

清远市英德市白沙镇乡道、村道路网
发展规划报告
(2023-2035 年)

清远市公路勘察规划设计院有限公司

2023 年 11 月

目录

- 一、概述..... 1
 - （一）规划背景..... 1
 - （二）规划依据..... 3
 - （三）规划范围及期限..... 4
 - 1、规划范围.....4
 - 2、规划期限.....4
 - 3、规划对象.....5
 - （四）规划思路与内容..... 5
 - 1、规划思路.....5
 - 2、规划内容.....5
 - （五）规划目标及具体任务..... 6
 - 1、总体目标.....6
 - 2、具体任务.....6
 - （六）研究过程..... 7
- 二、白沙镇乡道、村道发展现状..... 8
 - （一）经济社会发展现状..... 8
 - 1、人口.....8
 - 2、经济.....8
 - 3、城乡发展现状.....8
 - （二）乡道、村道发展现状..... 9
 - 1、建设发展现状.....9
 - 2、乡道、村道管养运现状.....19
 - （三）现状问题分析..... 20
 - 1、路网结构亟待优化.....20
 - 2、路面状况及通行能力亟待提升.....20
 - 3、乡道、村道管养机构不健全，养护资金亟待落实.....20
- 三、乡道、村道发展目标及技术要求..... 21
 - （一）发展目标..... 21
 - 1、基本原则.....21
 - 2、总体目标.....21
 - 3、具体任务.....23
 - （二）乡道、村道公路技术发展要求..... 24
 - 1、总体设计指标.....25
 - 2、断面标准.....25
 - 3、平面交叉设计原则.....25
 - 4、交通安全设施.....26
- 四、乡道、村道公路建设发展规划..... 28
 - （一）指导思想..... 28
 - （二）发展原则..... 28
 - （三）乡道、村道公路网规模..... 28
 - （四）乡道、村道布局规划..... 29
 - 1、乡道、村道公路分类.....29
 - 2、路网布局影响因素分析.....29
 - 3、乡道、村道路网布局.....30
 - （五）乡道、村道建设任务及投资匡算..... 30
 - 1、规划建设对象及内容.....30

2、规划建设项目及规模..... 30

3、投资匡算..... 31

五、农村公路“管养运”体制规划研究..... 33

（一）管理规划..... 33

1、总体思路..... 33

2、组织管理模式..... 33

3、发展重点..... 34

（二）养护规划..... 35

1、总体养护机制..... 35

2、发展重点..... 35

（三）运营规划..... 37

1、总体运营机制..... 37

2、发展重点..... 38

六、政策保障措施..... 39

（一）成立市级领导小组..... 39

（二）落实区县主体责任..... 39

（三）落实市级交通主管部门监督职责..... 39

（四）落实区县交通运输主管部门组织职责..... 39

（五）规划引领，实现农村公路多元化发展..... 40

（六）构建以公共财政投入为主，多渠道筹措的资金保障体系..... 40

（七）加强监督考核，强化示范激励..... 40

（八）加强环境保护，建设生态农村路..... 40

（九）加强新闻宣传，营造良好氛围..... 41

附件

一、概述

（一）规划背景

白沙镇位于英德市东南部，东与本市青塘镇和新丰县遥田镇相邻，南与新丰县遥田镇和佛冈镇县烟岭镇交界，西与本市东华镇接壤，北与本市桥头镇相连。境内交通便利，路网建设完备。京珠高速公路从西部穿过（辖区石园村委会距京珠高速公路鱼湾互通入口仅 3 公里），国道 106 线贯通南北，省道 S526 线横跨东西，南距广州 120 公里，北至韶关 90 公里，西到英德市区 70 公里，东达新丰县城 80 公里。镇内公路纵横交错，4 条地方公路干线接通全镇 11 个村（居）委会。

党的二十大报告中强调：“全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”城乡要素流动，交通先行，交通运输部等有关部门将会认真贯彻落实习近平总书记的重要指示和党的二十大精神，推动“四好农村路”高质量发展，加快完善现代化农村交通运输体系，更好地服务全面推进乡村振兴和农业农村现代化，为实现全体人民共同富裕提供坚强有力的服务保障。

在“四好农村路”方面继续推动五个方面的工作：一是深入实施新一轮的农村公路建设和改造工作。主要有五大工程，即骨干路网提升工程、基础路网延伸完善工程、安全保障能力提升工程、产业融合发展工程、服务水平提升工程。通过这五大工程，将加快完善便捷高效、普惠公平的农村公路路网体系。

二是要助力农村群众能够就地就业增收。农村公路是交通基础设施，我们要更大力度推广以工代赈，不断加大农村公路相关就业岗位开发的力度。

三是加强农村公路的管理和养护，提高专业化、机械化、规模化的水平，推进农村公路的数字化、信息化管理。

四是不断提高农村公路的服务质量，要加快推进县乡村三级农村物流体系的建设，深入推进客货邮融合发展，农村客运、农村货运和农村邮政快递融合发展。提升城乡交通运输均等化服务的水平。

五是推动农村公路融合发展，要把农村公路的发展与沿线的配套设施、产业园区、旅游景区、乡村旅游等的建设一体推进，大力发展“路衍经济”，实现“因路而兴”“因路而富”“因路而美”。

2021 年 9 月，广东省交通运输厅印发了《广东省农村公路“十四五”发展规划》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，中央关于实施乡村振兴战略的意见，以及习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，将“四好农村路”高质量发展工作向前扎实推进，按照“建好、管好、护好、运营好”的总要求，加快农村公路供给侧结构性改革，促进高速公路、国道与农村公路协同发展，消除制约农业农村发展的交通运输瓶颈，推动农村公路发展从规模增长为主向质量提升转变，从覆盖行政节点为主向优化路网结构、覆盖乡村经济节点和交通节点转变，从满足农村客运发展为主向满足农村客流、物流协同发展转变，从公路建管养运依靠经验向依靠信息技术和科学决策改变，连线成网，畅通乡村发展微循环，实现联城、联乡、联村、联产、联景、联心，全面建设“美丽农村路”，打通绿水青山转化为金山银山的大通道，为广东省实现乡村全面振兴、推进农业农村现代化，加快构建“一核一带一区”区域发展格局，实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”的目标提供更有力的交通运输保障。明确到 2025 年，农村公路发展取得显著成效。管理体制机制运行高效，农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化、美丽圩镇等新业态融合发展，适应农村农业现代化要求。

2021 年 6 月 20 日，中共广东省委十三届三次全会作出了“锚定一个目标，激活三大动力，奋力实现十大新突破”的“1310”具体部署。是紧跟总书记、奋进新征程的坚定态度和郑重宣示，是把握大局、顺应规律、立足实际的科学布局，是推进中国式现代化广东实践的施工图、任务书。”全会强调，要锚定“走在前列”总目标，自觉用以统领广东各项工作，以“再造一个新广东”的闯劲干劲拼劲向着新的目标再出发，切实担负起推进中国式现代化建设的广东使命。“1310”部署的其中一个新突破是深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，在城乡区域协调发展上取得新突破。

随着清远市农村公路建设不断推进，农村公路通行条件得到明显提高，为地区农村经济的发展提供了有效支持，受到了社会 and 群众的肯定。但仍然存在一定不足，主要有以下四点：

一是农村公路供给仍然紧张，道路技术等级偏低，抗灾能力较差。部分路段受重载车辆碾压，路面老化破损日趋严重，且部分农村公路属于山区，公路沿线地形复杂，投入资金不足，配套设施欠缺，防灾抗灾能力差，养护难度很大。

二是农村公路建设缺乏科学规划指导，行业管理薄弱。由于缺乏规划的指导，加上资金的制约，农村公路建设缺乏长远考虑，一次性投入不足，缺少必要的排水防护工程，建设标准过低，修了断，断了又修的现象时有发生。

三是农村公路建设养护资金紧缺。清远市属粤东西北经济不发达地区，各级经济基础较为薄弱，市县财政的有限资金往往用于支持高速公路、铁路、干线公路等重点项目，对农村公路建设的投入很少，农村公路养护需地方财政投入的资金也没有落实，依靠镇村投入难以保障。

四是管养水平有待进一步提高。按照法律法规规定，乡村道公路由镇负责建设养护，但目前各镇没有成立专门的农村公路管理机构，农村公路建设养护职责难以落实，管养水平低。受养护资金制约，农村公路养护装备落后，养护机械配置少，特别是乡村道养护设备简陋，主要靠人工进行养护，管理养护人员少，技术力量薄弱。

为积极响应中央、广东省建设四好农村路号召，完成省《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》的建设部署，积极争取省四好农村路建设资金扶持，解决目前清远市农村公路发展的不足，急需进行清远市农村公路区域路网研究。此外，从清远市农村发展实际情况来看，小汽车已经广泛进入农村家庭，农村公路的服务水平已经逐渐不能满足农村日益增长的交通需求，特别是节假日期间堵车、会车难现象在农村普遍存在。随着农民对美好生活的向往，农村公路的建设重点也应由仅仅强调通达性转变为既保证通达性的基础上又追求舒适性。因此在新形势下，进行清远市农村公路网区域路网研究，适度提高农村公路技术标准，缓解农村尤其是节假日期间的交通拥堵，提高农村公路网的服务水平也是势在必行。

（二）规划依据

1. 《国家公路网规划》（发改基础〔2022〕1033 号）；
2. 《关于推进“四好农村路”建设的意见》（交公路发〔2015〕73 号）；
3. 《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》；
4. 《关于稳步推进城乡交通运输一体化提升公共服务水平的指导意见》（交运发〔2016〕184 号）；
5. 《农村公路中长期发展纲要》（交规划发〔2021〕21 号）
6. 《农村公路养护管理办法》（中华人民共和国交通运输部令 2015 年第 22 号）；
7. 《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》（粤办发〔2018〕36 号）；
8. 《广东省农村公路“十四五”发展规划》（粤交规〔2021〕803 号）；

9. 《广东省普通省道网规划》（2016-2030 年）；
10. 《广东省乡村建设行动实施方案》；
11. 《广东省圩镇人居环境品质提升行动方案》；
12. 《广东省做大做强中心镇行动方案》（粤建村〔2023〕62 号）；
13. 《广东省小城镇(圩)品质提升指引》（粤建村〔2022〕96 号）；
14. 《清远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（清府〔2021〕11 号）；
15. 《清远市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（粤府函〔2023〕196 号）；
16. 《清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划》（清府函〔2022〕185 号）；
17. 《广东省农村公路“十四五”发展规划》（粤交规〔2021〕803 号）；
18. 《清远市加快推进“四好农村路”建设实施方案的通知》（清府办〔2019〕18 号）；
19. 《清远市人民政府办公室关于印发清远市深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》（清府办〔2021〕18 号）；
20. 《清远市交通运输局关于要求各县做好农村公路路网和农村物流发展规划市委巡察整改工作的通知》；
21. 《英德市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；
22. 《英德市国土空间总体规划(2021-2035 年)》（在编）；
23. 《英德市综合交通运输“十四五”发展规划》；
24. 《广东省农村公路设计指南》（试行）；
25. 《小交通量农村公路工程技术标准》（JTG 2111-2019）；
26. 《小交通量农村公路工程设计规范》（JTGT 3311-2021）；
27. 《中华人民共和国公路法》；
28. 《重大行政决策程序暂行条例》；
29. 《广东省农村公路条例》；
30. 《广东省重大行政决策程序规定》。

（三）规划范围及期限

1、规划范围

本次规划范围为英德市白沙镇，下辖区面积约 164.4 平方千米。

2、规划期限

本次规划期限为 2023-2035 年。

3、规划对象

本次规划对象为规划范围内的乡、村道路。

（四）规划思路与内容

1、规划思路

本次规划遵循目标导向和问题导向相结合的方法，在“四好农村路”发展内涵及技术要求的基础上，根据白沙镇乡道、村道发展现状分析，因地制宜，提出白沙镇乡道、村道发展目标，测算乡道、村道路网规模、进行农村路网分层布局、建设及投资安排。本次规划研究主要思路如下：

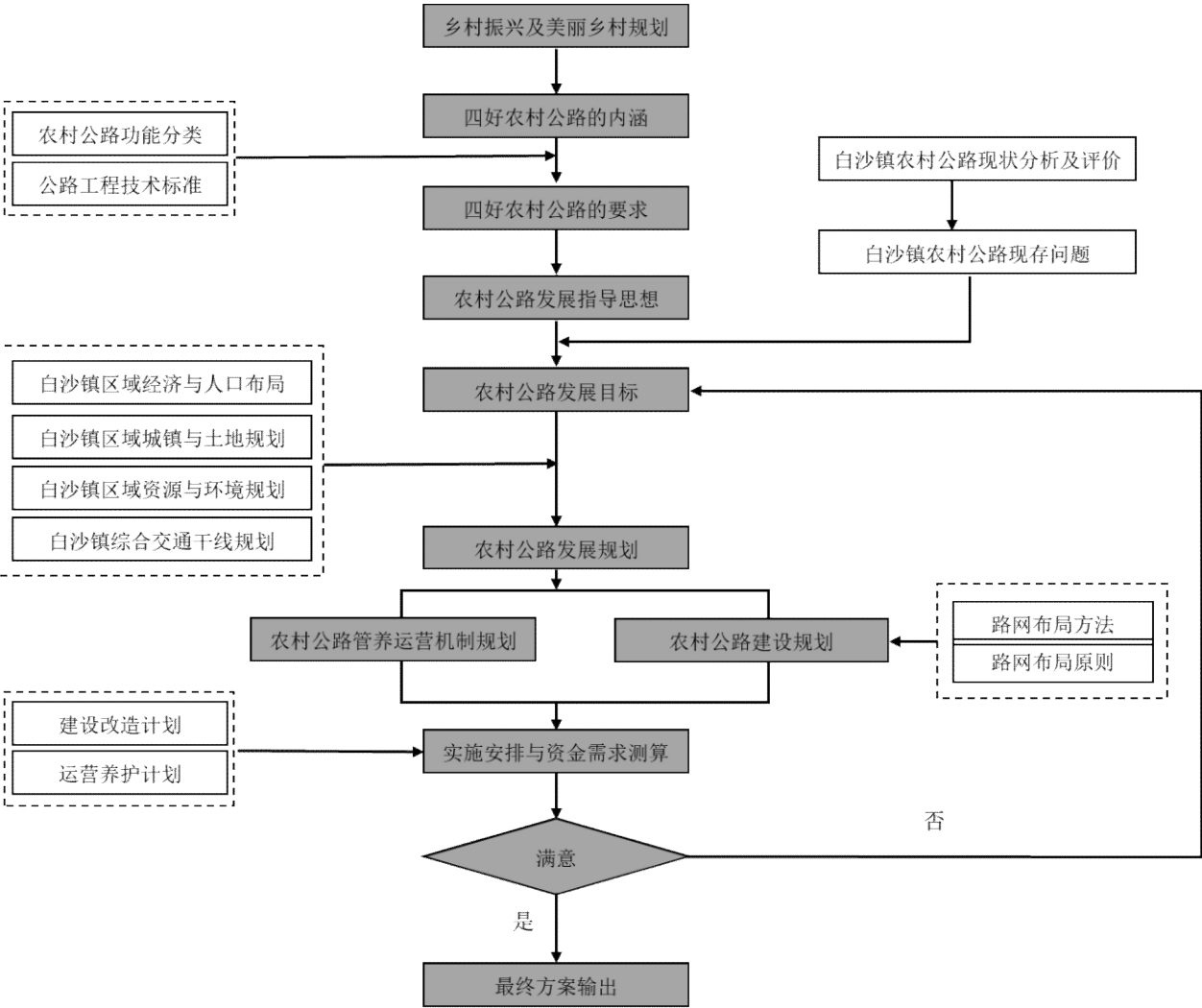


图 1-1 乡道、村道路网发展规划思路流程图

2、规划内容

（1）白沙镇乡道、村道路网发展现状调查

通过相关部门的调研及实地的走访，了解白沙镇乡道、村道发展现状，分析存在的问题。

（2）白沙镇乡道、村道路网发展目标

以省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》为基础，结合白沙镇乡道、村道发展现状，制定白沙镇乡道、村道发展的总体目标及具体目标。

（3）白沙镇乡道、村道技术发展要求

根据中央“四好农村路”提出的背景与目的，结合交通部及省交通厅的相关要求、公路工程技术标准及白沙镇农村社会经济发展情况，提出乡道、村道的技术发展要求。

（4）白沙镇乡道、村道路网规划布局

根据白沙镇农村节点分布及农村社会经济发展特点，融合国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、乡村振兴规划等，根据农村公路的定义与分类，利用逐层展开法，对白沙镇农村公路总体布局方案进行研究，提出白沙镇乡道、村道布局方案。

（5）白沙镇乡道、村道建设投资估算

以白沙镇农村公路规划布局为基础，结合白沙镇乡道、村道发展需求，提出总体建设目标，并建立白沙镇乡道、村道近、远期项目库，对项目建设投资进行估算。

（6）白沙镇乡道、村道“管养运”体制规划研究

以省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》中的工作任务为依据，结合白沙镇乡道、村道发展现状，对白沙镇乡道、村道“管养运”体制进行规划研究。

（7）政策保障措施

从机构组织、资金筹措、责任落实、人才培养等方面分析乡道、村道建设、养护的相关政策，并提出措施，以保障规划成果的顺利实施。

（五）规划目标及具体任务

1、总体目标

到 2025 年，农村公路发展取得显著成效。管理体制机制运行高效，农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化、美丽圩镇等新兴业态融合发展，适应农村农业现代化要求。

到 2035 年，全面形成互联互通、安全便捷、舒适美丽的农村公路网络体系。全面建成集约建设、高效养护、安全运行的农村公路管养体系，形成客货畅行、服务优质、安全可靠的客货服务体系，为乡村全面振兴、实现现代化提供坚实的交通运输保障。

2、具体任务

（1）高质量、高效完成省交通运输厅《广东省农村公路“十四五”发展规划》中的建设任务和目标。

（2）优化农村公路网络结构，推进“四好农村路”提档升级，基本实现建制村通双车道公路。

（六）研究过程

2023 年 6 月，成立项目组，通过研读相关资料，了解项目区域概况和乡道、村道路网规划的工作重点，开始制定工作大纲。并与英德市交通运输局、公路事务中心等部门及白沙镇相关部门进行初步接触，收集乡道、村道现状数据、白沙镇经济发展情况等资料。

2023 年 10 月上旬，项目组结合收集到的英德市生态环境局、自然资源局等相关部门及白沙镇的意见，完成本次规划送审稿，各相关意见详细见附件 2。

2023 年 10 月下旬，英德市交通运输局在英德市组织召开《清远市英德市白沙镇乡道、村道路网发展规划报告（2023-2035 年）》专家评审会议。会议邀请了 5 位专家及清远市交通运输局、清远市交通运输服务中心、英德市自然资源局、英德市发展与改革局、英德市水利局、英德市林业局、清远市生态环境局英德分局等有关单位及白沙镇的代表参会。与会专家和代表听取了项目组的汇报，经讨论研究，同意通过评审，经修编完善后可作为上报审批的依据。

专家意见执行情况详细见附件 1。

二、白沙镇乡道、村道发展现状

（一）经济社会发展现状

1、人口

白沙镇下辖太平居民委员会和白沙、水心、车头、太平、红星、会英、石园、新潭、双星、门洞、10 个村委会，173 村（居）民小组，截至 2019 年末，白沙镇户籍人口有 4.1 万人。

2、经济

2022 年 1-11 月，白沙镇税收收入为 1412 万元，完成年初预算数 850 万元的 166%，非税收入 101.4 万元，土地开发利用收入 978 万元，完成固定资产投资 1.03654 亿元，完成规模工业总产值 4.11865 亿元，在建总投资达 500 万以上的投资项目共 10 个，累计完成固定资产投资达 1.69 亿元。

辖区内有各类企业 52 家，其中工贸企业 32 家，危化企业 11 家（投产 8 家，在建 3 家）。拥有清远市英德白沙涂料及涂料配套基地（即凯迪工业园），是清远市三个保留的化工园区之一，规划面积 1240.65 亩，现引进项目 19 家，其中投试产企业 10 家，在建企业 3 家，筹建中 6 家。2022 年总产值 5.7 亿元，税收 1723 万元，目前园区企业吸纳员工约 840 名。

3、城乡发展现状

2022 年全镇 138 个自然村建立村庄长效管护机制，172 条自然村完成雨污分流管网建设，建成 89 座农村生活末端污水处理设施，建成 9 间镇村公共厕所，投入 200 万元资金建设白沙镇第二期美丽乡村风貌带。经营自建房 674 栋完成专项排查整治工作，竣工验收全镇危房改造 10 户、削坡建房风险整治点 9 个。全年完成 31691 亩粮食种植，超额完成全镇春种、晚造粮食生产种植任务；撂荒耕地复耕复种取得明显成效，投入奖补资金 39 万元，完成复耕复种面积 3616.39 亩；投入专项资金约 4 万元推进红火蚁防治工作，累计防治面积共 2038 亩。完成花果山农贸市场、白沙农贸市场升级改造，有序推进商户竞标进驻，改善群众购物环境。

（二）乡道、村道发展现状

1、建设发展现状

（1）总体概况

白沙镇辖区面积 164.4 平方千米，至 2022 年底，白沙镇乡道、村道数据库里程为 150.239 公里，其中乡道 65.679 公里和村道 84.56 公里。农村公路网密度达 0.914 里/平方千米。

（2）通达率和连通度

①通达率指规划区域内通公路的乡（镇）（行政村）数与乡（镇）（行政村）总数之比。2022 年白沙镇公路已通全部乡镇，乡镇通畅率达 100%，通建制村 10 个，建制村通畅率达 100%。

②连通度

连通度指数是与路网的总节点数和总边数有关的指标。用于衡量路网的成熟程度，连通度指数越高表明路网断头路越少，成网率越高，反之则表明成网率越低。公路网连通度是通过考察公路网络交通节点的连通状况，从路网布局方面反映公路网的结构特点，其定义为规划区域内各节点间依靠公路交通相互连通的强度，计算公式如下：

$$D_N = \frac{L_N / \xi}{\sqrt{A * N}}$$

式中： D_N ——公路网连通度；

L_N ——公路网总里程（公里）；

A ——区域面积（平方公里）；

N ——区域内应连通的节点数目；

ξ ——非直线系数，定义为路网各节点间实际线路总里程与直线总里程之比。

当 D_N 接近 1.0 时，路网布局为树状，各节点多为两路连通； D_N 为 2.0 时，路网布局为方格网状，节点多为四路连通； D_N 略大于 3.0 时，路网布局为三角形网状，节点多为六路联通，见图 2-1 所示。

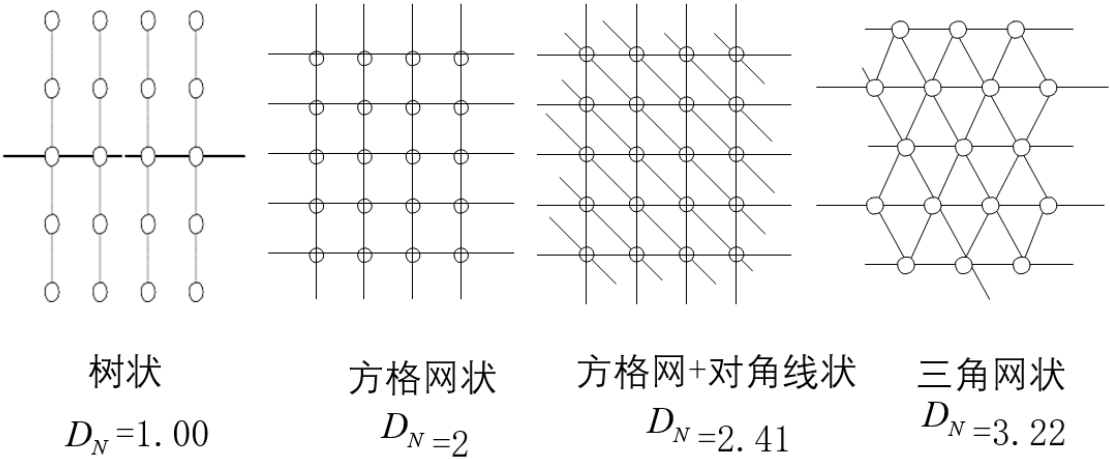


图 2-1 路网布局形式

白沙镇全镇总面积 164.4 平方公里，白沙镇地势自南向北倾斜，以低丘陵地貌为主，海拔 500 米左右；其次是阶地和小部分河谷小平原。根据地形的类别分析取值，山地地形复杂， ξ 值应在 1.30~1.65 范围，平原、盆地相对地形较好， ξ 值应在 1.10~1.30 范围之内，丘陵介于两者之间， ξ 值约为 1.45。在此，以自然村为节点， ξ 值选取 1.3，经测算，2022 年白沙镇农村公路连通度为 0.685，路网以树状为主。

（3）**技术等级**路网等级效力（平均技术等级）反映路网等级水平的纵向变化，也能反映规划路网的规模水平，公路等级的高低直接影响着公路交通运行的状况和服务能力，因此公路网等级水平是考察公路网络结构的一个重要指标。

$$G = \frac{\sum_i L_i G_i \eta_i}{\sum_i L_i}$$

式中：G 为公路网等级水平 (1≤G≤4)；

L_i 为区域内各路段的公路里程公里；

G_i 为区域内各路段的技术等级对应一级、二级、三级、四级公路，分别取值 1、2、3、4；

η_i 为区域内各路段的技术等级修正系数 ($\eta_i < 1$)。

从该指标的计算公式可以看出，计算得到的 G 值越小，表示该区域路网技术水平等级越高。白沙镇各乡道、村道公路技术等级现状如表 2-1 所示。2022 年，白沙镇乡道、村道公路等级公路占比为 100%，其中，一级、二级、三级、四级公路比重分别为 0.00%、0.00%、7.32%、92.68%。乡道、村道路网综合技术等级为 3.40，介于三级和四级之间水平。

表 2-1 白沙镇各农村公路技术等级现状表

里程 区域		等级公路						等外公路	平均技术等级
		合计	小计	一级	二级	三级	四级		
白沙镇	合计	150.239	150.239	0	0	11.003	139.236	0	3.40
	乡道	65.679	65.679	0	0	10.035	55.644	0	3.65
	村道	84.56	84.56	0	0	0.968	83.592	0	3.79
	占比	100.00%	100.00%	0.00%	0.00%	7.32%	92.68%	0.00%	-

（4）白沙镇农村公路明细表

全镇有农村公路 150.239 公里，其中乡道 65.679 公里，村道 84.56 公里，白沙镇农村公路按铺装情况划分情况如下所示。

表 2-2 农村公路铺装路面情况

路线代码	路线名称	路段序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程（公里）	路面宽度	路基宽度
Y376441881	白分线	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.487	4.5	5.5
Y376441881	白分线	001	四级公路	双车道	水泥混凝土	0.96	6.0	7.0
Y376441881	白分线	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.442	4.5	5.5
Y442441881	石园至竹迳	001	三级公路	双车道	水泥混凝土	0.501	7.0	8.5
Y442441881	石园至竹迳	002	三级公路	双车道	水泥混凝土	1.36	7.0	8.5
Y442441881	石园至竹迳	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.158	3.5	5.5
Y442441881	石园至竹迳	004	四级公路	单车道	水泥混凝土	3.882	4.0	5.0
Y442441881	石园至竹迳	005	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.923	3.5	5.5
Y443441881	车头至河背	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.784	3.5	5.0
Y443441881	车头至河背	002	三级公路	双车道	水泥混凝土	0.286	7.0	8.5
Y443441881	车头至河背	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.699	3.5	5.0
Y443441881	车头至河背	004	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.333	3.5	4.5
Y444441881	四村--鸡卵石	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.698	3.5	4.5
Y448441881	白沙--烟岭	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.5	4.0	5.0
Y449441881	双头--烟岭	001	三级公路	双车道	水泥混凝土	3.005	6.5	7.0

路线代码	路线名称	路段 序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程 (公里)	路面 宽度	路基 宽度
Y449441881	双头--烟岭	002	三级公路	双车道	水泥混凝土	2.173	6.5	7.0
Y449441881	双头--烟岭	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.099	4.5	6.0
Y449441881	双头--烟岭	004	三级公路	双车道	水泥混凝土	2.71	6.5	7.5
Y468441881	白沙--前所	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.243	3.5	4.5
Y468441881	白沙--前所	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.724	4.0	5.0
Y468441881	白沙--前所	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.564	3.5	4.5
Y487441881	白沙--珠高塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.689	4.5	5.5
Y487441881	白沙--珠高塘	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	7.628	5.0	5.5
Y508441881	白沙围至芋合笼	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.616	3.5	4.5
Y508441881	白沙围至芋合笼	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.044	4.0	5.0
Y695441881	白沙--纳溪	001	四级公路	双车道	水泥混凝土	2.508	6.0	7.0
Y701441881	新河线	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.005	3.5	4.5
Y701441881	新河线	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	3.127	3.5	4.5
Y701441881	新河线	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.619	3.5	4.5
Y916441881	美田村-落井围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.312	3.5	4.5
Y917441881	水心小学-大坝笼	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.277	4.0	5.0
Y917441881	水心小学-大坝笼	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.428	3.5	4.5
Y917441881	水心小学-大坝笼	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.155	3.5	4.5
Y917441881	水心小学-大坝笼	004	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.393	3.5	4.5
Y917441881	水心小学-大坝笼	005	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.519	4.0	5.0
Y918441881	顺茶寮-马地坪	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.691	3.5	4.5
Y918441881	顺茶寮-马地坪	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.155	3.5	4.5
Y918441881	顺茶寮-马地坪	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.077	4.0	5.0
Y918441881	顺茶寮-马地坪	004	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.326	3.5	4.5
Y918441881	顺茶寮-马地坪	005	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.668	3.5	4.5

路线代码	路线名称	路段 序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程 (公里)	路面 宽度	路基 宽度
Y919441881	罗屋至龙 门迳	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.818	3.5	4.5
Y921441881	新茶寮-竹 塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	2.093	4.5	5.0
C013441881	田一至茶 园	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.24	4.0	5.0
C013441881	田一至茶 园	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.26	4.0	5.0
C037441881	李功坑至 农场	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.855	4.0	5.0
C038441881	白沙至同 兴	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.563	4.0	5.0
C138441881	Y417 至林 屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.556	3.5	4.5
C155441881	四伙围村 道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.141	3.5	4.5
C272441881	上钱至下 钱	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.45	3.5	4.5
C297441881	美田至下 钱	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.464	3.5	4.5
C327441881	铁角围至 码头下	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.4	3.5	4.5
C552441881	门洞--大岭 头	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.941	4.0	5.0
C559441881	G106 至水 口	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.9	3.5	4.5
C563441881	白沙--刘屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.872	4.0	5.0
C563441881	白沙--刘屋	002	四级公路	双车道	水泥混凝土	0.209	6.0	7.0
C728441881	景二至细 屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.218	3.5	4.5
C763441881	X361 至珠 坑尾	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.488	3.5	4.5
C791441881	计生办门 口-司前大 圳	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.405	3.5	4.5
C845441881	白沙至山 门	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.752	3.5	4.5
C846441881	下湾-楼角	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.484	4.5	5.5
C848441881	下湾-上湾 村	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.462	3.5	4.5
C850441881	新屋-同屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.88	4.0	5.0
C850441881	新屋-同屋	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.56	3.5	4.5
C850441881	新屋-同屋	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.518	5.0	6.5

路线代码	路线名称	路段 序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程 (公里)	路面 宽度	路基 宽度
C853441881	新围至下角	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.28	3.5	4.5
C855441881	河堤至枫树围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.212	3.5	4.5
C856441881	老围至 106 国道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.715	4.0	5.0
C857441881	三队至小学	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.215	3.5	4.5
C857441881	三队至小学	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.616	3.5	4.5
C859441881	村委至新河	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.889	3.5	4.5
C859441881	村委至新河	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.936	4.0	5.0
C860441881	新年桥至麓湖	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.822	3.5	4.5
C861441881	村委至蕉坑	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.341	3.5	4.5
C861441881	村委至蕉坑	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.203	3.5	4.5
C861441881	村委至蕉坑	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.163	3.5	4.5
C862441881	上赖屋至下赖屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.327	3.5	4.5
C862441881	上赖屋至下赖屋	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.143	3.5	4.5
C863441881	106 国道至林场	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.7	3.5	4.5
C864441881	长江围至塘围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.415	3.5	4.5
C864441881	长江围至塘围	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.476	3.5	4.5
C864441881	长江围至塘围	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.259	3.5	4.5
C864441881	长江围至塘围	004	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.43	3.5	4.5
C864441881	长江围至塘围	005	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.511	3.5	4.5
C864441881	长江围至塘围	006	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.294	3.5	4.5
C866441881	横沙路口至石园林场	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.597	3.5	4.5
C866441881	横沙路口至石园林场	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.053	4.0	5.0
C868441881	小学至钟屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.9	4.0	5.0

路线代码	路线名称	路段 序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程 (公里)	路面 宽度	路基 宽度
C868441881	小学至钟屋	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.16	4.0	5.0
C869441881	村委至热水塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.455	3.5	4.5
C869441881	村委至热水塘	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.375	4.5	5.5
C870441881	小学至周屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.269	4.0	5.0
C871441881	村委至热水塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.292	3.5	4.5
C872441881	横沙路口至邹屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.579	3.5	4.5
C873441881	横沙路口至沙场	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.417	3.5	4.5
C873441881	横沙路口至沙场	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.867	3.5	4.5
C874441881	横沙路口至吴屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.63	3.5	4.5
C875441881	横沙路口至陈屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.482	3.5	4.5
C876441881	双星小学-松元墩	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.703	3.5	4.5
C877441881	新谭小学路口-坑口	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.239	3.5	4.5
C877441881	新谭小学路口-坑口	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.651	5.0	6.0
C878441881	背夫-新村	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.631	3.5	4.5
C879441881	田心塘-冲光潭	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.606	3.5	4.5
C879441881	田心塘-冲光潭	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.762	3.5	4.5
C879441881	田心塘-冲光潭	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.44	4.0	5.0
C880441881	新茶寮-暖水洞	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.879	3.5	4.5
C882441881	白颈坑-第四塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.323	3.5	4.5
C882441881	白颈坑-第四塘	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.099	4.5	6.0
C882441881	白颈坑-第四塘	003	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.954	3.5	4.5
C884441881	坑尾至黄呈角	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.392	3.5	4.5
C885441881	联结桥路口-石壁	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.121	4.5	5.5
C978441881	Y417 至独罗坑	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.5	3.5	4.5

路线代码	路线名称	路段 序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程 (公里)	路面 宽度	路基 宽度
CA05441881	新太公路 至西门	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.163	3.5	4.5
CB26441881	圳口至枧 头	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.301	3.5	4.5
CE05441881	太新公路 至楼角	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.2	4.0	5.0
CE09441881	楼角至新 围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.105	4.0	5.0
CE12441881	老围至楼 角	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.25	4.0	5.0
CE18441881	老围至新 一	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.15	4.0	5.0
CE21441881	白沙至老 围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.11	4.0	5.0
CE27441881	白沙至李 功坑	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.19	4.0	5.0
CE44441881	白沙至铜 屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.16	4.0	5.0
CE48441881	满东围至 茶园	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.18	4.0	5.0
CE66441881	满东围至 老屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.23	4.0	5.0
CE69441881	老屋至先 锋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.11	4.0	5.0
CE75441881	田二至茶 园	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.12	4.0	5.0
CE89441881	塘围至田 二	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.07	4.0	5.0
CE91441881	新河村道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.09	4.0	5.0
CE94441881	田心塘至 四伙	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.07	4.0	5.0
CE96441881	石山路村 道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.103	4.0	5.0
CF04441881	新塘尾至 热水塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.21	4.0	5.0
CF08441881	太石路口 至太古塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.21	4.0	5.0
CH21441881	马地坪至 顺茶寮	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.372	3.5	4.5
CH89441881	五队至大 坪心	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.466	3.5	4.5
CH97441881	家园至四 伙围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.292	3.5	4.5
CI94441881	拦路洲公 路	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.312	3.5	4.5
CI99441881	邹屋村道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.316	3.5	4.5

路线代码	路线名称	路段 序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程 (公里)	路面 宽度	路基 宽度
CK21441881	G106 至灰 沙	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.286	3.5	4.5
CL21441881	太新公路 至上圳祠 堂	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.143	3.5	4.5
CL48441881	太新公路 至独罗坑	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.337	4.0	4.5
CL49441881	太新公路 至横背	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.16	4.0	5.0
CL61441881	环新围村 道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.644	3.5	4.5
CL80441881	铲草塘村 道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.247	3.5	4.5
CL81441881	水南大塘 至吸水街	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.26	4.0	5.0
CL81441881	水南大塘 至吸水街	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.248	3.5	4.5
CL83441881	华屋至朱 坑尾	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.502	3.5	4.5
CL84441881	拦路洲至 石山路	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.377	3.5	4.5
CL84441881	拦路洲至 石山路	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.941	4.0	5.0
CL85441881	X361 线至 茶叶山	001	三级公路	双车道	水泥混凝土	0.968	7.0	8.0
CL86441881	X361 线至 新塘尾	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.522	4.0	5.0
CM4644188 1	象贵至婆 坑	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.168	3.5	4.5
CM4644188 1	象贵至婆 坑	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.352	4.0	5.0
CN48441881	X361 至老 围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.4	4.0	5.0
CN49441881	Y417 至潘 屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.291	3.5	4.5
CN49441881	Y417 至潘 屋	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.5	4.0	5.0
CP05441881	大埔街至 祠堂门口	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.875	3.5	4.5
CP20441881	106 国道至 农场	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.744	3.5	4.5
CP25441881	丘屋至坳 头	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.6	4.0	5.0
CP26441881	下圳路口 至双楼	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.219	3.5	4.5
CP32441881	太石路口 至太古塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.4	3.5	4.5

路线代码	路线名称	路段 序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程 (公里)	路面 宽度	路基 宽度
CP33441881	田二至塘围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.205	3.5	4.5
CP50441881	前进至河背	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.007	3.5	4.5
CP51441881	国道至谢屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.903	3.5	4.5
CQ11441881	景一至水口庙	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.426	3.5	4.5
CQ26441881	河堤路	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.09	3.5	4.5
CQ97441881	佛前至飞娥	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.693	3.5	4.5
CR53441881	莲塘村至莲塘村口	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.497	3.5	4.5
CR54441881	下巷至下巷村口	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.62	3.5	4.5
CR55441881	美田村口至美田	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.517	3.5	4.5
CR56441881	美田村口至美田村	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.806	3.5	4.5
CS55441881	铜屋村道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.3	4.0	5.0
CS56441881	X361 至满东围	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1	4.0	5.0
CS57441881	美田村口至养恭塘	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.7	4.0	5.0
CS58441881	尚勋桥至上楼	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.524	4.0	5.0
CT61441881	力量厂至周屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	1.5	4.0	5.0
CT61441881	力量厂至周屋	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.648	4.0	5.0
CT62441881	S526 至池塘尾	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.55	4.0	5.0
CT63441881	G106 至茶园	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.61	4.0	5.0
CT99441881	一零六国道至青岭坪	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.242	3.5	4.5
CU09441881	水南村道	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.26	3.5	4.5
CU10441881	洛阳路口至新下	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.346	3.5	4.5
CU10441881	洛阳路口至新下	002	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.15	3.5	4.5
CU30441881	G106 至景子	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.29	3.5	4.5

路线代码	路线名称	路段序号	技术等级	车道特征	路面类型	里程（公里）	路面宽度	路基宽度
CU32441881	太平街至水口	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.45	3.5	4.5
CV36441881	伯公树至仓下	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.208	3.5	4.5
CV38441881	段心至李屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.295	3.5	4.5
CW59441881	草塘至陈屋	001	四级公路	单车道	水泥混凝土	0.818	3.5	4.5

2、乡道、村道管养运现状

（1）管理养护现状

目前白沙镇乡道、村道农村公路采用管养一体的模式，乡道及村道由乡镇政府进行具体管理养护。

白沙镇乡道、村道公路养护资金的主要来源为白沙镇的财政预算资金（包括公共财政预算资金；省级安排的成品油消费税改革新增收入补助资金；白沙镇安排的成品油消费税改革新增收入资金等）、村民委自筹资金、企业、个人等社会捐助，或者通过其他方式筹集的资金等。

2018 年 8 月中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》的通知（粤发办[2018]36 号）提出省级加大成品油消费税转移支付资金用于欠发达地区农村公路养护力度，农村公路养护补助标准由原来的“7351”提升至“1472”，即每年每公里不低于：县道 14000 元、乡道 7000 元、村道 2000 元，专项用于农村公路养护工程。2021 年 1 月，省人民政府印发《广东省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》（粤府办〔2021〕1 号）进一步明确，2021 年起，省、市、县三级公共财政资金（不含“替代养路费部分”）用于农村公路日常养护的总额每年每公里不低于：县道 10000 元、乡道 5000 元、村道 3000 元，省、市、县三级财政原则上按 3:3:4 比例承担，进一步为农村公路建管养运提供保障。但目前农村公路养护资金仍相对紧缺，大部分养护资金主要用于县道养护，乡道及村道的养护投入相对较少，乡镇一级缺少专门机构进行乡道及村道的管养，乡村道日常养护较少，导致部分乡镇、建制村农村公路由于达到设计年限，或受自然灾害、重载车辆通行、养护管理不到位等因素影响，出现硬化路面破损、通行能力下降等情况，使原本通畅的公路变得不通畅。

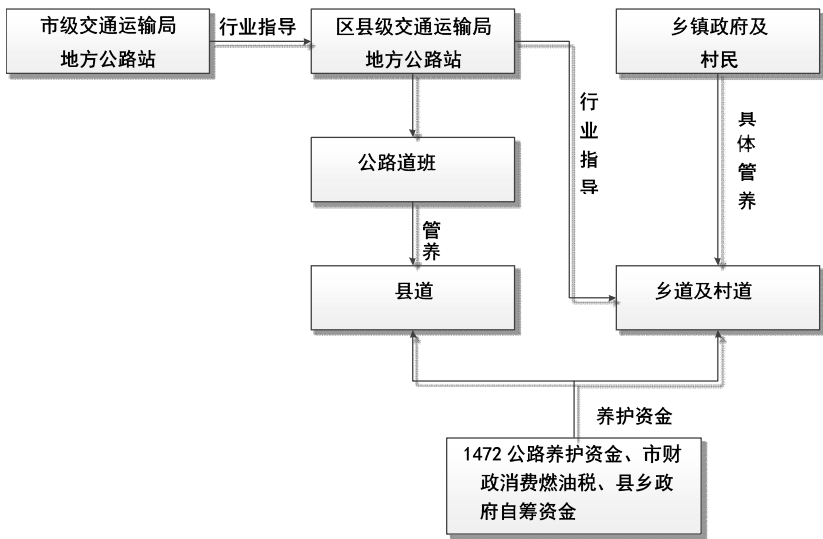


图 2-2 农村公路现状管养机制图

（2）营运现状

目前白沙镇行政村公路通畅率已达 100%，各县区均已实现行政村公路村村通，白沙镇行政村公路通达情况：下辖 10 个村委会、1 个居委会，共 173 个村民小组，已畅通村民小组 173 个，通达比率 100.00%。

（三）现状问题分析

1、路网结构亟待优化

从技术等级来看：白沙镇乡道、村道一级占比 0.00%，二级占比 0.00%，三级占比 7.32%，四级占比为 92.68%，低等级路网比重较大；同时白沙镇农村公路总体路网等级为 3.40 级，县道 2.53 级，乡道 3.65 级，村道 3.79 级。

2、路面状况及通行能力亟待提升

随着乡村振兴战略的推进，交通需求将进一步增大，因此乡道、村道通行能力有待进一步提升。

3、乡道、村道管养机构不健全，养护资金亟待落实

由于乡道、村道公路养护资金相对紧缺，大部分养护资金主要用于县道养护，乡道及村道由于缺少养护经费，日常养护较少，仅出现一定的通行问题时，才层层上报争取养护资金，导致部分乡道及村道出现“畅返不畅”的情况。乡道、村道公路管理机构人员经费未纳入财政一般预算安排，占用了正常的养护经费。

三、乡道、村道发展目标及技术要求

（一）发展目标

1、基本原则

深入贯彻党的二十大精神和省委“1+1+9”工作部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心，以“惠民、富民、便民”为准则，全面推动农村公路发展质量变革、效率变革、动力变革，补短板、强服务，全方位加速白沙镇“四好农村路”的建设，构建便捷、高效、安全、绿色的现代化农村公路网络，全面改善农村交通条件，统筹推动乡村产业振兴，加快白沙镇农村经济和城乡一体化发展进程，为建设清远市农业农村现代化提供更好的保障。

2、总体目标

以落实乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战、建设交通强国、实现人民对美好生活的向往为导向，以“建设四好农村路”为抓手。

到 2023 年，全镇乡道、村道发展要有新成效。管理体制机制、路网结构、路况水平进一步提高，路容路貌明显改观。

到 2035 年，基本建成“高效畅通、安全便捷、景路相融、体制顺畅”的农村交通运输体系，引领白沙镇农村农业实现现代化。

（1）规范建设标准，建设优质路网拉高建设标准

以《广东省农村公路设计指南（试行）》为基础，结合白沙镇农村发展情况，规范白沙镇乡道、村道路建设标准，新建乡道、村道公路全部按照等级以上标准建设，乡道采用 6.5m 以上路基，村道采用 4.5m 以上路基。新建农村公路安保设施与主体工程同时建设，避免重复投入。

保障通行安全：着力推进“农村公路安全防护工程”以及现有四、五类危桥改造工程，力争农村公路危桥总数逐年下降，积极开展“平安村口”建设。到 2035 年底，乡道安全隐患治理率基本达到 100%。

（2）理顺公路管理体制机制，落实管理主体

完善机构设置及法规约定：明确“县道县管，乡道村道乡镇管”的分级管理，2023 年底前基本完善县、镇农村公路管理体系和建制村村道管理议事机制。到 2035 年，县级、镇级农村公路机构（含镇（街道）人民政府（办事处）明确的农村公路工作机构）设置率达到 100%。爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到 100%，建立县有路政员、镇有监

管员、村有护路员的路产路权保护体系。

健全资金投入机制：加快建立以县级公共财政为主、省市支持为辅的资金筹措机制。到 2035 年，乡道、村道公路管理机构运行经费及人员基本支出实现 100%纳入一般公共预算。乡道、村道公路列养率达到 100%，路面技术状况指数逐年上升。

提升管理效率，优化乡道、村道公路项目审批程序：各区县建立农村公路项目库，县级交通运输主管部门会同同级发展改革部门，报本级政府批准，对按照列入农村公路发展规划进行编制建设项目库的项目视同已批准立项。在不占用永久基本农田的前提下，宽度小于 8 米的农村道路用地按农用地管理，项目建设需要占用林地的，应按有关规定办理林地用地手续。农村公路建设项目采用四级公路技术标准的直接进行一阶段施工图设计。支持各地探索创新提高农村公路特别是乡道、村道的设计、招标采购、施工等环节工作效率的机制。完善农村公路建设项目造价审查机制以及完工验收和财政支付制度。落实“七公开”（农村公路建设计划、补助政策、招投标、施工管理、质量监管、资金使用、工程验收）要求，强化行业监管和社会监督。

（3）创新养护模式，实现持续发展

创新养护模式：推进农村公路养护市场化改革，推进省级“四好农村路”示范县创建，建立健全适应乡村振兴发展的管养机制，逐步实行管养分离。推进养护市场准入制度，多渠道筹资建设和养护农村公路。推行“建养一体化”模式，鼓励社会资本参与养护，实行符合条件的企业承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及竣工验收后 5 年或以上的养护工作。到 2027 年，完成农村公路客运候车点纳入农村公路养护，全面落实制度化。

落实基础资金：公路养护机构运行经费和人员支出经费全部纳入财政预算。按不低于“1530”（即每年每公里县道 10000 元、乡道 5000 元、村道 3000 元）标准配套落实农村公路日常养护资金。

完善考核机制：农村公路养护纳入政府绩效考核指标，实现路路有人养，基本建立县有路政员、镇有监管员、村有护路员的三级路产路权保护队伍。至 2025 年，农村公路列养率达到 100%；公路技术状况指数（MQI）和路面使用性能指数（PQI）到 2023 年、2025 年、2035 年底，农村公路中等及以上指数的比例不低于 75%、80%、85%。

（4）运营服务全面覆盖，城乡共享品质交通

构建无缝衔接的“区县-乡镇-农村”的三级客货运网络，城乡百姓共享品质交通服务；完善农村物流网络体系，加大向下延伸服务网络力度，推进物流网络共建共享。

推进城乡交通一体化建设：按照乡村振兴发展新要求，推进路、站、运一体化规划。加快未通客车建制村窄路基路面拓宽改造和公路安全生命防护工程建设，到 2023 年底，实现全镇具备通客车条件的建制村通达率 100%。到 2035 年，建制村 100%通客车；城乡道路客运一体化发展水平 AAA 级及以上的县达到 100%以上。

实现便捷物流节点广覆盖：至 2027 年，农村县、乡、村三级物流节点基本建成，县、乡级物流节点设施覆盖率达到 100%，村级物流网点覆盖率达到 80%。到 2035 年，县、乡、村级物流节点设施覆盖率达到 100%。

3、具体任务

（1）以构建优质“两网一点（农村公路网及客运网、农村物流节点）”为抓手，提升乡道、村道的建设及运营水平

➤乡道、村道公路网

构建高效便捷的乡道、村道公路网，对接并完善干线路网，近期优先打造、镇镇连接线、镇村连接线；中远期进一步完善村村及村内农村路。着重解决通行改造工程、通畅改造工程、通达改造工程以及安全防护整治工程等几个方面问题：

1) 通畅改造工程结合现代农业开发、乡村旅游等农村经济社会发展新方向、新要求，重点推动重要乡道以及低等级、无路面、“油返砂”乡道、村道公路的升级改造建设，破解“走不畅，行走慢”的问题，改造“畅返不畅”路段，逐步消灭等外路、砂土路，提高乡道、村道通畅能力，实现“走好路”。

①重点推进镇和建制村硬化路“畅返不畅”路段整治，巩固全镇建制村 100%通硬化路成果。

②单车道改双车道工程。至 2035 年底，全镇完成单改双工程超 10km，乡道、村道双车道比例提升 6%以上。

③砂土路改造工程。根据《广东省“四好农村路”建设攻坚方案》（粤府函〔2020〕70 号）的要求，2020 年已完成全镇所有砂土路改造工作，全面完成通村组硬化路建设，实现 100 人以上自然村通硬化路，破解早期乡村公路“晴天一身灰，雨天一身泥”的历史遗留问题。下阶段需逐步完成新增砂土路及 100 人以下自然村硬化路建设。

④新建乡道、村道工程。至 2035 年底，全镇完成新建乡道、村道超 16km。

2) 通达改造工程做好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的有机衔接，提高农村公路的普惠深度和广度。

①截止 2022 年底，镇通行政村公路共 192 条共 164.735 公里，路基宽度均达到 4.5 米以上。全镇已完成改造的行政村（社区）数量为 11 个。

②通 200 人以上自然村道路面硬化改造工程，进一步优化通村硬化路路线走向，尽可能串联带通更多自然村，进一步便捷农村居民出行。到 2025 年，全市等级公路比率提升到 96%，路面铺装率提升到 86%；到 2027 年，全镇路面铺装率提升到 94%，完成 20 户以上、100 人以上自然村村道路面硬化工程；到 2035 年基本实现全部自然村村道路面硬化工程。

3) 安全防护整治工程以推进农村公路安全生命防护工程建设和危桥改造为抓手，重点开展县乡道危桥、安全隐患整治，全面提升农村公路安全能力，破解防护设施少的“历史欠账”。加强农村交通应急救援保障能力建设，提高农村公路、渡口、库区的安全水平和应急处置能力。持续开展农村交通安全风险管理和隐患排查治理工作，健全农村交通安全保障体系，配置必要的交通安全标志标线，督促落实乡镇政府农村道路交通和渡口渡船安全监督管理责任。整合全镇公路养护站、道班等站（场），增设电商服务平台、公路驿站等功能，服务乡村振兴，提高农村经济的竞争力和活力，提高人民群众对交通发展的满意度。

（2）分批构建乡镇乡道、村道公路养护管理机构，推进乡道、村道养护管理示范乡镇创建工作

乡道、村道公路发展的重要载体是乡镇部门，落实乡镇级乡道、村道管理机构是做好农村公路管理工作的首要前提；近期开展农村公路养护管理示范乡镇创建工作，按照白沙镇统一实施“十村精品、百村示范、千村整治”美丽乡村建设行动的要求，规划建设一批示范典型。对“四好农村路”示范乡镇给予一定奖励，调动乡镇积极性；根据乡镇农村公路发展现状，分批构建乡镇农村公路养护管理机构。

（二）乡道、村道公路技术发展要求

《农村公路养护管理办法》（交通运输部令 2015 年第 22 号）、《广东省农村公路统计管理规定（试行）》（粤交规〔2010〕894 号）和《广东省农村公路设计指南（试行）》对县道、乡道、村道都做了明确规定。

随着“四好农村路”思想的提出，农村公路成为促进农村经济的发展，消除农村发展的交通瓶颈，带动广大农民脱贫致富奔小康农村的先行官，新时代对农村公路的建设提出了新的要求，因此为适应白沙镇农村公路建设的需要，有必要进一步规范好“四好农村路”的建设。

1、总体设计指标

根据《公路工程技术标准》（JTGB01—2014）、《公路路线设计规范》（JTGD20—2017），结合《广东省农村公路设计指南（试行）》、《小交通量农村公路工程技术标准》及《小交通量农村公路工程设计规范》等，白沙镇农村公路各等级公路设计指标建议如下：

乡道：宜采用三级公路及以上标准，特殊受限路段可采用四级公路标准，车道数为两车道以上，设计车速宜 20 公里/小时以上。

村道：宜采用四级公路及以上标准，车道数采用单车道或两车道，当采用单车道时，应设置错车道，错车道间距不应大于 300m，设计车速宜 15 公里/小时以上。错车道设计标准具体参照《小交通量农村公路工程设计规范》“表 5.4.3 错车道路段尺寸”进行设计。

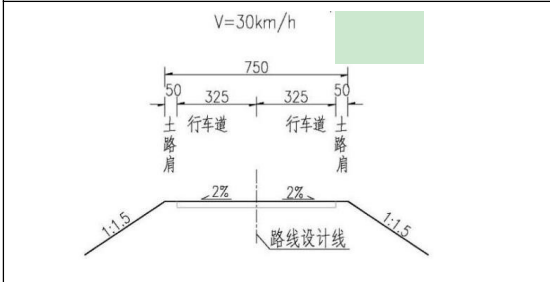
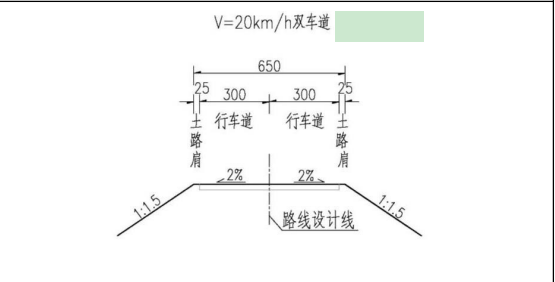
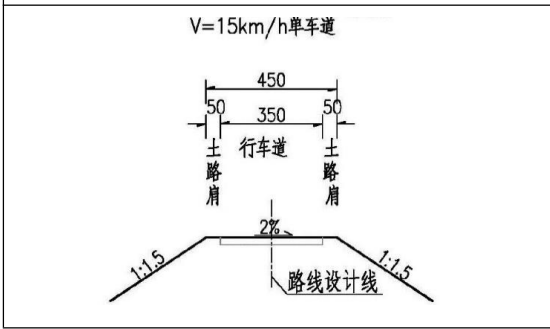
2、断面标准

以《广东省农村公路设计指南》（试行）中道路断面为基础，白沙镇乡道、村道公路推荐断面标准如表 3-1、3-2 所示。

表 3-1 白沙镇乡道、村道公路断面标准（路基宽度）

类别	推荐断面	受限时断面
乡道	断面一（7.5m）	断面三（4.5m）
村道	断面二（6.5m）	断面三（4.5m）

表 3-2 断面具体形式

断面一	断面二
	
断面三	
	

3、平面交叉设计原则

（1）乡道、村道公路平面交叉按其构造组成为渠化交叉和非渠化交叉；按几何形状

分为 T 形、Y 型、十字形、X 型和错位交叉，如下图所示。

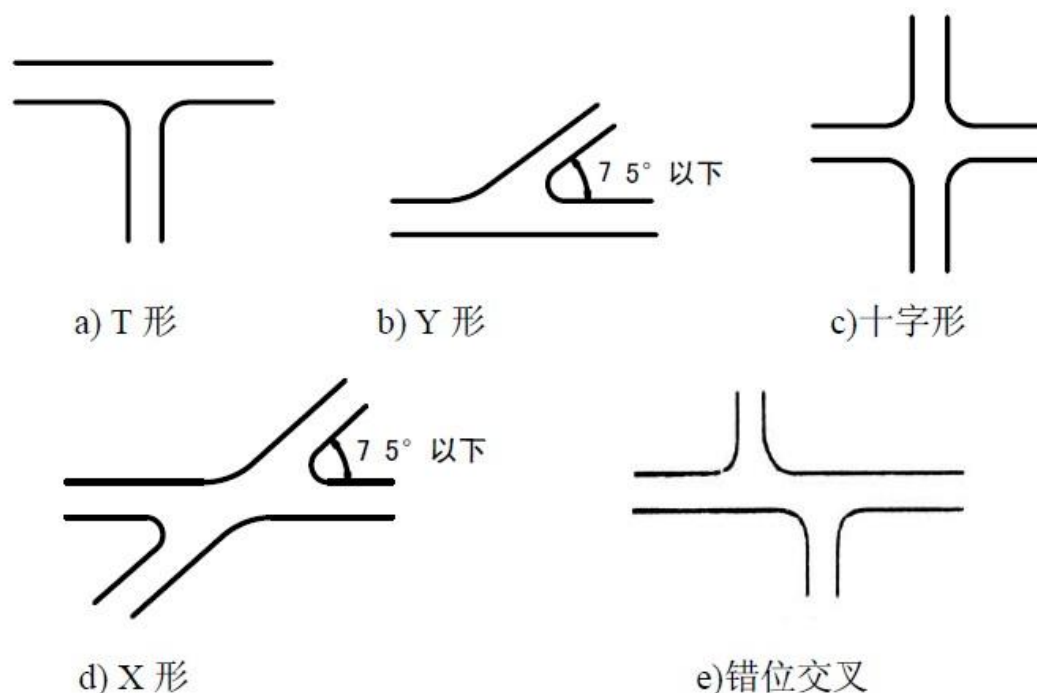


图 3-1 农村公路交叉口分类图

（2）设计速度较低，交通量较小的双车道公路相交，宜采用非渠化交叉。非渠化交叉中当转弯交通量较大而会导致直行车辆的过分延误时，应采用加宽式非渠化交叉。

（3）平面交叉的交角宜为直角。斜交时，其锐角应不小于 70° ，当地形条件及其它特殊情况限制时，应不小于 45° 。

4、交通安全设施

（1）公路交通标志的分类、形状、图案、颜色、文字、规格，应符合现行《道路交通标志和标线》（GB5768-2009）的规定。

（2）乡道、村道应重视公路中心线的应用，路面宽度大于或等于 6m、双向行驶的公路宜设置公路中心线。在不满足会车视距的路段，如急弯、陡坡等视距不良路段，应施划中心实线禁止车辆不安全超车行为。在易发生事故的路段，还可同步设置突起路标和中央隔离设施等。

（3）公路交通标志的任何部分不得侵入公路建筑限界以内，路侧柱式交通标志的安装高度应考虑其面板规格、所在位置的线形特点和地形特征、行人通行等因素。一般柱式交通标志的净空高度为 $2\text{m} \sim 2.5\text{m}$ ，悬臂式交通标志的净空高度为 $5.2\text{m} \sim 5.5\text{m}$ 。

（4）乡道、村道与国省道干线交叉时宜设置大指路标志；乡道、村道与其他公路交叉时，应根据需要设置指路标志并符合标准要求。

（5）急弯处因山体、结构物等造成的视距不良路段应设置反光凸镜：等级公路弯道半径小于 65m，且会车视距 60m 范围内不能通视的路段；等外公路弯道半径小于 30m，且会车视距 40m 范围内不能通视的路段。

四、乡道、村道公路建设发展规划

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对“四好农村路”建设重要指示精神，坚持全面建成小康社会、实施乡村振兴战略与脱贫攻坚相结合，坚持建管养运并重原则，注重典型示范带动作用，加快推进“四好农村路”建设，深化管养体制机制改革，不断提升农村公路网服务水平，优化农村客运及物流网络，为实现清远市乡村全面振兴提供有力的交通支撑。

（二）发展原则

1、统筹安排原则结合全镇社会经济发展规划及区域产业与人口分布，突破原来村镇区域的限制，注重公路与经济、公路与环境、公路与城镇等相融合，从全镇范围内整体统筹考虑乡道、村道发展建设。

2、因地制宜原则乡道、村道地形地质条件复杂多样，各地差异巨大。在保证安全底线的前提下，规划应因地制宜，选择合适的路线走向及技术标准，处理好规划与经济、规划与环境问题之间的关系。

3、绿色发展原则绿色是持续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。乡道、村道建设要全面贯彻绿色发展理念，乡道、村道规划应坚持节能环保的规划理念，遵循生态环保的根本要求，打造资源节约型、环境友好型的现代化农村公路网络，促进农村公路与生态环境协调发展。

4、建养并重原则避免重建轻养、重建轻管的现象，在加快发展的同时，加强养护管理工作，筑牢“安全第一、质量优先”的思想，完善安防设施，全面提高乡道、村道的安全性、可靠性和抗灾能力。

5、实施可行性原则要从当地农村社会经济发展和农民群众实际出行需求出发，充分考虑白沙镇经济社会发展及乡道、村道路网发展现状，充分考虑环境、土地、资金等影响因素，合理安排项目实施时序，注重项目的可实施性，提高规划的实际指导意义。

（三）乡道、村道公路网规模

依据广东省农村公路发展规划中的规模发展趋势，通过对白沙镇乡道、村道特点分析，本次规划的乡道、村道路网近期新改建乡道、村道 12.66 公里，远期新改建或拓宽乡道、村道 13.200 公里。

（四）乡道、村道布局规划

1、乡道、村道公路分类

本次规划研究的对象主要为农村公路，根据不同的划分方式农村公路有不同的等级划分方式，具体如下所示。

（1）按行政等级考虑，可分为乡道、村道

乡道是指除县道及县道以上等级公路以外的乡际间公路以及连接乡级人民政府所在地与建制村的公路。

村道是指除乡道及乡道以上等级公路以外的连接建制村与建制村、建制村与自然村、建制村与外部的公路，但不包括村内街巷和农田间的机耕道。

（2）按衔接节点考虑，可分为镇镇连接线、镇村连接线、村村连接线，村内连接线

①镇镇连接线：镇镇之间的联络线，这类农村公路主要以乡道为主。

②镇村连接线：即连接镇区中心（镇政府）与下辖各行政村之间的联络线。重要的镇村间连接线（如连接镇中心至周边重要行政村）以乡道为主。

③村村连接线：即镇各行政村之间的联络线。重要的村村间连接线（如连接重要的行政村）以乡道为主，其余的为村道。

④村内连接线：即连接行政村区内各自然村之间的联络线，主要以村道为主。

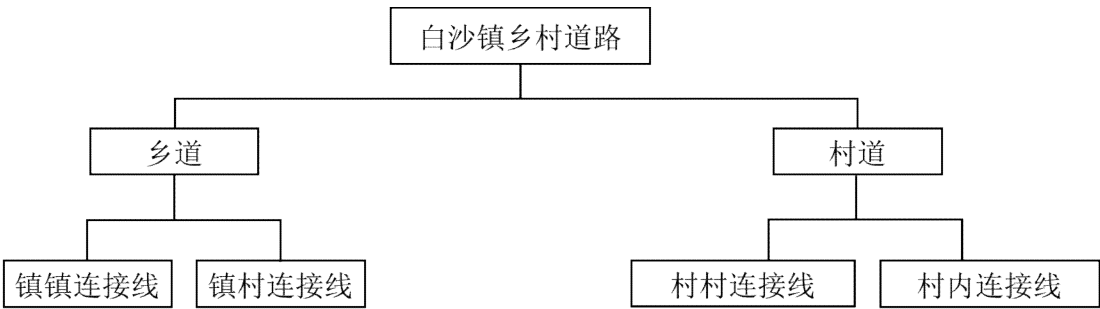


图 4-1 按衔接节点分类

2、路网布局影响因素分析

农村公路网不同于干线公路网，影响其建设发展的因素很多，从逻辑分析和直观经验来看，其中主要的有：

- 区域社会经济发展格局
- 区域干线公路网布局
- 旅游资源分布

- 行政村区划布局
- 省定贫困村分布
- 自然地理条件
- 公路、铁路车站、港口分布

这些因素相互之间存在着复杂的内在联系，且每个因素的影响作用又不尽相同，所以进行分析的目的，就是要找出主要矛盾，把握关键因素，以便进行科学的预测和决策，确定切实可行的农村公路布局方案。这里具体分析干线公路网规划布局、旅游布局、行政村及贫困村分布。

3、乡道、村道路网布局

本次白沙镇农村公路规划对象主要为乡道、村道（县道已由英德市统筹规划，具体已布局在《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035 年）》有详细表格，本规划不重复规划），规划布局分为近期规划（2023-2025 年）及远期规划（2026-2035 年），近期规划新建或拓宽乡、村道路共计 12.660 公里；远期规划新建或拓宽乡、村道路共计 13.200 公里。

（五）乡道、村道建设任务及投资匡算

1、规划建设对象及内容

建设对象：规划期内的重点乡道和村道项目。

建设内容：规划期内的重点乡道、村道新建或拓宽道路项目。

2、规划建设项目及规模

白沙镇规划近期规划建设项目重点乡道、村道有 4 个，共 12.660 公里。远期规划建设项目重点乡道、村道有 15 个，共 13.200 公里。具体如表 4-2、表 4-3 所示：

表 4-2 白沙镇近期重点乡道、村道建设项目明细表

项目名称	序号	线路编号	技术等级	建设性质	里程 (公里)	建设起至年
观音鼎至粤之绿茶山	1	UK40（新编）	四级公路	新建（单车道）	5.45	2023-2035
门洞村委至车头六队	2	UK41（新编）	四级公路	新建（单车道）	4.5	2023-2035
车头六队至河背桥	3	UK43（新编）	四级公路	新建（单车道）	1.90	2023-2035
曾屋至上垌	4	UK44（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.81	2023-2035
合计					12.66	—

表 4-3 白沙镇远期重点乡道、村道建设项目明细表

项目名称	序号	线路编号	技术等级	建设性质	里程 (公里)	建设起至年
陈屋文化室至北门	1	UK46（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.35	2026-2035
新围至陈屋路口	2	UK47（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.11	2026-2035
老围背至结窝门口	3	UK48（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.25	2026-2035
老围背至沙地	4	UK49（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.1	2026-2035
围塘寺至那摆笼	5	UK50（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.32	2026-2035
Y487 至坑尾	6	UK51（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.23	2026-2035
锅二楼至排子	7	UK52（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.25	2026-2035
佛前文化室至南屋	8	UK53（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.17	2026-2035
仓下路口至仓下尾	9	UK54（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.21	2026-2035
水口组至水口文化室	10	UK55（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.27	2026-2035
林氏宗祠至林场	11	UK56（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.26	2026-2035
背夫至新村	12	UK57（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.631	2026-2035
Y919 至老围文化室	13	UK58（新编）	等外公路	新建（单车道）	0.320	2026-2035
白分线	14	Y376	四级公路	单改双	2.929	2026-2035
新河线	15	Y701	四级公路	单改双	6.751	2026-2035
合计					13.200	—

3、投资匡算

结合白沙镇近年农村公路硬底化及路基拓宽造价的实际情况，投资合计 1438.20 万元，具体投资如表 4-4 所示。

表 4-4 白沙镇重点乡道、村道建设项目投资匡算（单位：万元）

项目名称	序号	线路编号	技术等级	建设性质	里程 (公里)	总投资 (万元)	建设起至年
观音鼎至粤之绿茶山	1	UK40（新编）	四级公路	新建（单车道）	5.45	272.50	2023-2025
门洞村委至车头六队	2	UK41（新编）	四级公路	新建（单车道）	4.5	225.00	2023-2025
车头六队至河背桥	3	UK43（新编）	四级公路	新建（单车道）	1.9	95.00	2023-2025
曾屋至上墩	4	UK44（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.81	40.50	2023-2025

陈屋文化室至北门	5	UK46（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.35	17.50	2026-2035
新围至陈屋路口	6	UK47（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.11	5.50	2026-2035
老围背至结窝门口	7	UK48（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.25	12.50	2026-2035
老围背至沙地	8	UK49（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.1	5.00	2026-2035
围塘寺至那摆笼	9	UK50（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.32	16.00	2026-2035
Y487 至坑尾	10	UK51（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.23	11.50	2026-2035
锅二楼至排子	11	UK52（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.25	12.50	2026-2035
佛前文化室至南屋	12	UK53（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.17	8.50	2026-2035
仓下路口至仓下尾	13	UK54（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.21	10.50	2026-2035
水口组至水口文化室	14	UK55（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.27	13.50	2026-2035
林氏族宗祠至林场	15	UK56（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.26	13.00	2026-2035
背夫至新村	16	UK57（新编）	四级公路	新建（单车道）	0.68	34.00	2026-2035
Y919 至老围文化室	17	UK58（新编）	等外公路	新建（单车道）	0.32	16.00	2026-2035
白分线	18	Y376	四级公路	单改双	2.929	190.39	2026-2035
新河线	19	Y701	四级公路	单改双	6.751	438.82	2026-2035
合计						1438.20	—

对于具体资金来源，加快建立以县级公共财政为主、省市支持为辅的资金筹措机制。各级财政加大对“四好农村路”建设资金的投入力度并建立持续稳定的增长机制，优先保障农村公路建管养运营资金到位。鼓励采取出让公路冠名权、广告权、相关资源开发权等方式，筹资建设和养护农村公路。根据《关于切实做好全省“四好农村路”规划建设工作的签报》相关意见，对于粤东西北地区纳入省级“四好农村路”建设任务清单的项目，建设费用由省全额承担。

五、农村公路“管养运”体制规划研究

（一）管理规划

1、总体思路

根据省委、省政府《关于加快推进“四好农村路”建设的实施意见》中的指示，农村公路管理按照“县道县管、乡道村道乡镇管”的分级管理原则，完善县、乡镇农村公路管理体系和建制村村道管理议事机制。明确乡镇人民政府农村公路工作机构负责乡道、村道的建设和管理工作，组织协调村民委员会配合做好相关工作。村民委员会在乡镇人民政府的指导下，协助做好村道的建设和养护等相关工作。基本建立县有路政员、乡有监管员、村有护路员的路政路权保护队伍。总体管理机制如图 5-1 所示。

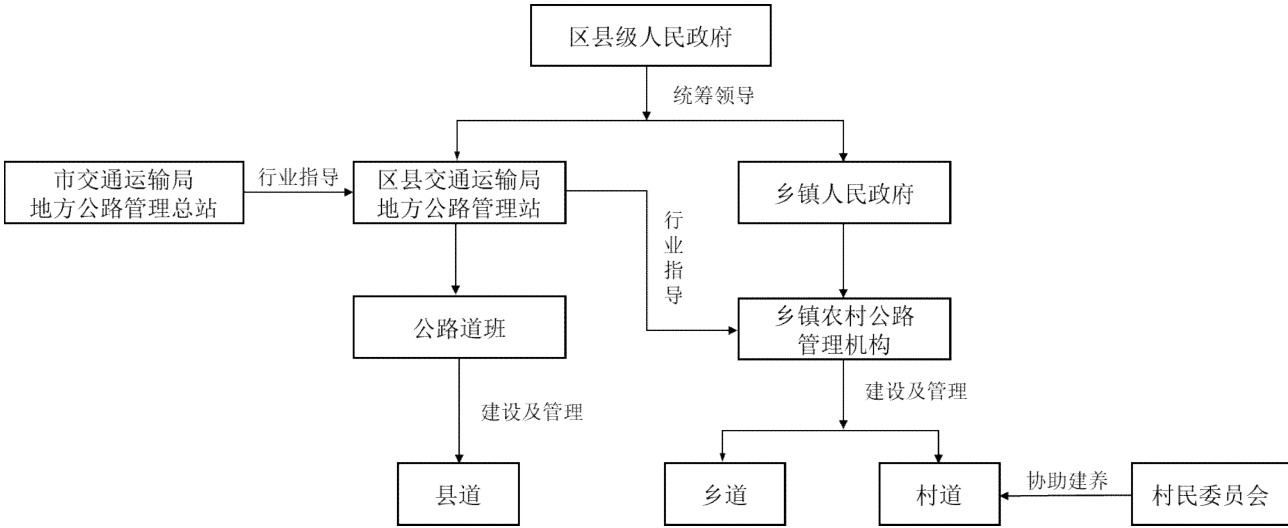


图 5-1 白沙镇农村公路管理体制

2、组织管理模式

（1）实现项目库管理

各区县根据全镇农村公路发展规划编制完善三年实施计划，区县级交通运输主管部门会同同级发展改革部门编制农村公路建设项目库，报本级政府批准后，列入项目库的项目视同已批准立项。

（2）简化农村公路项目审批程序

农村公路建设项目中，乡道采用三级公路技术等级标准、村道采用四级公路技术标准的直接进行一阶段施工图设计。在不占用永久基本农田的前提下，宽度小于 8 米的农村道路用地按农用地管理。

（3）鼓励捆绑实施。宜按行政区域、道路等级、实施类型等分类由区县或乡镇捆绑开展工作

县道：除跨区县项目宜单独实施外，其他项目宜由区县捆绑招投标开展工可、设计、施工、监理等工作，交、竣工验收可以合并进行，由区县交通运输主管部门组织实施。

乡道：工可、设计和监理宜由区县捆绑招投标实施，施工宜由乡镇捆绑组织实施，交竣工宜以乡镇为单位，分批组织验收。

村道：设计和监理宜由乡镇捆绑招投标实施，交竣工宜以乡镇为单位，分批组织验收。施工根据具体资金额度、来源确定招标模式，乡贤捐赠项目宜采用实物移交形式。

（4）加强建设质量管理

强化精品意识，推行现代工程管理严格执行相关技术规范和质量检验评定标准，并针对农村公路特点和突出问题，加强质量关键环节的把控，提升农村公路工程质量耐久性。加强质量安全制度建设，实行保修期和质量保障金制度，推动建立农村公路建设信用评价体系。

（5）强化超载超限运输治理

将超载超限运输治理范围从高速公路、普通国省道治超延伸到农村公路，推进非现场执法，实现全路网治超。研究落实将农村公路治超结果纳入地方考核指标。加强对超限车辆绕道农村公路造成道路破坏的宣传报道。

3、发展重点

完善乡镇级农村公路管理机构

为切实提高白沙镇乡道、村道养护管理能力，应完善乡镇农村公路管理机构，并推进乡道、村道公路养护管理示范乡镇创建工作。在区县级人民政府的统一领导下，乡道、村道公路管理由乡镇人民政府负责，具体由乡镇级农村公路管理机构组织实施，其主要职责如下：

- （1）负责乡村公路日常养护和养护工程组织实施工作；
- （2）向县级相关部门编报乡村公路养护建议计划；
- （3）筹措落实并合理规范使用乡村公路养护资金；
- （4）负责乡村公路养护巡查和检查考核工作；
- （5）落实专职管理人员，做好日常养护作业队伍管理工作；
- （6）积极创造条件建立健全公路应急抢险工作机制，公路突发事件发生时，及时做好安全警示、交通组织和应急抢通修复工作，保障公路安全畅通；
- （7）建立完善农村公路养护管理内业台账；
- （8）组织村民委员会、农村公路沿线单位和个人共同做好爱路护路工作；

（9）组织协调农村公路养护管理的有关重大问题。

（二）养护规划

1、总体养护机制

农村公路的养护实行以区县级政府统筹为主，乡镇具体实施，建制村配合的机制；县道养护管理由区县交通运输局地方公路站直接负责；乡道、村道养护管理职责由乡镇农村公路管理机构负责。

区县级人民政府应当履行以下职责：

（1）贯彻执行农村公路养护与管理的法律、法规、规章，制定本行政区域农村公路养护与管理有关规定，并督促所属部门和乡（镇）人民政府贯彻执行；

（2）负责筹措和落实农村公路养护资金，并将农村公路养护资金列入财政预算；

（3）规定所属部门以及乡（镇）人民政府在农村公路养护与管理工作中的具体职责，并实行年度考核；

（4）组织、协调本行政区域内农村公路养护中的重大问题，根据应急预案及时处置重大自然灾害和突发公共事件，保障农村公路畅通。

乡（镇）人民政府职责：

乡（镇）人民政府应当按照县级人民政府的规定，领导乡镇农村公路管理机构，做好农村公路的养护与管理工作。

村民委员会职责：

村民委员会应当配合做好农村公路的养护工作。

2、发展重点

（1）保障农村公路养护资金

1) 市、县财政安排专项资金

市财政每年应从一般公共预算中各安排乡道不小于 5000 元/公里、村道不小于 3000 元/公里的专项资金，用于农村公路日常养护管理。落实县级人民政府加大农村公路管理养护资金投入力度并纳入县级财政预算，农村公路管理机构的运行经费和人员基本支出纳入地方一般公共预算，分别落实好基本保障经费。

2) 拓展资金来源，发动民间资金参与投资建设

为让乡贤出资有门、捐赠有路，各区县要对项目库进行全面梳理，认真筛选出一批重点募捐项目，精心制作成投资项目推介手册，积极向各地乡贤宣传推介。

①各区县要发挥主人翁精神，做到“宣传到位、设计到位、服务到位、责任到位、纪律到

位”，为乡贤投资建设提供“零障碍”保障。

②为避免产生超出预算、追加投资的问题，鼓励采取由政府设计、捐资者建设，最终‘交钥匙’的办法。

③成立四好农村路建设资金库，发动各地清远商会以及当地大企业及单位捐款。

④实施税收补贴政策，调动本地企业家投资建设。

⑤鼓励和学校等打包建设，发动群众捐款。

（2）推行农村公路“建养一体化”模式

探索适合农村公路建设的融资模式，根据实际需求选择与建设相适应的融资模式。旅游资源突出的乡村结合旅游配套开发等，获得农村路养护资金。尝试推行由社会资本成立的机构承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及交工验后 5 年的养护服务工作（含 2 年质量责任缺陷期养护和后 3 年养护工作），充分发挥社会资本投融资、技术、管理优势。

（3）构建专业养护队伍

养护队伍和人员是做好农村公路管理养护工作的组织保证。农村公路养护管理工作点多量大面广，技术性和政策性较强，工作任务十分繁重，所有承担农村公路管养任务的乡镇级政府要落实养护队伍（包括管理人员和作业队伍）。

一是落实专职管理人员。乡镇级政府要建立农村公路管理机构，明确一名分管领导和至少一名专职工作人员，管理人员应具有一定的公路专业知识、主动接受县级交通公路部门的行业指导和技术培训。

二是落实日常养护作业队伍。日常养护队伍可通过分包、政府采购等方式灵活择优选择，推进农村公路管养分离。推行农村公路“建养一体化”模式，具体可由符合条件的企业承担区域内农村公路项目的资金筹集、总承包施工及交工验收后 5 年或以上的养护服务工作。

三是落实应急抢险队伍。应急抢险队伍要明确人员和主要职责，特别是山区乡镇应建立相对固定且具有一定专业经验的应急抢险队伍，充分发挥党员干部和青年民兵的积极作用，切实承担起农村公路应急抢险职责。

（三）运营规划

1、总体运营机制

（1）农村客运构建“便捷、安全、长久”的农村客运网络。

提高覆盖率保障便捷性：2027 年完成建制村“村村通客运”，至 2030 年，农村客运站点对建制村的 1000m 覆盖率达 100%。

加强审查监督保障安全：为确保农村客运的安全，区县级交通运输部门应定期开展客运班线途径公路的技术条件、安全设施状况、中途停靠站点的检查，车辆技术要求等情况的审查，把好安全关。

经营模式多样化实现运营长久性：经营管理模式，实行一村一策，根据实际情况，可采用班车客运、公交或公交线路延伸、公交化运营、假日班车、集市班车、隔日班车、预约定制服务等。预约定制服务是特殊的通村客运运行服务模式，服务于出行频次低、出行需求少、出行距离较远的建制村日常出行，其车型一般为 7 座及以下的小型车。

构建政府补贴机制保障运营长久性：城乡公交运营纳入政府财政保障，执行优惠票价，发车间隔满足客流需求；对其他运营存在困难但确有需求的线路可进行适当补贴。

（2）农村物流发展目标：实现农村物流村村通。

■ 主要任务：

构建以县级农村物流中心、乡镇农村物流综合服务站、村级农村物流服务点为支撑的县乡村三级农村物流网络布局。县（区）选择交通便利的地点或依托批发市场、电子商务产业园等，建设或升级改造县级农村物流中心，整合县级商贸流通市场、干线物流、快递物流、农资配送等资源，强化县域农村物资下行配送和农副产品上行的物流服务能力。乡镇以商超、邮政、农村综合服务中心、客运站点、快递集聚点等为依托，设立乡镇农村物流综合服务站，整合乡镇快递收发、农村电子商务、农资代购、农产品代销等资源，打造上接县、下联村的中间物流节点，支撑农村各类物资的中转仓储和分拨配送。行政村以农村综合服务中心、邮政及供销服务点、便利店、客运站点等为依托，建设村级农村物流服务点。推动行政村实现各类物资“最初一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送。同步构建县乡村三级农村应急物流体系。开展农村物流建设试点示范工作，形成可复制推广的经验做法。

■ 具体措施：

1) 鼓励白沙镇所在区县的交通运输主管部门会同商务、农业、供销、邮政等部门，编制县域农村物流三级网络节点体系规划。

县级物流节点：可依托县公路货运站场、物流配送（集散）中心等，建设（改造）县级农村物流中心，加强与商贸市场、电商运营中心、农资配送中心、邮政集散中心、快递分拨中心等衔接与融合。

乡镇级物流节点：依托乡镇农村客运站、邮政局（所）快递网点和农资经营服务点等，建设（改造）。

乡镇农村物流服务站、村级物流节点：利用建制村内的农家店、供销便利店、电商服务站、综合服务社、村邮站等，建设（改造）村级农村物流服务点，完善末端物流网络。

2) 利用县域农村物流三级网络节点，加快农产品储藏、运输和冷链设施建设，积极构建中高档农产品和欠发达地区农产品直供通道。

2、发展重点

（1）完善客运基础网络

部分行政村未通客运班车的主要原因是通达行政村的农村公路未达到安全通车条件，建议加大资金投入，完善未通客运班车行政村的公路建设，实现农村客运 100%覆盖建制村。优化客运网络，实现城乡居民单次出行直达各乡镇，农民群众经一次换乘可到县城，到 2022 年底，全县城乡道路客运一体化发展水平达到 AAA 级及以上。

（2）加强城乡公共交通网络节点建设

科学规划和建设标准适宜、经济实用的农村客货运站点，支持乡镇客运站建设成集客运物流、快递、商贸等于一体的农村客运服务综合体。农村客运候车亭或招呼站应与新改建农村公路项目同步设计、建设、运营；农村客运候车亭(招呼站、牌)纳入农村公路建设养护体系。推进公交停靠站向农村客运班线车辆开放共享，方便换乘。

（3）加快建设三级物流网络节点

建立依托市邮政公司及快递企业现有的运输体系，串联三级物流快递网络节点的快件运输通道，推进物流网络共建共享。至 2022 年，县、乡级物流节点设施覆盖率达到 100%，村级物流网点覆盖率达到 75%；到 2027 年，县、乡、村级物流节点设施覆盖率达到 100%。

六、政策保障措施

（一）成立市级领导小组

加强对全镇“四好农村路”建设工作的组织领导、统筹协调和指导监督，成立由交通运输主管部门、发展改革、财政、自然资源、林业、公安、应急管理等相关职能部门组成的领导小组，负责全镇农村公路建设、管理、养护、运营的规划、协调、督查、监管等领导工作。

领导小组下设办公室（设在市交通运输局），主任由局长兼任，办公室副主任由分管副局长兼任。办公室负责对“四好农村路”建设规划、计划安排、资金监管、进度检查、质量督查、安全生产监督、生态环境保护督察和其他日常工作的协调。各区（县）级政府要成立相应领导机构，加强对“四好农村路”建设的领导。

（二）落实区县主体责任

全面落实县级人民政府对农村公路的主体责任，构建“县道县管、乡村道乡镇管”的责任体系，落实农村公路建管养运的支持政策、人力、物力和资金保障。县级人民政府设置县级农村公路管理机构，负责组织县道的建设实施和养护管理工作，指导乡道、村道的建设和养护管理工作。乡镇人民政府设置农村公路管理机构，负责组织乡道、村道的建设实施和养护管理工作，并组织协调村民委员会配合做好相关工作。村民委员会在乡镇人民政府的指导下，具体做好村道的建设实施和养护等相关工作。

此外，根据《农村公路建设管理办法》（中华人民共和国交通运输部令 2018 年第 4 号）中的“第五条县级人民政府应当按照国务院有关规定落实本行政区域内农村公路建设的主体责任，对农村公路建设质量、安全负责，落实财政保障机制”相关要求，村道建设主体应该由县级人民政府，建议压实各县政府履行农村公路建设主体责任，按要求安排资金用于“四好农村路”建设。

（三）落实市级交通主管部门监督职责

市级交通运输主管部门要加强对全镇农村公路的行业监管，加强法制建设和技术指导，编制农村公路发展规划，完善农村公路发展政策和“四好农村路”建设指标体系，建立奖惩激励机制和督导考核方案，做好统筹协调、督导和实绩考核工作。

市公路事务中心设立“四好农村路”办公室，参与全镇农村公路规划、建设、养护管理工作，协助做好“四好农村路”建设工作的组织实施、督导考核等工作。

（四）落实区县交通运输主管部门组织职责

市交通运输主管部门在上级人民政府的领导下，负责组织实施本行政区域内农村公路规划、建设、管理、养护和运输工作，有条件区县应积极组织本行政区域内农村公路规划的编制工作，制

定更有针对性的农村公路建设实施计划，加快推进全域“四好农村路”项目建设前期工作，加大“四好农村路”项目组织实施和质量监督力度，积极协调相关部门加快推进“四好农村路”建设。

（五）规划引领，实现农村公路多元化发展

全面统筹规划农村公路网，建成高点定位，超前谋划，科学编制，指导各区县分层次分阶段完成建设任务；将农村公路与农村产业基地、旅游景区、田园综合体、特色小镇、乡村旅游等产业项目组合开发，积极探索实施农村公路+“特色产业”+“全域旅游”+“精准扶贫”等富民新模式，因地制宜建设产业路、旅游路、扶贫路。

（六）构建以公共财政投入为主，多渠道筹措的资金保障体系

全面建立以公共财政投入为主，多渠道筹措为辅的农村公路建设、养护资金筹措机制，将农村公路管理体制机构经费纳入财政预算。建立根据物价增长、养护里程和财力增加等因素改变而变化的养护管理资金投入增长机制，保障农村公路建设资金需要。努力争取各种扶贫和涉农资金用于农村公路发展，发挥好“一事一议”在农村公路发展中的作用。鼓励企业和个人捐款，以及利用道路冠名权、路边资源开发权、绿化权等多种方式筹集社会资金用于农村公路发展。加强资金使用情况监督检查，提高资金使用效益。

（七）加强监督考核，强化示范激励

一是建立健全考核问责机制。各级政府应加强对农村公路建管养运的动态监管，重点围绕省、市确定的农村公路发展任务落实、工作责任落实、资金落实开展督导，健全监督评估和实绩考核机制。建立“市级督查、区县级检查、乡镇自查”分级负责、上下联动的督查机制。市政府将“四好农村路”建设纳入推进乡村振兴战略实绩考核。

二是强化考核激励。市交通运输局与各街镇签订任务书，明确主体责任及奖惩措施。强化乡村振兴实绩考核，健全分级负责、上下联动的监督考核机制，将考核结果作为领导干部综合评价的重要内容。制定有清单、有督查、有考评、有激励、有问责的督导方案，落实分片督导工作机制，对各地推进情况进行动态跟踪，并将工作推进情况与以后年度农村公路补助资金挂钩。

（八）加强环境保护，建设生态农村路

四好农村路建设必须执行国家环境保护和资源节约的法律法规。应贯彻落实环境保护法，切实加强环境污染控制。环境保护应贯彻“保护优先、以防为主、以治为辅、综合治理”的原则。农村路建设的实施过程应通过工程措施予以控制噪声、振动、水环境污染。建成后本着“科学合理、综合治理”的降噪、减振原则，对受噪声影响的敏感点以及敏感区域，采取降低源强、控制传播途径和对受影响建筑进行防护等多种降噪措施。农村路改扩建项目应充分利用旧路废旧材料，节约工程建设资源。农村公路建设实施阶段选线要避免穿越使用自然保护区、国有林场、森林公园、

湿地公园、风景名胜区等主要区域的林地，确实需要穿越使用该范围林地的，必须依法依规办理相关手续。

（九）加强新闻宣传，营造良好氛围

各级政府要加强新闻宣传和舆论引导，综合运用各种宣传媒介，总结好、宣传好“四好农村路”在人畅其行、货畅其流中服务乡村振兴、服务脱贫攻坚、服务全面小康等方面的成绩和典型事迹，引导好、激发好广大群众爱路护路的内生动力。推广示范县的典型经验和做法，发挥好示范引领作用，营造比学赶超氛围，调动工作积极性，力争白沙镇在“四好农村路”建设和美丽乡村建设走在前列。

附件 1

专家意见执行情况：

（1）更新规划编制依据，加强与现有相关规划的衔接。

执行情况：按专家意见修改。

（2）补充完善现状乡道、村道路网相关基础资料。

执行情况：按专家意见修改。

（3）根据中长期公路路网规划要求，优化规划目标及指标设置，完善总体路网布局。

执行情况：按专家意见修改。

（4）其他详见专家个人意见。

执行情况：根据专家提出的部分个人意见对本次规划进行完善修改。

各部门、镇街意见及采纳情况汇总表

序号	征求单位	提出的建议	采纳情况	备注
1	发改局	无意见	采纳	
2	自然资源局	无意见	采纳	
3	水利局	无意见	采纳	
4	农业农村局	无意见	采纳	
5	林业局	1、我局对上述规划均无修改意见。 2、建议项目用地少占或不占林地，确需使用林地的，应先行办理林地使用许可手续，不能未批先占、少批多占；涉及林木采伐的，需按规定办理林木采伐许可证，凭证采伐。	采纳	
6	工信局	无意见	采纳	
7	住建局	无意见	采纳	
8	文广旅体局	无意见	采纳	
9	财政局	无意见	采纳	
10	城综局	无意见	采纳	
11	公安局	无意见	采纳	
12	公路事务中心	无意见	采纳	
13	广德产业园	无意见	采纳	
14	英德高新区	无意见	采纳	
15	广东石门台自然保护区管理局	无意见	采纳	
16	英德海事处	无意见	采纳	
17	英德航标与测绘所	无意见	采纳	

18	清远生态环境局 英德分局	由于来函缺失相关道路矢量数据，我局无法对水源保护区和生态敏感区域进行核查。建议贵局对已建并穿越水源保护区的道路，做好污染防治工作，保障水源水质；对拟建道路，做好前期调研工作，避免穿越一级水源保护区。	采纳	
19	英德供电局	无意见	采纳	
20	广电网络清远英德分公司	无意见	采纳	
21	电信英德分公司	无意见	采纳	
22	移动英德分公司	无意见	采纳	
23	联通英德分公司	未回复	采纳	
24	中国邮政英德分公司	无意见	采纳	
25	英城街道办	无意见	采纳	
26	大站镇	无意见	采纳	
27	望埠镇	在清远市英德市望埠镇农村公路发展规划内容中发现两个问题需要修改： 1、望埠镇农村公路明细表内Y423杨大线，路段序号007，路面类型是砂土路；Y555龙龙线，路段序号001，路面类型是砂土路。 2、望埠镇近期农村公路规划重点（乡道、村道）建设项目明细表、望埠镇远期农村公路规划重点（乡道、村道）建设项目明细表需调整建设项目内容。 以上两个问题已和编制单位联系沟通修改。	采纳	
28	东华镇	无意见	采纳	
29	横石水镇	无意见	采纳	
30	桥头镇	无意见	采纳	
31	青塘镇	无意见	采纳	
32	白沙镇	无意见	采纳	
33	下太镇	无意见	采纳	

34	石灰铺镇	无意见	采纳	
35	浔洸镇	无意见	采纳	
36	石牯塘镇	无意见	采纳	
37	波罗镇	无意见	采纳	
38	大湾镇	无意见	采纳	
39	西牛镇	无意见	采纳	
40	水边镇	1、四、农村公路建设发展规划中（五）农村路建设任务及投资匡算中的《表 4-4 水边镇近期农村公路规划重点（乡道、村道）建设项目明细表》《表 4-5 水边镇远期农村公路规划重点（乡道、村道）建设项目明细表》两表存在时间错误问题，我镇已与编制单位联系人沟通修改。	采纳	
41	大洞镇	无意见	采纳	
42	连江口镇	无意见	采纳	
43	黎溪镇	无意见	采纳	
44	黄花镇	1、建议表4-4黄花镇近期农村公路规划重点（乡道、村道）建设项目明细表增加4条线路：（1）、德岗-金钱（2）、溪村-赤石、（3）、彭家祠-鹤塘、（4）丹竹山-平星。 2、建议表4-5黄花镇远期农村公路规划重点（乡道、村道）建设项目明细表增加1条线路：（1）、新区-X366线。	采纳	
45	九龙镇	1、九龙镇农村公路明细表内Y765石泉线，路段序号003，路面类型是砂土路；Y951新围至牛头洞，路段序号002，路面类型是砂土路。 2、九龙镇近期农村公路规划重点(乡道、村道)建设项目明细表、九龙镇远期农村公路规划重点(乡道、村道)建设项目明细表需调整建设项目内容。	采纳	

46	英红镇	经研究，建议编制单位加强与农村公路数据库校核，将我镇全部公路数据路径信息纳入《清远市英德市英红镇农村公路发展规划总平面图》总，并能与自然资源局数据融合入库。	未采纳	1、这次规划并未涉及矢量数据的编制，并不能全部公路数据路径信息与自然资源局数据融合入库。
47	沙口镇	无意见	采纳	
48	横石塘镇	无意见	采纳	

附件 2

清远市英德市 24 个镇（街）乡道、村道路网发展规划 （2023-2035 年）专家评审意见

2023 年 10 月 26 日，英德市交通运输局在英德市组织召开了清远市英德市 24 个镇（街）乡道、村道路网发展规划（2023-2035 年）专家评审会议。参加会议的有广德（英德）产业园管理委员会、广东石门台国家级自然保护区管理局、英德高新区、英德市发展和改革局、英德市自然资源局、英德市农业农村局、英德市水利局、英德市文化广电旅游体育局、英德市工业和信息化局、英德市公安局、英德市财政局、英德市林业局、英德市住房和城乡建设局、英德市城市管理和综合执法局、英德市公路事务中心、英德航标与测绘所、英德海事处、清远市生态环境局英德分局、英德供电局、广电公司英德分公司、电信英德分公司、移动英德分公司、联通英德分公司、中国邮政集团公司广东省英德市分公司、英城街道办事处、水边镇、大洞镇、沙口镇、桥头镇、大站镇、浚洸镇、西牛镇、东华镇、大湾镇、九龙镇、英红镇、黄花镇、波罗镇、望埠镇、青塘镇、白沙镇、黎溪镇、横石水镇、连江口镇、石灰铺镇、石牯塘镇、横石塘镇及下太镇人民政府等相关单位代表及 5 名特邀专家（名单附后）。评审专家及与会代表听取了编制单位清远市公路勘察规划设计院有限公司的工作汇报，审阅了成果文件，经充分讨论，形成专家评审意见如下：

一、总体评价

《规划》文件编制符合相关要求，同意通过评审，经修编完善后可作为上报审批的依据。

二、意见与建议

- 1、更新规划编制依据，加强与现有相关规划的衔接；
- 2、补充完善现状乡道、村道路网相关基础资料；
- 3、根据中长期公路路网规划要求，优化规划目标及指标设置，完善总体路网布局；
- 4、其他详见专家个人意见。

评审专家：

陈永吉 胡金堂 李国平
江敏 李超

2023 年 10 月 26 日

会议签到表

会议内容	《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035 年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035 年）》及英德市 24 个镇(街)乡道、村道路网发展规划（2023-2035 年）专家评审会		
会议时间	2023 年 10 月 26 日（星期四）		
会议地点	英德海螺国际大酒店 4 楼会议室		
姓 名	职 务/职 称	单 位	联系电话
刘志平	副局长	英德市交通运输局	13828516677
占雄杰	股长	——	13926626656
邓永	副镇长	青塘	13926626996
刘钰斌	经济办主任	九龙镇	15207631792
陈国荣		桥头	13542459257
赖青梅	电商服股长	工信局	1353599296
王收兰		大站	13539518543
赖展雨		英德高新办	1360760506
罗冬云		发改局	2231193
陈国武		石塘塘福	13750145767
黄兴书		英德海事处	13602922451
陈伟明		英德市公路事务中心	13916573888
潘志东		北边政府	13653008632
叶树标	十	林世局	13828521189
郭阳子		下林镇	18826613144
罗海峰	副镇长	下林镇	
常文杰	信发办主任	黄布溪	17876863676
曹雪一	主任	联涌	18688910394

会议签到表

会议内容	《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及英德市24个镇(街)乡道、村道路网发展规划（2023-2035年）专家评审会		
会议时间	2023年10月26日（星期四）		
会议地点	英德海螺国际大酒店4楼会议室		
姓名	职务/职称	单位	联系电话
向金志	高工	清远市公路勘察规划设计院有限公司	18826611284
潘光南	副队长	英德市水利局	13924425676
郭伟志	参建	英德广电网络	13750108874
郭瑞辉	总监	英德广电网络	13828525068
郭德良		市城市局	17707630499
梁叶强	公路办主任	大渡镇	18926635649
黄创平	副镇长	连江口	15813277741
陈定茂	公路办主任	望埠	13620582873
李毅聪		黎溪	18924422589
何树子	副镇长	白河镇	18520124030
陈子明		公路院	15037572329
杨小曾		位事所	13500291662
沈小东		白河镇	13828521887
齐川	航空室主任	英德航标分测绘所	13670599809
谢瑞生	办公室主任	英德市政府办公室	18922565288
黄大叶		电信英德分公司	13376671755
陈镜开	经济拓展人	连江口镇	13926625877
王亚强	工能局	清远市公路勘察规划设计院有限公司	15707634320

会议签到表

会议内容	《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及英德市24个镇(街)乡道、村道路网发展规划（2023-2035年）专家评审会		
会议时间	2023年10月26日（星期四）		
会议地点	英德海螺国际大酒店4楼会议室		
姓名	职务/职称	单位	联系电话
何志中	副科	广德园	139265237
何少飞		英德移动	13926623399
谢伟成	工程师	石门台管理局	13602941865
李志明		大洞	13729663534
廖颖怡		沙口	15807636026
何明		石牛	13620520148
何碧清		英城	15113736844
刘志威		治流镇	13415209816
梁进兴		英江	13711152409
刘记开	高工	清远市公路局	13922619828
李松	高工	清远市不动产登记中心	13926670209
孙伟		农业农村局	13610514701
张卓成	科员	横石水	15219073565
卢志和		波马	1343599279
吴志兴		横石塘	13750133003
钟国才		英德供电局	13820936860
李志明		石牛镇政府	13680040318

会议签到表

[illegible]

英德市白沙镇人民政府

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的复函

英德市交通运输局：

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的意见意见的函已收悉，经研究，无意见。

特此复函。

英德市白沙镇人民政府
2023年10月16日



英德市发展和改革局

关于对《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）〉意见的函》的复函

市交通运输局：

《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）〉意见的函》及相关材料收悉。经我局认真研究，无修改意见。

英德市发展和改革局

2023年10月16日



（联系人：谢炳辉；联系电话：2272092）

英德市自然资源局

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的复函

英德市交通运输局：

《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）〉〈清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）〉及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》收悉。经研究，我局意见如下：

建议《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》增加《英德市国土空间总体规划（2021-2035年）》作为规划依据。其他无意见。



英德市水利局

关于《清远市英德市县道路网发展规划 (2023-2035年)》《清远市英德市县乡村三 级农村物流网络体系发展规划(2023-2035 年)》及24个镇(街)乡道、村道规划 (2023-2035年)意见的复函

英德市交通运输局：

发来《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划
(2023-2035年)><清远市英德市县乡村三级农村物流网络
体系发展规划(2023-2035年)>及24个镇(街)乡道、村
道规划(2023-2035年)意见的函》收悉，经研究，我局无
修改意见。

依据《广东省河道管理条例》第三十二条的规定：在河
道管理范围内建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、
道路、渡口、管道、缆线、取水、排水、公共休闲、景观等
工程设施，应当符合防洪标准以及有关技术要求，不得影响
河势稳定、危害堤防安全。其工程建设方案应当按照河道管
理权限，报县级以上人民政府水行政主管部门审查同意；未
经审查同意，不得开工建设。

建议工程实施前，将工程建设方案报我局审查。



2023年10月18日

英 德 市 农 业 农 村 局

关于对《关于征求清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函的复函

市交通局：

贵局《关于征求清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函已收悉，经研究，本单位无修改意见。

特此函复。

英德市农业农村局
2023年10月13日



英 德 市 林 业 局

关于对《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》的回复意见

市交通运输局：

送来《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》已收悉。经研究，具体意见回复如下：

一、我局对上述规划均无修改意见。

二、建议项目用地少占或不占林地，确需使用林地的，应先行办理林地使用许可手续，不能未批先占、少批多占；涉及林木采伐的，需按规定办理林木采伐许可证，凭证采伐。

谨此回复。



（联系人：叶好婷

联系电话：2213163）

英德市工业和信息化局

工信局对《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）〉〈清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）〉及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》的复函

英德市交通运输局：

发来《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）〉〈清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）〉及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》收悉。经我局研究，无意见。

英德市工业和信息化局
2023年10月16日



英德市住房和城乡建设局

市住建局对《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》的复函

英德市委组织部：

转来《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》已收悉。经研究，我局无意见。

特此函复。


英德市住房和城乡建设局
2023年10月18日

（联系人：谭教兵，联系电话：2200777）

英德市文化广电旅游体育局

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划 (2023-2035年)》《清远市英德市县乡村 三级农村物流网络体系发展规划(2023 -2035年)》及24个镇(街)农村公路 发展规划(2023-2035年) 意见的复函

市交通运输局:

《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划(2023-2035年)〉〈清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划(2023-2035年)〉及24个镇(街)农村公路发展规划(2023-2035年)意见的函》已收悉,经认真研究,对来函提及的三个规划无意见,建议在建设过程中,请做好沿线文物保护与避让。

英德市文化广电旅游体育局
2023年10月16日



广东省英德市财政局

市财政局对《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）>、<清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）意见的函》的复函

英德市交通运输局：

转来《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）>、<清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）征求意见稿》，已收悉，经研究，我局无意见。



2023年10月13日

英德市城市管理和综合执法局

关于《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》 的意见复函

市交通运输局：

转来《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》已收悉。经认真研究分析，我局对该征求意见稿无修改意见。

专此函达。



英德市城市管理和综合执法局

2023年10月13日

英 德 市 公 安 局

英德市公安局关于对《清远市英德市县道路网发展规划》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划》及24个镇（街）乡道、村道规划意见的函》征求意见的复函

市交通运输局：

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划》及24个镇（街）乡道、村道规划意见的函》意见的函，我局已收悉，经研究，无修改意见。



英德市公路事务中心

关于对《清远市英德市县道路网发展规划（2023—2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023—2035年）》及24个镇（街）农村公路发展规划（2023—2035年）
征求意见函的回复

市交通运输局：

贵局关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023—2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023—2035年）》及24个镇（街）农村公路发展规划（2023—2035年）征求意见的函已收悉。经研究，我中心无意见。

此复。



（联系人：李永立，电话：2897330）

广清经济特别合作区广德（英德）产业园管理委员会

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）意见的复函

英德市交通运输局：

《关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）意见的函》（以下简称“征求意见稿”）已收悉。经研究，我委对征求意见稿无意见。

此复

广清经济特别合作区广德（英德）产业园
管理委员会

2023年10月19日



清远英德高新技术产业开发区管理委员会文件

关于对《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》的复函

英德市交通运输局：

转来《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》收悉，经研究，我管委会无意见及建议。

清远英德高新技术产业开发区管理委员会

2023年10月16日

（联系人：赖晨雨 联系电话：13609605062）

广东石门台国家级自然保护区

复函

英德市交通运输局：

来文《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）><清远市英德市县乡村二级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）>及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）意见的函》收悉。经研究，我局对相关规划无修改意见或建议。

此复。

广东石门台国家级自然保护区管理局

2023年10月16日



中华人民共和国清远英德海事处

英德海事处关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）意见的函

英德市公路事务中心：

贵单位发来关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035年）意见的函已收悉，经认真研究，我处无意见。

特此函复。



中华人民共和国清远英德海事处

2023年10月11日

广东省北江航道事务中心英德航标与测绘所

英德航标与测绘所关于《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）〉〈清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）〉及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》的回复

英德市交通运输局：

关于《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）〉〈清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）〉及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函》已收悉，经我所认真研究，对此无意见。

此复。

广东省北江航道事务中心英德航标与测绘所

2023年10月16日



清远市生态环境局英德分局

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划 (2023-2035年)》《清远市英德市县乡村三级 农村物流网络体系发展规划(2023-2035年)》 及24个镇(街)乡道、村道规划 (2023-2035年)意见的复函

英德市交通运输局:

贵局《关于征求<《清远市英德市县道路网发展规划(2023-2035年)》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划(2023-2035年)》及24个镇(街)乡道、村道规划(2023-2035年)>意见的函》收悉,经我局研究,由于来函缺失相关道路矢量数据,我局无法对水源保护区和生态敏感区域进行核查。建议贵局对已建并穿越水源保护区的道路,做好污染防治工作,保障水源水质;对拟建道路,做好前期调研工作,避免穿越一级水源保护区。



清远市生态环境局英德分局

2023年10月16日

广东电网有限责任公司清远英德供电局

关于对<关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函>的复函

英德市交通运输局：

转（发）来的<关于征求《清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035年）》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035年）》及24个镇（街）乡道、村道规划（2023-2035年）意见的函>的文件我局已收悉。经研究，现答复如下：

我局对此文件无意见。

特此函复！

广东电网有限责任公司清远英德供电局

2023年10月13日



广东省广播电视网络股份有限公司清远英德分公司

关于《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035 年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035 年）>及 24 个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035 年）意见的函》的复函

英德市交通运输局：

贵局发来《关于征求<清远市英德市县道路网发展规划（2023-2035 年）><清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划（2023-2035 年）>及 24 个镇（街）农村公路发展规划（2023-2035 年）意见的函》已收悉，经核查，贵局规划范围内不影响我司管线，我司无意见。

特此函复。

（联系人：彭锦辉，联系电话：19216626293）

广东省广播电视网络股份有限公司清远英德分公司

2023 年 10 月 12 日



中国电信股份有限公司

英德分公司函件

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划
(2023-2035年)》《清远市英德市县乡村三
级农村物流网络体系发展规划(2023-2035
年)》及24个镇(街)乡道、村道规划
(2023-2035年)意见的复函

英德市交通运输局:

贵单位发来关于征求《清远市英德市县道路网发展规划
(2023-2035年)》《清远市英德市县乡村三级农村物流网络
体系发展规划(2023-2035年)》及24个镇(街)乡道、村
道规划(2023-2035年)意见的函已经收悉,经我司组织研
究,无修改意见。

特此复函。

中国电信股份有限公司英德分公司

2023年10月17日



中国移动通信集团广东有限公司英德分公司

关于对《清远市英德市县道路网发展规划 (2023-2035 年)》《清远市英德市县乡村三级 农村物流网络体系发展规划 (2023-2035 年)》及 24 个镇 (街) 乡道、村道规划 (2023-2035 年) 的复函

英德市交通运输局：

贵局来文件《关于征求〈清远市英德市县道路网发展规划
(2023-2035 年)〉〈清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发
展规划 (2023-2035 年)〉及 24 个镇 (街) 乡道、村道规划 (2023-
2035 年) 意见的函》已收悉，经研究，我司对此无意见反馈。

特此函复。

中国移动通信集团广东有限公司英德分公司

2023 年 10 月 16 日



中国邮政集团有限公司广东省英德市分公司

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划
(2023-2035 年)》《清远市英德市县乡村
三级农村物流网络体系发展规划
(2023-2035 年)》及 24 个镇(街)乡道、
村道规划(2023-2035 年)意见的函的回复

英德市交通运输局：

关于征求《清远市英德市县道路网发展规划(2023-2035 年)》
《清远市英德市县乡村三级农村物流网络体系发展规划
(2023-2035 年)》及 24 个镇(街)乡道、村道规划(2023-2035
年)意见的函已收悉，经总经理办公会商议一致决定，无异议。

中国邮政集团有限公司广东省英德市分公司

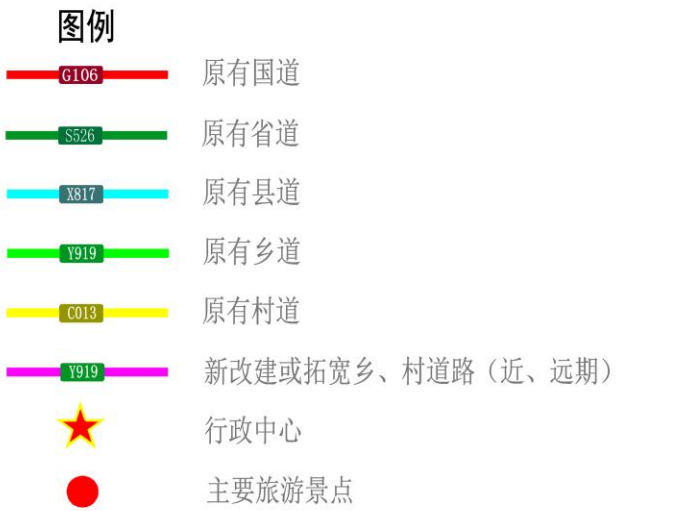
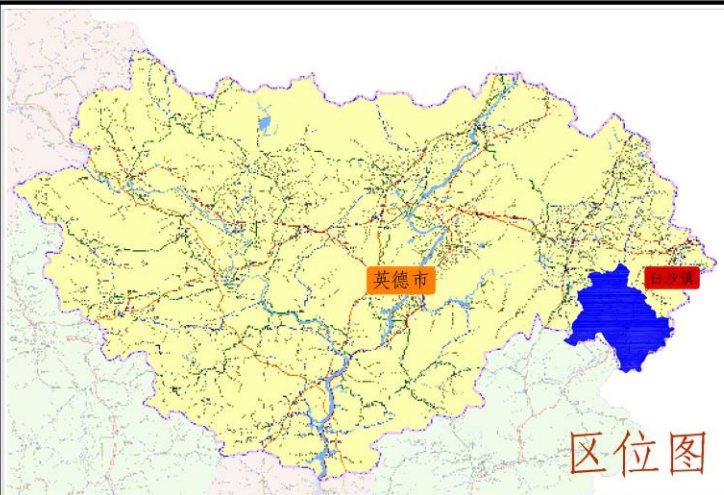
2023 年 10 月 11 日



附图

清远市英德市白沙镇乡道、村道路网发展规划报告（2023-2035）

规划总平面图



组织编制单位

英德市白沙镇人民政府

编制单位

清远市公路勘察规划设计院有限公司

编制时间

2023年11月