复至C级以上状态。主要包括：裂缝处理、混凝土破损修复、露筋锈蚀处理、人行道护栏重建、腹拱及主拱粘贴钢板、涉水桥墩玻纤套筒围箍加固等。							2026年	2027年	2408		

序号	项目类型	项目名称	项目概述	进展情况（在下列选项中打“√”）						开始时间	结束时间	总投资额 （万元）	资金来源	备注
				可研	立项	设计	报批	施工	验收					
26	项目建设	英德市中医院西侧规划 20 米道路建设工程	该道路位于英德市中医院西侧规划 20 米道路，起点为峰光西路，终点为教育西路，道路全长 258 米，宽 20 米，建设内容为沥青混凝土路面，配套排水、绿化、路灯、交通等工程。							2026 年	2027 年	798.3	地方政府专项债券资金和市财政统筹安排解决。	
27	项目建设	英德市高塘学校北侧规划 30 米道路建设工程	道路全长 565 米，宽 30 米，建设内容为沥青混凝土路面，配套排水、路灯、交通等工程。							2026 年	2027 年	1456.29	地方政府专项债券资金。	